

**СОЗДАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПАЛАТЫ
ПРИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РФ
И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЕЁ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

© 2005 О.Б. Фурсов

Международный институт рынка, г. Самара

С социологических позиций анализируются возникновение и основные направления деятельности созданной структуры консультативно-совещательного характера – Общественной Молодежной Палаты при Государственной Думе Федерального Собрания РФ, которая является элементом активного участия молодежи в политических процессах, становится реальной силой в решении проблем молодежи и источником формирования ее политической культуры.

Важным шагом в развитии молодежного парламентаризма в России было создание Общественной Молодежной Палаты при Государственной Думе Федерального собрания РФ, начавшей работу 28 октября 2002 года. Данная консультативно-совещательная структура была создана для изучения проблем молодежи в Российской Федерации, для содействия Государственной Думе в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи и имела целью обеспечить взаимодействие между органами государственной власти и молодыми гражданами.

Создание Общественной Молодежной Палаты продемонстрировало заинтересованность законодательной власти на федеральном уровне в вовлечении молодежи в процесс решения собственных проблем путем развития законодательной инициативы и реализации конституционного права молодых граждан на участие и управление делами государства.

Общественная Молодежная Палата при Государственной Думе РФ становилась центром синхронизации молодежного политического процесса в регионах и на федеральном уровне, объединяя усилия молодежи для проведения единой молодежной политики на территории России, добиваясь равных условий полноценного развития молодежи регионов и эффективно решая молодежные проблемы.

Общественная Молодежная Палата участвует в выработке молодежной политики государства и разработке законопроектов. Её представители выступают в качестве экспертов, мнение которых учитывается и при

формировании бюджета РФ.

В первом заседании Общественной Молодежной Палаты приняли участие депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители органов законодательной и исполнительной власти 74 субъектов Российской Федерации, общероссийских и межрегиональных молодежных общественных объединений и молодежных парламентов. Итогом заседания стало избрание руководящих и рабочих органов, принятие регламента и положения о комиссиях, формирование состава девяти комиссий, утверждение плана работы на ближайшее время и на перспективу. Были созданы комиссии по следующим направлениям деятельности: по регламенту и правовым вопросам; по труду, занятости и молодежному предпринимательству, по социальной защите и охране здоровья молодежи; по бюджету и экономике; по образованию и науке; по культуре, спорту и организации досуга молодежи; по вопросам развития молодежного и детского движения; по международным и межконфессиональным проблемам в молодежной среде; по гражданско-патриотическому и духовно-нравственному воспитанию молодежи. Участниками первого заседания Общественной Молодежной Палаты были сформулированы рекомендации и обращение к молодежным организациям России.

Общественная Молодежная Палата призвана выполнять следующие функции: экспертизу решений – с этой целью создаются большие экспертные группы, которые занимаются анализом изданных законов в госу-

дарстве; контроль за бюрократическим аппаратом, принимающим решения в области государственной и региональной молодежной политики; консультативно-совещательную функцию – молодые парламентарии смотрят все проекты законов по молодежной политике, которые обсуждаются в Государственной Думе, в регионах страны и выдают свои решения по проектам законов. У Общественной Молодежной Палаты нет функции принятия законов, это не параллельная структура Государственной Думе, это – организация общественных инициатив, но от Общественной Молодежной Палаты зависит решение многих молодежных проблем.

Общественная Молодежная Палата рассмотрела такие вопросы: “О положении молодежи в Российской Федерации”, “О необходимости разработки проекта базового Федерального Закона о молодежи”, о подготовке проекта Федерального закона “О государственной поддержке молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий” и обратилась в Комитет Государственной Думы по делам женщин, семьи и молодежи с предложением внести на обсуждение проект Федерального закона “О государственной поддержке молодых семей в жилищной сфере”.

В частности, было высказано мнение о необходимости создания подобных уже существующим в некоторых субъектах РФ региональных Молодежных Парламентов.

Общественная Молодежная Палата стала инициатором проведения в Москве Всероссийского совещания руководителей органов по делам молодежи с участием Министра образования. На совещании были подведены итоги деятельности Общественной Молодежной Палаты за 2002 год.

21-22 апреля 2003 года в Москве в заседании Общественной Молодежной Палаты приняли участие уже 132 представителя от законодательной и исполнительной власти и региональных парламентских структур. Был обсужден доклад Председателя Общественной Молодежной Палаты “Развитие молодежного парламентаризма в Российской Федерации”, где было проанализировано состояние привлечения молодежи в политическую деятельность и рассмотрены важные социальные проблемы молодежи.

С 31 мая 2004 года при Общественной Молодежной Палате при Государственной Думе РФ была создана комиссия по развитию молодежного парламентаризма. Целью ее работы стало обобщение опыта развития молодежного парламентаризма на территории РФ и поиски эффективных форм развития данного движения на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Основными задачами комиссии были следующие:

- межрегиональное взаимодействие молодежных парламентских структур между собой и Общественной Молодежной Палатой (совместные акции, рабочие встречи и т.д.)
- стимулирование процесса деятельности молодежных парламентских структур субъектов РФ в области разработки нормативных правовых актов;
- экспертная оценка состояния и перспектив молодежного парламентаризма как на уровне РФ, так и на уровне ее отдельных субъектов;
- создание единого информационного пространства (содержательный сайт и его методическая поддержка);
- разработка рекомендаций по развитию молодежного парламентаризма в муниципальных образованиях РФ;
- поддержка регионов, где существуют трудности по созданию и функционированию молодежных парламентских структур (например, через работу мобильных групп);
- налаживание сотрудничества с аналогичными молодежными парламентскими структурами и объединениями в других государствах;
- взаимодействие с государственными, общественными и коммерческими структурами, которые потенциально могут быть заинтересованы в развитии молодежного парламентаризма и реально могут этому содействовать;
- информирование законодательных и исполнительных органов власти субъектов РФ о планах и деятельности комиссии.

На заседании были обсуждены вопросы развития молодежного парламентаризма в России, предложения по финансированию государственной молодежной политики в 2004 году. В центре внимания находилась Концепция проекта федерального “Закона о молодежи”.

Кроме того, участники заседания приняли рекомендации Президенту и Правительству РФ

об ускорении рассмотрения Доктрины Государственной молодежной политики на заседании Государственного Совета, об обсуждении вопроса о роли государства в формировании нравственности и патриотизма молодого поколения россиян, об увеличении финансирования ряда федеральных молодежных программ.

Важной составляющей обеспечения создания и организации деятельности Молодежных Парламентов в субъектах РФ являются консультативные группы, создание которых призвано способствовать распространению молодежного парламентского движения, обеспечению ему дополнительной поддержки, преодолению трудностей основания и развития Молодежных Парламентов. Консультативные группы создаются на базе действующих и имеющих успешный опыт работы Молодежных Парламентов.

Сфера их деятельности — создание новых Молодежных Парламентов в субъектах РФ; оптимизация, повышение эффективности деятельности существующих Молодежных Парламентов.

Консультативная группа состоит из двух частей: мобильной и стационарной. Мобильная часть консультативной группы ответственна за проведение установочных семинаров, консультаций, сбора информации, тренинговой работы в конкретном субъекте РФ, где создаются или уже действуют Молодежные Парламенты. Стационарная часть группы несет ответственность за анализ информации, подготовку тренингов, информационных и статистических материалов, осуществляет связь с каждым Молодежным Парламентом субъекта РФ, организует информационный обмен.

Стационарная часть консультативной группы собирает информацию, формирует первичную оценку потребностей молодежи, потребность в создании Молодежного Парламента, определяет потенциальное место Молодежного Парламента в системе ветвей власти, оптимальную форму Молодежного Парламента, проводит выездной установочный семинар. По итогам установочного семинара разрабатывается перспективный план развития Молодежного Парламента в регионе с указанием потенциальных возможностей и трудностей, которые следует преодолеть.

Взаимодействие стационарной и мобильной части консультативной группы состоит в том, чтобы на основе заявки от субъекта РФ готовить набор тренингов, разрабатывать программу развития Молодежного Парламента в данном субъекте РФ, готовить и проводить установочный семинар в регионе. Все это способствует появлению, становлению и профессиональному росту всех членов Молодежного Парламента.

Инициатива первой консультативной группы принадлежит Молодежному Парламенту Новосибирской области. Она была поддержана Департаментом по молодежной политике Министерства образования РФ, Комитетом по делам молодежи администрации Новосибирской области [1].

Ассоциация детских и молодежных общественных объединений Рязанской области “Молодежный Совет” получила статус опорно-экспериментальной площадки по развитию молодежного парламентского движения в РФ. Это позволило организаторам создать условия для эффективной реализации потенциала молодежи в процессе социально-экономических преобразований в стране.

По итогам конкурса федеральной целевой программы “Молодежь России 2001-2005 гг.” в 2004 году опорно-экспериментальными площадками стали Калининградская, Рязанская и Новосибирская области.

С целью развития общественной составляющей государственной молодежной политики, эффективного вовлечения молодежи в ее реализацию, формирования активной гражданской позиции молодого человека, его социальной зрелости в феврале 2003 года состоялся выездной Совет Общественной Молодежной Палаты при Государственной Думе Федерального собрания РФ в Самаре. На заседаниях Совета Общественной Молодежной Палаты были рассмотрены такие вопросы: о положении молодежи в России; о законопроекте по государственной поддержке молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий; о концепции проекта Федерального закона “О молодежи”; о концепции работы комиссии Общественной Молодежной Палаты; о подготовке к заседанию Общественной Молодежной Палаты и

о законопроектах, внесенных на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и подлежащих общественной молодежной экспертизе.

Совет Общественной Молодежной Палаты принял участие в общедоинтернетовом видеомарафоне по проблемам правовой защиты детей. По результатам каждого заседания совета Общественной Молодежной Палаты были подготовлены и направлены пресс-релизы в адрес местных и федеральных СМИ.

В практику деятельности Общественной Молодежной Палаты были введены выездные заседания для активизации молодежного парламентского движения в регионах страны. Заслуженой Общественной Молодежной Палаты при Государственной Думе Федерального собрания РФ стала организация Всероссийских семинаров по основным направлениям Государственной молодежной политики. Такая практика дала импульс развитию молодежной политики в регионах, привлекла внимание к деятельности Общественной Молодежной Палаты и к реализации региональной молодежной политики.

Всероссийские семинары по проблемам и перспективам российского молодежного парламентаризма были инициированы самими участниками этого процесса. Они были проведены в Рязани в январе 2003 года, в Калининграде – в сентябре 2003 года, в Самаре – в октябре 2003 года, в Новосибирске – в марте 2004 года.

В январе 2003 года на территории Рязанской области проходил I Всероссийский семинар-совещание “Развитие молодежного парламентаризма в Российской Федерации”. Его организаторами выступили Департамент по молодежной политике Министерства образования РФ, Общественная Молодежная Палата при Государственной Думе Федерального Собрания РФ, управление по делам образования, науки и молодежной политики администрации Рязанской области и Ассоциация детских и молодежных общественных объединений Рязанской области “Молодежный Совет”. По итогам совещания был издан документ “Рекомендации по развитию молодежного парламентаризма в РФ“ [2], разосланный в субъекты Российской Федерации вместе с ин-

структивным письмом Министерства образования РФ [1, 3]. По заказу Общественной Молодежной Палаты было издано четыре брошюры по развитию молодежного парламентаризма: три – в Рязани, одна – в Туле [4, 5].

В рамках семинара-совещания состоялась “переговорная площадка” молодых парламентариев с членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. На “переговорную площадку” были приглашены председатель Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания РФ по делам молодежи и спорта Е.Н.Карпельман и его заместитель Л.Н.Бойцов, руководитель аппарата Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания РФ по делам молодежи и спорта. Внимание к этим семинарам по молодежному парламентаризму проявляют не только чиновники федерального уровня, как правило, сотрудники Департамента молодежной политики Министерства образования и Аппарата Правительства Российской Федерации, но и лично губернаторы областей, а также представители молодежных парламентов европейских стран.

Целью “переговорной площадки” было обсуждение возможностей молодежного парламентского движения, определение позиций представителей органов законодательной власти по вопросам развития механизмов реализации государственной молодежной политики.

Данный семинар подтвердил перспективность, общественную и государственную потребность в становлении молодежного парламентского движения как важного субъекта реализации молодежной политики. Первый семинар-совещание в Рязани показал, что у молодежного парламентского движения существует огромный потенциал. Всероссийский семинар “Учреждения социального обслуживания детей и молодежи: анализ деятельности” был проведен для молодежи страны в городе Самаре. В семинар-совещании приняло участие 62 человека из многих регионов России. Результаты работы семинара были отражены в сборнике научных статей и получили широкое распространение [6]. На данном семинаре речь шла о создании Домов Молодежных организаций.

С 2003 года в Самарской области дей-

ствуует областная целевая программа “Дома молодежных организаций в Самарской области на 2003-2005 гг.”. Программа является примером инновационного подхода реализации молодежной политики в области. Ее цель — создание сети Домов молодежных организаций во всех муниципальных образованиях Самарской области.

Мероприятия по вопросам молодежного парламентаризма, проводимые на федеральном уровне, дали ощутимый толчок к развитию молодежного парламентского движения в регионах. Оно превзошло уровень идеи и стало состоявшимся фактом.

В 2004 году Общественная Молодежная Палата по инициативе региональных Молодежных Парламентов провела Всероссийскую акцию “Агитмаршрут реальных дел молодежных парламентов России”, что лишний раз подтвердило тезис о том, что Молодежные Парламенты — это самоорганизующиеся системы, способные разрабатывать Концепцию проведения мероприятий, собственные правила, генерировать и реализовывать свои идеи. По заключению Департамента молодежной политики Министерства образования России рабочая группа, созданная на базе этих Парламентов, является единственной в департаменте, которая собирается по собственной инициативе и в полном составе.

В 2004 году парламентарии Общественной Молодежной Палаты приняли участие в обсуждении пяти Федеральных законов, решающих проблемы молодых людей нашей страны. Представители Общественной Молодежной Палаты приняли участие в проведении более пятнадцати различных Всероссийских и Международных мероприятий, посвященных проблемам развития и политической активности молодого поколения.

31 мая 2004 года на очередном заседании Общественной Молодежной Палаты были рассмотрены вопросы о взаимодействии с комитетами Государственной Думы нового созыва, так как полномочия Общественной Молодежной Палаты были продлены. Свидетельством необходимости и перспективности работы Общественной Молодежной Палаты явилось решение Государственной Думы Федерального собрания РФ от 18 февраля 2004

года о продлении ее полномочий до 2008 года. Государственная Дума обрела нештатных помощников в лице депутатов Общественной Молодежной Палаты по проблемам формирования молодежной политики. Общественная Молодежная Палата стала связующим звеном между законодательными и исполнительными ветвями власти, молодежными организациями и молодежью в целом.

Создание Общественной Молодежной Палаты при Государственной Думе Федерального собрания РФ показало положительную тенденцию в поддержке развития молодежного парламентаризма со стороны государства на федеральном уровне. Депутаты Общественной Молодежной Палаты не на словах, а на деле имеют возможность выражать интересы молодежи и выходить с важными инициативами в существующие институты власти.

Общественная Молодежная Палата создана для изучения проблем молодежи в России, своевременного реагирования на них органов государственной власти, содействия деятельности Государственной Думе Федерального Собрания РФ в области законодательного регулирования прав и законных интересов, подготовки рекомендаций по решению проблем российской молодежи.

Создание Общественной Молодежной Палаты демонстрирует заинтересованность законодательной власти на федеральном уровне в вовлечении молодежи в процесс решения собственных проблем путем развития законодательной инициативы и реализации конституционного права молодых граждан на участие в управлении делами государства.

Параллельно Общественной Молодежной Палате при Государственной Думе Федерального Собрания РФ осуществляет свою деятельность молодежная парламентская структура, объединяющая представителей различных молодежных общественных объединений и политических структур Москвы и регионов РФ. Это Молодежная Дума России, представляющая собой реальный дискуссионный механизм для обсуждения актуальных общественно-политических вопросов и выработки согласованных решений.

Общее управление проектом осуществляет Технический Совет Молодежной Думы Рос-

сии – команда из 5-6 человек, поддерживающая техническую и организационную стороны проекта. Основная форма деятельности Молодежной Думы России – проведение обсуждений в форме Слушаний с участием приглашенных экспертов и ее депутатов. Слушания проводятся в отношении волнующих молодежь проблем: альтернативной службы, реформы жилищно-коммунального хозяйства, перспектив государственной молодежной политики.

В Слушаниях принимают участие депутаты Молодежной Думы России, а также представители законодательной и исполнительной власти регионального и федерального уровня, в том числе члены Совета Федерации ФС РФ, депутаты Государственной Думы РФ, известные историки, политологи, юристы, социологи и экономисты. Участие в Слушаниях свободно для членов Молодежной Думы России того региона, где проводятся Слушания, также на конкурсной основе в каждой ее Слушаниях участвуют депутаты из других регионов РФ.

Для каждого Слушания депутаты представляют свои позиции по обсуждаемой проблематике. На основании этих позиций вырабатываются проекты итоговых документов Слушаний: резолюций, рекомендаций и деклараций Молодежной Думы России. По результатам Слушаний выходит тематический бюллетень, его информация размещается на сайте www.duma.ru и рассылается по электронной почте.

Молодежная Дума России развивается как общероссийская организация, имея своих представителей уже в 50 регионах РФ. Практически каждый месяц Молодежная Дума России проводит слушания в Москве или других регионах РФ. Так, в июле 2003 года были проведены Слушания в рамках фестиваля инициатив молодежи и детских объединений Северо-Запада России “Петербург собирает друзей”. В рамках Слушаний “Пенсионная реформа. Перспективы молодежи” обсуждались следующие вопросы:

- Кому доверить накопительную составляющую пенсии?
- Государство как монопольный распределитель пенсионных средств.
- Почему пенсионная реформа — молодежная проблема?

Молодежная Дума России организует

мероприятия совместно с молодежными организациями и органами государственной власти, образовательными учреждениями регионов, принимает участие в мероприятиях, проводимых партнерскими организациями: конференциях, семинарах, форумах, “круглых столах” и т.д. Она сотрудничает не только с Молодежной Общественной Палатой при Государственной Думе РФ, но и с Правительством Москвы, Московской городской Думой, Международной Общественной Молодежной Палатой, Российской Молодежной Палатой, а также с органами законодательной и исполнительной власти в регионах РФ.

В 2003 году по инициативе членов Молодежной Думы России были учреждены два новых проекта: “Живые молодежные организации” и “Как создать Молодежный Парламент”. Проект “Как создать Молодежный Парламент” направлен на содействие по обмену опытом между существующими молодежными парламентскими структурами и по образованию новых Молодежных Парламентов [7].

В 2005 году была создана также Молодежная Парламентская Ассамблея при Совете Федерации Федерального Собрания РФ. В ближайшее время она сумеет доказать свой вклад в развитие молодежной политики на всех уровнях (федеральном, региональном и муниципальном) и во всех ее составляющих (общественная и государственная политика) [8].

В том же году началось формирование консультативного органа Общественной Палаты – так называемого “старшего брата” Общественной Молодежной Палаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ. В Губернских Думах состоялись областные общественные собрания по выдвижению депутатов на окружную конференцию по формированию Общественной Палаты РФ. В выдвижении кандидатур принимала участие и молодежь межрегиональных и региональных общественных организаций. Главной задачей Общественной Палаты РФ является обеспечение взаимодействия граждан Российской Федерации с федеральными органами государственной власти. Это необходимо для учета потребностей и вопросов россиян, защиты их прав и свобод при реализации и разработке государственной политики.

Посредством создания Общественной Палаты РФ, Молодежной Общественной Палаты при Государственной Думе Федерального Собрания РФ и Молодежной Парламентской Ассамблеи при Совете Федерации Федерального Собрания РФ, Молодежной Думы России создается механизм, который позволит россиянам участвовать в процессе политического и социального развития страны, будет способствовать созданию действенных инструментов обратной связи общества и государства.

Создание условий для участия самой молодежи в формировании законодательного поля для обеспечения своих прав и свобод является важным моментом для формирования доверительных отношений между государством и молодыми гражданами. Участие молодежи и ее объединений в обсуждении законов и иных нормативно-правовых актов, касающихся молодежи, подготовка и выдвижение своих нормотворческих инициатив дают возможность им влиять на определение основных направлений государственной молодежной политики [9]. Общественная Молодежная Палата и региональные Молодежные Парламенты были сформированы как действенные структуры по защите прав и законных интересов молодежи. Опыт работы Общественной Молодежной Палаты показал эффективность деятельности по привлечению молодежи к решению общественно-политических и социально-экономических задач.

Данный орган общественности в своей совокупности должен донести до Президента РФ самые "болевые точки", пути и варианты их решения. Важно, чтобы в консультативно-совещательных органах депутаты работали без оглядки на авторитет старших парламентариев, чтобы убирали бюрократи-

ческие препоны и условности, сковывающие инициативу молодежи.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О развитии молодежного парламентаризма в Российской Федерации: Инструктивное письмо Министерства образования РФ руководителям органов по делам молодежи субъектов РФ от 24.04.2003 г. №2. М., 2003.
2. <http://www.molparlament.ryazan.ru.8101/activity.htm>. 23.11.2005. Молодежный Парламент Рязанской области.
3. Рекомендации по развитию молодежного парламентаризма в Российской Федерации: Приложение к инструктивному письму Министерства образования РФ от 24.04.2003 года №2. М., 2003.
4. Молодежный парламентаризм в Российской Федерации: Документы и материалы I Всероссийского семинара-совещания. Часть I: Официальные документы. Рязань, 2003.
5. Молодежный парламентаризм в РФ: Документы и материалы I Всероссийского семинара-совещания. Часть II: Материалы семинара-совещания. Рязань, 2003.
6. Всероссийский семинар "Учреждения социального обслуживания детей и молодежи: Анализ деятельности". Самара, 2004.
7. Что такое "Молодежная Дума России". М., 2003.
8. Энциклопедический словарь / Ред. И.Я. Кабанов. VIII. М.: ИНФРА. 1998.
9. Рекомендации по развитию молодежного парламентаризма в Российской Федерации: Приложение к инструктивному письму Министерства образования РФ от 24.04.2003 года №2. М., 2003.

THE ESTABLISHING OF THE RF FEDERAL ASSEMBLY PUBLIC YOUTH CHAMBER AND ITS MAIN ACTIVITIES

© 2005 O. B. Fursov

International Market Institute, Samara

This article is the analysis of the establishing process and the main activities of this RF Federal Assembly Public Youth Chamber from sociological point. This Public Youth Chamber as an advisory and deliberative body includes the active youth participation in political processes and is becoming a real force in solving youth problems and the source of establishing its political culture.