

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАУЧНОЙ ИНТЕЛЛИГЕНЦИИ В НАЧАЛЕ 1920-х ГОДОВ

© 2010 О.А. Хабибрахманова

Казанская Академия Социального Образования

Поступила в редакцию 14.10.2009

В статье рассматривается проблема социального обеспечения научной интеллигенции в 1920-е годы через созданную советской властью систему государственных органов. Основой такого обеспечения стала не только система распределения материальных благ, но ранжирование ученых по степени лояльности к новой власти.

Ключевые слова: социальное обеспечение, научная интеллигенция, комиссии по оказанию помощи, материальное положение, советская власть.

В 1920-е гг. после окончания Гражданской войны в стране в рамках построения нового общества происходила структурная перестройка экономики, применялись новые методы хозяйствования, возникли новые органы управления. Изменения были проведены с целью строительства нового общества. Революция, затем годы Гражданской войны принесли с собой в страну голод и разруху. Власти не справлялись с обрушившимся на них объемом проблем как социального, так и экономического характера. В стране повсеместно происходило снижение качества жизни населения.

В сложном материальном положении оказались и ученые. В самом неприглядном и мрачном виде характеризовалось их материальное положение на Всероссийской конференции высших учебных заведений в 1921 г. На конференции отмечалось, что скудное питание, мизерные оклады и нужда в элементарных предметах домашнего обихода вынуждают профессоров совмещать свою работу сразу в нескольких учебных заведениях. В то же время наблюдался отток профессорско-преподавательского состава из вузов на хозяйственные и административные должности.¹

В целом положение как вузов, так и ученых было очень тяжелое. После революционных событий 1917 г. ученые лишились всех своих накоплений (многие вложили средства в займы, аннулированные советским правительством, другие пострадали от контрибуций и национализаций банков), запрет на ведение частной практики не позволял им, как прежде, получать дополнительный заработок. Отсутствие собственного, а не арендованного жилья привело

многих ученых к тому, что они оставались без крыши над головой. Центральное бюро секции научных работников в 1925 г. проводило выборочное обследование бюджета ученых СССР, в ходе которого было обследовано 279 семей ученых. При всей тенденциозности исследования выяснилось, что средняя нагрузка ученого более чем в полтора раза превышала норму. А.А. Канчеев, секретарь Центрального бюро Секции научных работников, подсчитал, что для получения минимума зарплаты ученые были вынуждены работать с превышением нормальной нагрузки иногда в 4 раза.

В этих условиях становилось ясно, что без материальной помощи государства ученым просто не выжить. Одним из важных направлений в деятельности советской власти стало решение проблем обеспечения научных кадров страны. Тогда в 1919 г. на одном из декабрьских заседаний СНК встал вопрос об улучшении положения ученых. По итогам заседания уже 23 декабря 1919 г. Совнарком принимает постановление о защите интересов ученых. В числе мероприятий, намеченных СНК, на первый план выдвигаются вопросы улучшения продовольственного снабжения ученых. В постановлении отмечалось, что важно сохранить научный потенциал страны, совершенно необходимый для проведения в стране социалистического строительства, для производительности народного хозяйства и культуры. Особо подчеркивалась важность участия научных кадров в деле обеспечения нужд рабоче-крестьянской обороны². Следует отметить тот факт, что для реализации курса партии на советское строительство необходимо было большое количество специалистов, а пролетарских кадров было недостаточно, подготовка их требовала определенного времени. Именно поэтому, по словам В.И.Ленина, «привлечение к

Хабибрахманова Ольга Аркадьевна, кандидат исторических наук, старший преподаватель кафедры связей с общественностью. E-mail: OlgaAH@yandex.ru

работе буржуазной интеллигенции является теперь очередной, назревшей и необходимой задачей дня”, “... так как их знания, их опыт и труд нам нужны, без них невозможно на деле взять ту культуру, которая создана старыми общественными отношениями и осталась как материальный базис социализма”³. Ленинская идея привлечения буржуазных специалистов заключалась в перевоспитании интеллигенции как одной из форм классово-борьбы. Особенностью борьбы стало привлечение на сторону пролетариата целого социального слоя. “Нельзя изгнать и уничтожить буржуазную интеллигенцию, надо победить, переделать, переварить, перевоспитать ее...”, - писал В.И. Ленин. Таким образом, уже с начала организации политики по обеспечению ученых прослеживалась ее противоречивость: уравниловка, проводимая новой властью, сочеталась с дифференцированным снабжением отдельных категорий населения.

В государстве складывалась жестко централизованная система управления, охватившая все сферы жизнедеятельности общества. Социально-экономическая политика большевистской власти в начале 1920-х гг. преследовала цель сосредоточения всех трудовых и материальных ресурсов в руках государства, что привело к складыванию своеобразной системы “военного коммунизма”. В январе 1919 г. в стране была введена продразверстка, происходила натурализация хозяйственных отношений в условиях полного обесценивания денег. Бумажный рубль упал в цене в 15 раз по сравнению с 1913 г., заработная плата рабочим выдавалась в виде продовольственных и промтоварных пайков. Подобная система распределения коснулась и ученых. Постановление СНК от 1919 г. предписывало Народному комиссариату по просвещению совместно с научно-техническим отделом ВСНХ выработать единый для всей республики список специальностей, на которые должно распространяться данное постановление. В условиях существования советской республики ВСНХ, будучи сверхцентрализованным органом, не допускал самостоятельности на местах. Народному комиссариату по продовольствию совместно с Народным комиссариатом по просвещению было предложено разработать нормы натурального обеспечения ученых. Меры, связанные с социальной защитой населения, были чрезвычайно важны, так как голод, всеобщее обнищание вынуждали власти в спешном порядке решать вопросы социальной защиты населения путем создания системы органов власти в помощь населению.

В 1919 г. при Народном комиссариате по просвещению работала организация, главная цель которой заключалась в помощи рабочим, – Цен-

тральная комиссия по снабжению рабочих. Центральная комиссия по снабжению рабочих занималась выработкой норм натурального обеспечения для рабочих – академического пайка. Комиссии было поручено выработать нормы продовольственного пайка для ученых. К разработке специальных норм академического пайка для ученых были также привлечены в качестве экспертов представители научных работников, такие как профессор Я.Я. Никитинский, академик П.П. Лазарев⁴. Норма академического пайка, утверждал официальный документ, “...содержит в себе необходимое количество белка, жиров и углеводов, требующееся организму при наличии повышенной затраты умственной энергии”⁵. Согласно постановлению от 23 декабря 1919 г., для лиц, получающих академический паек, были строго оговорены права на получение такового. Так, ученые, имеющие возможность пользоваться правом получения академического пайка, больше нигде не могли получать дополнительное обеспечение. Кроме того, ученые этой категории при работе в советских учреждениях не должны были иметь оклад более 8000 тысяч рублей⁶. Для проведения в жизнь постановления от 23 декабря была учреждена Особая подкомиссия в составе Комиссии по улучшению быта рабочих. В Особую подкомиссию вошли представители центральных исполнительных органов власти. От Народного комиссариата по просвещению – М.Н. Покровский, ВСНХ представляли Л.Я. Карпов и В.Н. Яковлева, которая вскоре была заменена А.Б. Халатовым. Также в состав комиссии по особому распоряжению СНК вошли Н.А. Семашко и М. Горький⁷. Особая комиссия первоначально работала в тесном контакте с Центральной комиссией по снабжению рабочих, пока ее функции не стали расширяться, в таком виде комиссия проработала более года. На протяжении всего существования работа комиссии носила случайный характер, не был определен круг лиц, нуждающихся в дополнительном обеспечении.

Поскольку комиссия была создана центральными органами, то и дополнительное обеспечение получали ученые в первую очередь центральных регионов – Москвы и Петрограда. Комиссия обеспечивала исключительно ученых, и со временем стало ясно, что работа должна вестись обособленно от работы Центральной комиссии по снабжению рабочих. Осенью 1921 г. в распоряжение председателя СНК В.И. Ленина, председателя Реввоенсовета Л.Д. Троцкого поступили материалы о бедственном положении ученых как в столицах, так и в провинции. В архивах хранится большое количество прошений о помощи от казанской профессуры. Так,

профессор Н.Н. Фирсов просил о выдаче добавочного пайка, который был выдан ученому за счет Татнаркомпрода⁸. О выдаче пособия для своего коллеги профессора Н.Н. Сиротинина, ввиду его тяжелого материального положения, ходатайствовал профессор К.Г. Боль, ему было выдано 10 миллионов рублей. Профессор Д.А. Гольдгаммер просил о выдаче ему лошадей и фуража, заявление профессора Б.В. Миллера о выдаче ему белья было также удовлетворено: “Сообщить, что профессору Миллеру отпущено центром три пары белья”⁹.

Учитывая данные обстоятельства, Совет Народных Комиссаров с целью реализации постановления от 23 декабря 1919 г. принял решение об образовании 8 февраля 1921 г. Особой подкомиссии при Совете Народных Комиссаров. Особая подкомиссия занималась вопросами установления и распределения академических пайков. Председателем подкомиссии стал М.Н. Покровский, членами подкомиссии стали представители Народного комиссариата по просвещению, Народного комиссариата по здравоохранению и представители ВСНХ. Именно с этого момента работа центральных органов власти по обеспечению ученых стала носить более упорядоченный характер. Подкомиссией было установлено понятие “научный специалист”, и основными критериями его выступали научные заслуги и стаж. Четко был определен и размер академического пайка, который, правда, в последующем приходилось постоянно пересматривать в зависимости от экономического положения и социальной политики государства. Постепенно круг лиц, включенных в списки на получение академического пайка, стал расширяться: туда вошли представители науки и искусства. Вплоть до осени 1921 г. работа подкомиссии проходила в чрезвычайно сложной экономической обстановке, в стране наступил острый продовольственный кризис, но, несмотря на это обстоятельство, паек не был отменен¹⁰. Следует отметить и тот факт, что работа подкомиссии была ограничена задачами выдачи академических пайков, за рамками ее деятельности по-прежнему оставались вопросы учета научных кадров, нуждающихся в помощи, не собирались данные об уровне жизни провинциальных ученых, огромные задолженности по заработной плате не уменьшались. В этих условиях стало ясно, что необходимо создание четко структурированной организации, отвечающей за социальное обеспечение ученых. Причем работа такой организации должна была охватывать все сферы жизнедеятельности ученых.

С целью оптимального решения существовавшей проблемы в Москве 10 ноября 1921 г. на заседании Совета Народных Комиссаров был

заслушан доклад председателя Центральной комиссии по снабжению рабочих А.Б. Халатова: “О путях совершенствования снабжения ученых”¹¹. В докладе подчеркивалось, что в ученой среде отсутствует компетентная организация, которая могла бы выполнять функции по обеспечению ученых кадров республики. В итоге было принято решение об образовании Постоянной Комиссии для всероссийского обследования и улучшения быта ученых – Центральной комиссии по улучшению быта ученых (ЦеКУБУ). В состав комиссии вошли председатель Центральной комиссии по снабжению рабочих А.Б. Халатов, представитель от ВСНХ Б. Индин, от Наркомпроса – М.Н. Покровский. На заседании комиссии были намечены пути дальнейшего совершенствования работы по снабжению научных кадров. В результате интенсивной работы уже 6 декабря 1921 г. на заседании СНК члены комиссии представили проект мероприятий для улучшения жизни ученых в рамках деятельности ЦеКУБУ. В итоге появилось постановление СНК, которое стало основной директивой, по нему и развертывалась работа ЦеКУБУ¹².

Деятельность Комиссии намечалась довольно обширная, начиная с вопросов всестороннего улучшения быта ученых и заканчивая вопросами материального обеспечения. Для упорядочения работы ЦеКУБУ 14 февраля 1921 г. СНК разработал еще одно важное положение – “Положение о Центральной комиссии по улучшению быта ученых”, в котором отмечалось, что комиссия состоит при СНК РСФСР, главной целью ее работы является принятие мер, содействующих созданию нормальных условий для упорядоченной, планомерной научной работы. Для достижения этой цели ЦеКУБУ вменялось в обязанность производить учет и регистрацию ученых во всех отраслях знаний. Необходимо было также составлять списки ученых, подлежащих различного рода обеспечению и премированию. Довольно широкие полномочия позволяли Комиссии разрабатывать проекты, декреты, постановления. ЦеКУБУ должна была давать заключения по всем вопросам, входящим в круг ее ведения, и представлять все материалы в правительственные учреждения.

Состав ЦеКУБУ определялся специальным постановлением СНК от 14 февраля 1921 г., в котором отмечалось, что ЦеКУБУ является органом Совнаркома и как таковая состоит из лиц персонально Совнаркомом назначенных. Это представители от Наркомпроса, Наркомздрава и ВСНХ с правом совещательного голоса, в нее входили представители от недавно образованных городских МосКУБУ, ПетроКУБУ и местных КУБУ, которые предполагалось учредить¹³.

Сконструированная таким образом комиссия пользовалась правом вхождения в Совнарком для решения вопросов, касающихся быта научных работников. По решению Совнаркома ЦеКУБУ реализовала продовольственное снабжение ученых в виде академического пайка, денежное академическое обеспечение, занималась разрешением вопросов лечения, отдыха и защиты, жилищных прав ученых. Первое заседание Центральной комиссии по улучшению быта ученых состоялось 8 ноября 1921 г., на нем решались основные организационные вопросы.

Деятельность комиссии не ограничивалась лишь организацией материальной помощи, в ее компетенцию входили вопросы культурного объединения деятелей науки, искусства. Аппарат ЦеКУБУ складывался из двух основных органов: Экспертной комиссии, которая занималась вопросами распределения материальной помощи, и Управления делами, взявшего на себя все другие организационные вопросы, в частности вопросы санаторного лечения, обеспечения культурных и деловых связей с другими регионами. С этой целью при Управлении делами создавались специальные комиссии. Таким образом, основой всей деятельности комиссии должна была стать работа по организации мероприятий в поддержку науки, в развитии которой было заинтересовано государство.

Уже через месяц, 10 декабря 1921 г., постановлением СНК были намечены конкретные мероприятия. Они заключались в первую очередь в обсуждении вопросов премирования наиболее ценных для Советской республики работников в области науки в целях наилучшего использования научных сил страны для восстановления народного хозяйства¹⁴. Работа Центральной комиссии постоянно расширялась, причем помимо функции обеспечения комиссия вынуждена была взять на себя и функции разграничения.

Следует заметить, что создание системы органов власти по обеспечению ученых проходило на фоне сложной ситуации в стране. Если до 1920 г. экономическая политика большевиков была направлена на свертывание товарно-денежных отношений, то состоявшийся в марте 1921 г. X съезд РКП (б) определил другие перспективы развития экономики страны, было положено начало новой экономической политике, которая, с одной стороны, приведет к некоторым экономическим послаблениям, а с другой – заставит власти усилить идеологический контроль.

К 1924 г. функции Экспертной комиссии постепенно сосредоточились на вопросах учета и определения квалификации научных кадров с целью выяснения уровня обеспечения каждого

ученого персонально. Сложность и многообразие вопросов, которые входили в компетенцию ЦеКУБУ, вызвали необходимость создания при комиссии целого ряда постоянных вспомогательных органов с целью направленности и руководства отдельными сторонами ее работы. Постановления Совнаркома от 6 декабря и 16 января 1922 г. определили особую задачу и объем деятельности ЦеКУБУ¹⁵. На основании этих постановлений было организовано Правление Дома ученых, которое взяло на себя функции по управлению вновь созданным Домом ученых. Образованная Санаторная комиссия при ЦеКУБУ распределяла путевки в Дома отдыха и санатории. Жилищная комиссия занималась вопросами защиты жилищных прав ученых. Деятельность ЦеКУБУ и других комиссий объединялась в едином аппарате – Управлении делами ЦеКУБУ при Совнарком РСФСР. « В состав Управления делами (включая работников всех комиссий) входило 23 сотрудника. Во главе Управления делами с первого года его организации стоял управляющий делами – Я.Н. Халатов»¹⁶.

Когда «военный коммунизм» с его уравнительной системой в 1921 г. уступил место новой экономической политике, стала меняться система обеспечения ученых. Теперь помимо чисто распределительных функций в обязанности комиссий вменялись и функции разделения ученых на категории. Эта мера была необходима, так как власти с помощью своей социальной политики пытались изменить социальный состав населения страны, в том числе и с помощью создания Комиссий по обеспечению ученых, изменить и социальный состав научной интеллигенции. Поэтому одной из функций Комиссий было ранжирование ученых по степени их лояльности к новой власти.

Создание Комиссий по оказанию помощи ученым носило чрезвычайный характер, следовательно, и функции, которыми были наделены Комиссии, были чрезвычайными, временными. На всем протяжении существования Комиссий по обеспечению ученых, как в центре, так и на местах, их структура претерпевала изменения, связанные в первую очередь с изменениями возложенных на Комиссии функций распределения и обеспечения. Если добавить еще и идеологическую работу, которая велась, то возникает довольно стройная система по организации контроля над жизнью и деятельностью ученых. В начале 1920-х годов была выстроена жестко-централизованная система распределения материальных благ среди научной интеллигенции наряду с другими советскими структурами, занятыми вопросами социального характера. Тем не менее это была единственная на тот

момент организация, которая могла реально помочь ученым. Система найдет свое логическое завершение в 1930-е гг.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ НАРТ. Ф.Р.644. Оп.1. Д.99. Л.132.

² Шесть месяцев работы Центральной Комиссии по улучшению быта ученых при Совете Народных Комиссаров (ЦеКУБУ). Краткий отчет. М., 1921. С.30.

³ *Ленин В.И.* Тезисы ко второму конгрессу Коммунистического Интернационала // Полн. собр. соч. М., 1965. Т.41. С.159.

⁴ НАРТ. Ф.Р.644. Оп.1. Д.99. Л.133.

⁵ Шесть месяцев работы Центральной Комиссии по улучшению быта ученых при Совете Народных Комиссаров (ЦеКУБУ). Краткий отчет. М., 1921. С.36.

⁶ Там же. С.38.

⁷ Там же. С.38.

⁸ НАРТ. Ф.Р.644. Оп.1. Д.100. Л.14.

⁹ Там же.

¹⁰ Шесть месяцев работы Центральной Комиссии по улучшению быта ученых при Совете Народных Комиссаров (ЦеКУБУ). Краткий отчет. М., 1921. С.54.

¹¹ Там же. С.55.

¹² Там же. С.60.

¹³ НАРТ. Ф.Р.644. Оп.1. Д.99. Л.39.

¹⁴ Шесть месяцев работы Центральной Комиссии по улучшению быта ученых при Совете Народных Комиссаров (ЦеКУБУ). Краткий отчет. М., 1921. С.65.

¹⁵ Там же. С.64.

¹⁶ Там же. С.63.

SOCIAL WELFARE OF THE SOVIET SCIENTISTS IN THE EARLY 1920s

© 2010 O.A. Khabibrakhmanova

Kazan Academy of Social Education

The author analyzes the problem of social security of the scientific intelligentsia in the early 1920s through the system of the state bodies established by the Soviet authorities. The system of material benefits distribution ranged Soviet scientists according to their loyalty towards the new regime.

Key words: social welfare, commissions on rendering assistance, circumstances, Soviet power.