

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ВНОВЬ ОСВАИВАЕМЫХ РАЙОНОВ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

© 2010 А.Т. Соловова

Институт природных ресурсов, экологии и криологии СО РАН, г. Чита

Поступила в редакцию 11.03.2010

Рассматриваются особенности социально-экономических проблем в развитии горнодобывающих регионов, с точки зрения влияния отрасли на социально-экономические вопросы жизнедеятельности населения, демографические процессы, расселение, новые перспективы социально-экономического развития. Отмечается, что низовой уровень, предоставляя условия и ресурсы для хозяйствования, не имеет возможностей для расширенного воспроизводства этих ресурсов.

Ключевые слова: *Забайкальский край, периферийные районы, социально-экономические проблемы*

Социально-экономическое развитие – сложное, многокомпонентное понятие, смысл, вкладываемый в его составляющие зависит как от конкретной ситуации в историческом, социальном и экономическом аспектах, так и от целей анализа. При выборе критериев сравнения мы исходим из наиболее общих и комплексных показателей социально-экономического развития, существующих на данный момент, а на уровне низовых административных образований на динамику параметров уровня и качества жизни населения, обеспеченную устойчивым воспроизводством социального, хозяйственного, ресурсного и экологического потенциалов территории [1].

Читинская область (с 1 марта 2008 г. – Забайкальский край) как один из важнейших горнодобывающих регионов России имеет многие проблемы социально-экономического развития именно благодаря этой специализации. Развитие горнодобывающей отрасли в области всегда определялось государственным заказом, и было дотируемым, благодаря этому осуществлялось воспроизводство социально-экономического потенциала. Период до 90-х гг. характеризовался умеренным, поступательным приростом численности населения. В сравнении с РСФСР область отличалась более благоприятной демографической ситуацией, высоким естественным приростом населения, обеспеченном высокой рождаемостью. Отмечалась повышенная доля населения в молодом трудоспособном возрасте, высокий удельный вес мужского населения. Социально-экономическое положение низовых административных районов области было до некоторой степени выровнено.

Реформы 90-х XX в. обнажили множество проблем, связанных с тем, что область не вписалась

в структуру рынка как поставщик многих видов добываемого минерального сырья. Вследствие низкой рентабельности получения товарной продукции закрыто большинство предприятий по добыче и обогащению полиметаллических руд, олова, вольфрама, флюорита, а также золота. Положение основных отраслей экономики Читинской области за эти годы ухудшилось до состояния структурного кризиса. Стала возрастать контрастность социально-экономического пространства. Для преодоления кризисного состояния была необходима модернизация производства, следовательно, инвестиции. Внутренних источников (прибыль и амортизационные отчисления) для вывода из кризиса у сохранившихся предприятий большинства муниципальных районов нет. Низовой уровень, предоставляя условия и ресурсы для хозяйствования, не имеет возможностей для расширенного воспроизводства этих ресурсов. Инвестиционные вливания в экономику районов, владеющих востребованным ресурсом (золото, лес), носят характер временных. Функционирующие «очаги» дают работу определенному контингенту работающих, проблему с занятостью это решает частично, социально-экономические проблемы практически не решает. Абсолютные величины, характеризующие уровень социально-экономического развития за период 1990-2007 гг. показывают, что численность населения продолжает снижаться. По показателю численности занятых в экономике не достигнут уровень 1990 г., хотя в 2007 г. наблюдался его рост. Доля Забайкальского края в структуре хозяйства РФ по различным показателям очень мала. Только по размерам территории и количеству безработных удельный вес высок: от 1,4 до 2,5%, по остальным показателям, в том числе численности населения и численности экономически активного населения, он составляет менее 1%. Среди соседних субъектов федерации Байкальского региона в 2008 г. Забайкальский край выделялся

Соловова Альбина Тимофеевна, старший научный сотрудник лаборатории экономической и социальной географии.
E-mail: lesg@bk.ru

наиболее низкими показателями экономической деятельности, повышенной значимостью добывающего сектора экономики, высокой значимостью пищевой промышленности в структуре перерабатывающих отраслей. Для него также характерен высокий показатель развитости транспорта и связи.

Ресурсы воспроизводства населения исчерпались, не сохраняется даже стагнационный режим. Демографический подъем снизился за счет естественной составляющей, аналогично падают показатели продолжительности жизни. В механическом движении населения коэффициент миграционного прироста (на 1000 человек населения) имеет отрицательные значения, появилась тенденция усиления внутриобластных миграций: отток населения в поисках работы в областной центр, центры возобновляющейся старательской золотодобычи.

Размеры поселений и качество условий жизни населения определяются характером отрасли, формирующей поселение. Основная часть поселений сформирована сельскохозяйственным освоением, эти поселения характеризуются слабой концентрацией населения и минимальным инфраструктурным обслуживанием. При утрате промышленных функций дисперсность и локальность пространственных форм освоения остается ведущей. Горнорудные поселения, по мере отработки месторождений либо прекращают существование, либо превращаются в сельскохозяйственные.

Численность населения в селах интенсивно снижается. За период 1959-2007 гг. снижение составило 48-55% к уровню 1959 г. По итогам 3-х последних переписей населения степень потерь населения селами выражается в почти двойном сокращении числа мелких сел, с соответствующей потерей населения. Это характерно в основном для удаленных от районных центров сел. В районах, население которых не имеет работы и перспектив обеспечить свою жизнь и жизнь семьи наблюдается морально-психологическая депрессия, теряется смысловой стержень, ядро, вокруг которого строится любая система. Нарушаются два из трех условий концепции самоподдерживаемого устойчивого развития. Во-первых, не работает внутренний источник устойчивости, заключающийся в накоплении заряда духовной энергии и знаний, чтобы противостоять разрушительным тенденциям потребительского сознания. Во-вторых, не обеспечивается программа сохранения здоровых сильных людей, без которых невозможна длительная конструктивная деятельность без большого напряжения сил [3]. Отрицательная тенденция сокращения численности населения в селах и участвующая их потеря сохраняется. Депопуляция региона в условиях соседства с Китаем, граждане которого активно осваивают

различные виды деятельности в приграничных районах, имеет определенные угрозы утраты этих территорий [4].

Уровень социально-экономического развития не является величиной постоянной. Изменение отношения центра к периферийному району или создание механизма устойчивого самоподдерживающегося роста может изменить ситуацию. Важнейший декларируемый государством принцип новой региональной политики – сфокусированного развития, когда государство выделяет опорные регионы, полюсы роста и своими средствами помогает частному бизнесу сконцентрировать в них инвестиционные и инновационные ресурсы, начал работать в Забайкальском крае с подписания Соглашения между компаниями инвесторами и Губернатором края 28 марта 2008 г. Соглашение предусматривает взаимодействие сторон, направленное на создание благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов. Целью проекта являлось создание в рамках государственно-частного партнерства одного из крупнейших в России горнорудных комплексов на юго-востоке края на базе освоения месторождений полиметаллических руд: Бугдаинского, Быстринского, Култуминского, Лугоканского и создание железнодорожной инфраструктуры, необходимой для этого освоения. В случае реализации проекта становится реальной перспектива интенсивного развития горнорудного комплекса Забайкалья, который из горнорудного перерастет в горно-металлургический, приобретет инновационный характер, что заметно повысит конкурентоспособность его продукции, снизит негативное влияние на окружающую среду. Ожидалось, что будут проведены мероприятия, обеспечивающие устойчивый внутренний спрос на металлопродукцию. В их числе формирование тесного взаимодействия с металлопотребляющими отраслями, где присутствует значительный государственный капитал. Кризисные изменения в планах инвесторов привели к приостановке работы над проектом, при продолжающемся строительстве железной дороги Нарын-Лугокан.

При общем снижении уровня жизни, в худшем положении оказались районы юго-востока края. Социально-экономическое состояние муниципальных районов, вовлекаемых в освоение, имеет ряд особых проблем, вызванных периферийностью положения. В их числе: слабая заселенность с высокой долей безлюдных территорий, низкая плотность автомобильных дорог, усиливающийся разрыв в уровне социально-экономического развития, практическое отсутствие роста индекса развития человеческого потенциала, сформировавшиеся рыночные приоритеты, при которых источником богатства территории и проживающего на ней сообщества являются уникальные природные ресурсы не

всегда востребованные и конкурентоспособные. По данным 2008 г. продолжается падение численности населения; превышен средний по области показатель коэффициента смертности; рост заболеваемости происходит в основном за счет социально-значимых болезней; численность пенсионеров в расчете на 1000 человек населения превышает средний показатель по краю; невысока доля наиболее активной и стабильной группы трудовых ресурсов с высокой квалификацией и достаточным опытом работы. Многие поселения не имеют транспортных выходов на железнодорожную магистраль. Если районный центр и соединен автодорогой с краевым центром, то не все населенные пункты района соединены с районным центром. Низкие эксплуатационные качества внутрирайонной сети дорог отражаются на развитии сельского хозяйства, использовании рекреационных ресурсов, мобильности населения. Районы несут высокие транспортные затраты, отражающиеся на себестоимости производимой и завозимой продукции.

Наиболее серьезной помехой в развитии территории является: низкий потенциал ресурса квалифицированных кадров; неготовность местной власти и сообщества к формированию собственных целей и долгосрочных интересов. Осложняет решение проблемы то, что механизмы воздействия общества на независимые производственные структуры не разработаны, а формализация понятия местного самоуправления не дает возможности спонтанного развития этих механизмов. Для сбалансированного и устойчивого развития территории необходимо создание и функционирование перерабатывающих производств, прежде всего, на базе сельскохозяйственных (животноводства) ресурсов.

Однако сложившиеся социально-экономические предпосылки развития края по-прежнему ориентированы на использование ми-

нерально-сырьевых ресурсов. Совершенно справедливая констатация положения, что «из-за низкой доли труда в себестоимости добываемого сырья и относительно высокой стоимости рабочего места в добывающих отраслях сырьевые ресурсы не могут быть резервом повышения жизненного уровня большинства населения страны» [2] не означает отсутствия перспектив социально-экономического роста Забайкальского края. Реализация крупного инвестиционного проекта могла бы коренным образом изменить социально-экономическую ситуацию в периферийных приграничных районах, обеспечив налоговые поступления в бюджеты всех уровней, дав районам около 70 тысяч рабочих мест, в том числе, на освоение месторождений, строительство новых ГОКов, эксплуатацию железной дороги, развитие смежных отраслей. Оживление жизнедеятельности уже сложившихся поселений, рост численности населения в них могли бы укрепить сеть населенных пунктов, на которую будет опираться в своем развитии приграничный юго-восток края, имеющий хороший потенциал развития и торговых взаимоотношений.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. *Лексин, В.Н.* Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития / *В.Н. Лексин, А.Н. Швецов.* – М., УРСС, 2000. – 368 с.
2. *Путин, В.В.* Минерально-сырьевые ресурсы в стратегии развития Российской экономики / *В.В. Путин* // *Забайкальский рабочий.* – 2002. - № 189. – С. 2-3.
3. *Ретеюм, А.Ю.* Двенадцать лет из жизни страны / *А.Ю. Ретеюм.* – М., «Хоризон», 2004. – 143 с.
4. *Сысоева, Н.М.* Новый этап в индустриализации Восточной Сибири // *Н.М. Сысоева, Н.В. Роговская, М.А. Григорьева* // *География и природные ресурсы.* – 2008.- №1. - С. 117-122.

SOCIAL AND ECONOMICAL PROBLEMS OF DEVELOPMENT THE AGAIN MASTERED AREAS IN TRANSBAIKALSKIY KRAY

© 2010 A.T. Solovova

Institute of Natural Resources, Ecology and Cryology SB RAS, Chita

Features of social and economic problems in development of mining regions, from the point of view of influence the branch on social and economic questions of lifeability of the population, demographic processes, moving, new prospects of social and economic development are considered. The marked local level, that granting conditions and resources for managing, has no opportunities for the expanded reproduction of these resources.

Key words: *Transbaikalian Kray, peripheral areas, social and economic problems*