

УДК 94 (47).084.8

РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЫ 1947 г. И РЕАКЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ (НА МАТЕРИАЛАХ КУЙБЫШЕВСКОЙ (САМАРСКОЙ) ОБЛАСТИ)

© 2010 А.И. Репинецкий

Поволжский филиал Института российской истории РАН, г. Самара

Поступила в редакцию 28.08.2010

В статье рассмотрена ситуация, связанная с проведением денежной реформы 1947 г. в Куйбышевской (ныне Самарской) области. Проанализированы мероприятия государственной власти по отмене карточной системы и организации свободной торговли, уровень спроса на продовольственные и промышленные товары, отношение населения к проводимым мероприятиям.

Ключевые слова: денежная реформа, обмен денег, отмена карточной системы, свободная торговля, денежные дотации, коммерческая торговля, потребительский спрос.

Одним из последствий Великой Отечественной войны стало расстройство денежной системы страны. Это выразилось в инфляции, усугубившейся сокращением поступлений от населения. После окончания войны был отменён военный налог, перестали поступать добровольные перечисления в фонд Красной Армии. Для улучшения финансовой системы страны правительство пошло по хорошо апробированному пути – выпуск государственного займа восстановления и развития народного хозяйства СССР (май 1946 г.) на сумму 20 млрд. рублей. Основную часть займа – 12,5 млрд. рублей предполагалось разместить среди городского населения. Население, понимая сложившуюся ситуацию, в целом поддержало эти меры правительства¹.

Следующим шагом, направленным на поддержание отечественной финансовой системы, должна была стать денежная реформа. С самого начала она была поставлена в зависимость от отмены карточной системы. Последнее мероприятие имело не только экономическое, но и важное политическое значение. Карточная система была одним из символов военного времени, и переход к мирной жизни требовал её отмену. Власти стремились провести это раньше, чем в странах капиталистической Европы, доказав этим преимущество социалистического хозяйствования перед капиталистическим.

Карточная система в Куйбышевской области была введена с 1 ноября 1941 г. Население делилось на несколько категорий, снабжавшихся по особо установленным категориям. Устанавливались следующие нормы в граммах на месяц рабочим, ИТР особо важных предприятий по ограниченному особому списку, утверждённому облисполкомом: мяса и рыбы вместе взятых – 2200; жиров вместе взятых – 600; крупы, мака-

рон вместе взятых – 1500; рабочим, ИТР остальной промышленности, транспорта, связи – мяса, рыбы – 1800; жиров – 400; крупы, макарон – 1200; служащим – мяса, рыбы – 1200; жиров – 300; крупы, макарон – 800; иждивенцам – мяса, рыбы – 500; жиров – 200; крупы, макарон – 600; детям до 12 лет – мяса, рыбы – 400; жиров – 300; крупы, макарон – 800. Колбаса и прочие мясопродукты, рыбопродукты, сельдь, мясные, рыбные консервы засчитываются в норму рыбы; молоко, молочные продукты засчитывались в норму жиров. Отпуск яиц производился детям и нуждающимся в диетическом питании по разовым талонам. Отпуск мясных и рыбных блюд в столовых предприятий и учреждений производится в счёт установленных норм мяса и рыбы. Отпуск мясных и рыбных блюд в ресторанах, открытых столовых, железнодорожных буфетах, вагонах-ресторанах производился без карточек с наценкой двести процентов².

Окончание изнурительной Великой Отечественной войны население страны связывало с отменой карточной системы. Однако сразу отменить карточную систему было невозможно из-за недостатка продуктов и отсутствия необходимых денежных средств у населения. Цены на продукты, распределяемые по карточкам (пайковые цены), были значительно ниже цен на колхозных рынках. Так, если килограмм хлеба (ржаной, пшеничный) по карточкам в январе 1946 г. стоил в Куйбышевской области в среднем 1 рубль, то на рынке он продавался по цене 20 рублей³.

Правительство не могло не считаться с подобными настроениями и в феврале 1946 г. ввело свободную продажу хлеба по коммерческим ценам. Средняя цена за килограмм хлеба равнялась 10 рублям. Первым днём свободной продажи хлеба в Куйбышевской области стало 26 февраля 1946 г. В этот день свободная продажа хлеба проходила в 10 магазинах области: 6 магазинов – в г. Куй-

Репинецкий Александр Иванович, доктор исторических наук, заместитель директора. E-mail: pfiri@ssc.smr.ru

бышеве, 2 магазина – в г. Сызрани, 2 магазина – в г. Кинеле. Зерновые изделия (комбикорма, отруби, овёс) свободно продавались в 6 лабазах (помещения для хранения и продажи зерна и муки). В отчётах отмечалось, что во всех магазинах наблюдались большие очереди, спрос на коммерческий хлеб был большой. В связи с этим в начале марта дополнительно были открыты 5 магазинов: три в Куйбышеве и по одному в Чапаевске и Похвистнево.

Свободная продажа хлеба привела к некоторому снижению цен на колхозных рынках. Прежде всего цены снизились на хлебные изделия, но ненамного – в среднем 3 рубля за килограмм. Столь незначительное снижение связано с невозможностью коммерческой торговли обеспечить потребности населения: магазинов было явно недостаточно, и работали они в то время, когда основная масса населения находилась на работе. Помимо хлеба на рынке были снижены цены на молоко и молочные продукты, но возросли на мясо. На остальные продукты цены остались практически без изменения⁴.

Свободная продажа хлеба породила уверенность в скорой отмене карточной системы. Однако засуха и неурожай 1946 г. заставили правительство отказаться от отмены карточной системы в 1946 г. В конце августа газета “Правда” сообщила: “В связи с засухой в ряде областей СССР и сокращением государственных запасов продовольствия Президиум Верховного Совета СССР постановляет удовлетворить ходатайство Совета Министров СССР о перенесении отмены карточной системы с 1946 на 1947 г.”⁵.

Осенью 1946 г. правительство начало кампанию по экономии хлеба, первым шагом которой стало решение о повышении пайковых цен. 16 сентября было опубликовано соответствующее постановление, где предстоящее повышение объяснялось подготовкой необходимых условий для отмены карточной системы⁶. Пайковые цены повышались в 2,5–3 раза. Своеобразной компенсацией этого непопулярного решения стало снижение коммерческих цен на 10–20% и установление ежемесячной системы надбавок мало оплачиваемым категориям трудящихся. Лицам, получавшим до 300 руб. в месяц, была установлена надбавка в 110 руб., до 500 руб. – 100 руб., до 900 руб. – 80 руб. Неработающие пенсионеры получили надбавку в 60 руб., студенты – 80 руб.⁷ Компенсационные надбавки и некоторое снижение цен в коммерческой торговле не могли компенсировать увеличивающиеся расходы населения.

27 сентября 1946 г. ЦК партии и советское правительство приняли совместное постановление “Об экономии в расходовании хлеба”, которое с 1 октября текущего года предусматривало

сокращение контингента лиц, находящихся на нормированном снабжении. Всего было снято со снабжения 26,5 млн. человек: 23 млн. сельских жителей (рабочие и служащие совхозов, МТС и т.д.) и 3,5 млн. горожан, преимущественно взрослых иждивенцев⁸. Бюро Куйбышевского обкома ВКП(б) 29 октября обсудило решение ЦК партии и постановило “... сократить контингент снабжения хлебом в сельской местности за счёт иждивенцев, рабочих и служащих совхозов, подсобных хозяйств и МТС, рабочих и служащих предприятий и учреждений местной промышленности, промысловой кооперации, рабочих и служащих лесоохраны, а также снятия с пайкового снабжения хлебом в городах и рабочих посёлках неработающих взрослых иждивенцев (кроме учащихся и лиц, связанных с уходом за малолетними детьми), а также за счёт упорядочивания карточной системы и ликвидации злоупотреблений в деле выдачи карточек, сократив этим путём количество хлебных карточек в городах, прекращение отпуска хлеба и крупы сверх нормы по карточкам по всем видам дополнительного питания всем категориям населения... уменьшить нормы отпуска коммерческого хлеба в одни руки с двух до одного килограмма”.

Помимо этого было решено не вводить на зимний период увеличение на 100 граммов хлебной нормы снабжения рядового и офицерского состава Вооружённых сил и войск МВД. Было принято решение сократить расход хлеба по пайковому снабжению в оставшиеся дни сентября, уменьшив сентябрьский план снабжения хлебом и крупой по Куйбышевской области: хлеба – на 110 тонн, крупы – на 15 тонн и по городу Куйбышеву хлеба – на 50 тонн⁹.

В Куйбышевской области экономия хлеба за период с сентября 1946 г. по октябрь 1947 г. составила 9720 т муки¹⁰. Это было достигнуто за счёт того, что с 1 октября 1946 г. снабжение хлебом осуществлялось для “строго ограниченного контингента населения”. Фонд хлеба, выдаваемый по пайковым ценам для снабжения населения, проживающего в сельской местности, был уменьшен на 70%. Для городских жителей с 1 октября нормы хлеба для взрослых иждивенцев сокращались с 300 до 250 граммов, а детям – с 400 до 300 граммов¹¹. Таким образом, эти подготовительные меры позволили создать продовольственные запасы для организации свободной торговли и проведения денежной реформы.

Реформа была проведена в ночь с 14 на 15 декабря 1947 г. Накануне, 13 декабря, в газете “Известия” было опубликовано постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) “О проведении денежной реформы и отмены карточек на продовольственные и промышленные това-

ры”¹². В постановлении указывалось, что в годы Великой Отечественной войны резко возросли расходы Советского государства на содержание армии и на развертывание военной промышленности. Огромные военные расходы потребовали выпуска в обращение большого количества денег. Количество денег, находящихся в обращении, значительно увеличилось¹³, как и во всех государствах, участвовавших в войне. В то же время сократилось производство товаров, предназначенных для продажи населению и значительно уменьшился розничный товарооборот. В результате всего этого в обращении оказалось значительно больше денег, чем это нужно для народного хозяйства, покупательная сила денег понизилась, и теперь требуются специальные мероприятия по укреплению советского рубля.

Необходимость реформы объяснялась также и тем, что за годы войны некоторые группы сельского населения получили значительные дополнительные доходы от продажи сельскохозяйственной продукции на колхозном рынке по высоким ценам. Большие накопления сделали спекулятивные элементы городского населения, пользуясь обстановкой товарного дефицита и продавая товары по вздутым рыночным ценам. В этих условиях без проведения реформы было опасно отменять карточную систему снабжения и вводить свободную государственную продажу товаров в розничной сети. Кроме того, реформа позволила бы аннулировать обращение фальшивых советских денежных знаков, выпущенных оккупационными властями на временно занятых территориях для финансирования своих расходов и дезорганизации советской денежной системы.

В постановлении были четко сформулированы цели и задачи реформы: она должна была ликвидировать последствия войны в области денежного обращения, восстановить полноценный советский рубль и облегчить переход к торговле по единым ценам без карточек.

Реформа сводилась в основном к обмену денежных знаков прежних образцов на новые, переоценке вкладов населения в сберегательных кассах, переоценке остатков средств кооперативных организаций и колхозов на счетах в кредитных учреждениях и конверсии государственных займов.

В течение недели гражданам предстояло обменять свои наличные деньги из расчёта 10:1 (10 руб. старого образца на 1 руб. нового). Вклады в сбербанках обменивались по такому курсу до 3 тыс. рублей, а далее действовала система постепенного “обесценивания” старого рубля по отношению к новому. С 14 декабря сберкассам было запрещено принимать вклады от населения. Заработная плата рабочим и служащим выдавалась новыми денежными знаками, причём сроки её

выплаты были приурочены к моменту реформы. Цены на продовольственные товары по сравнению с пайковыми были снижены, но они были выше довоенных.

По условиям реформы чем большую сумму денег имели граждане, тем меньше они получали денег нового образца. Особенно пострадали сельские жители, которые предпочитали держать накопления дома, а не в сберегательных кассах. По данным Государственного банка СССР, в ходе обмена денег у населения осталась на руках сумма равная 4 млрд. рублей¹⁴.

Правительство готовило денежную реформу в обстановке строгой секретности. Однако секретность сохранить не удалось. На места были отправлены пакеты о предстоящей денежной реформе с грифом “Вскрыть только по получении особого указания”. Министр финансов А.Г. Зверев утверждал в своих мемуарах “... у отдельных местных сотрудников любопытство перетянуло служебный долг. Пакеты были вскрыты раньше времени”¹⁵. Это привело не только к распространению слухов среди населения, но и к многочисленным злоупотреблениям должностных лиц. Многие руководители, используя своё служебное положение, попытались нажиться на реформе. Самым распространённым путём стало оформление вкладов в сберкассы задним числом. Так, начальник Облуправления сберкасс Е.Г. Краснов вложили с женой по 3 тыс. рублей, начальник бюджетного отдела ОблФО И.О. Тесёлкин с женой – по 4,5 тыс. рублей, зав. Молотовской (сельской) райсберкассой Ф.П. Воробьёв – 3 тыс. рублей. Причём вслед за директором все 24 работника районной сберкассы вложили свои вклады каждый до 3 тыс. рублей в сберкассу¹⁶. Такие случаи были неединичны.

Обмен денег в сберкассах и обменных пунктах губернии начался в 8 часов. Однако основная масса обменных пунктов открылась только к 10-11 часам. Задержка объяснялась отсутствием мелкой разменной монеты. К моменту открытия перед обменными пунктами выстраивались очереди, которые достигали 30-100 человек (в отчётах отмечено, что многие граждане приходили посмотреть, как работают обменные пункты и как выглядят новые деньги)¹⁷. Инструкторы партийных органов отмечали, что до 11 часов торговля на базаре проходила по деньгам старого образца, и только после 11 часов появились новые деньги¹⁸.

Население ждало и активно обсуждало реформу и отмену карточной торговли. Для большинства эти мероприятия означали окончание невзгод и бедствий, принесённых войной. Но многие были психологически не готовы к отмене карточной системы. Они боялись, что не смо-

гут получить и тот продуктовый минимум, который получали по карточкам. Эти настроения хорошо отразила одна из жительниц областного центра, заявившая в первый день реформы: “Я очень боялась отмены карточной системы, думала ничего не будет в продаже, обещают много, но ничего не дадут”¹⁹. Необходимо отметить, что очевидцы реформы, с которыми беседовал автор, вспоминают отмену карточной системы, приподнятое настроение большинства членов семей, связанное с этим событием. Отмена карточной системы вытеснила из памяти события, связанные с реформой.

К отмене карточной системы торговая сеть области готовилась заблаговременно. На совещании по поводу введения свободной торговли, проведённом обкомом ВКП(б) 29 ноября 1947 г., было принято решение о создании продовольственных запасов. Было прямо указано, что без этого после первых дней свободной торговли “...магазины будут торговать одним хлебом и макаронами”²⁰. На этом же совещании рассматривался и вопрос об ограничении отпуска товаров в одни руки. Особое беспокойство вызывала торговля солью и спичками. Это вполне объяснимо – данные товары повседневного спроса, длительного хранения и стоили дешево. Поэтому опасения, что население будет приобретать их “с запасом”, было вполне обоснованным. Предлагалось отпускать в одни руки 1 пачку соли и 2 коробки спичек. Однако опасения возникновения ажиотажного спроса на эти товары в случае введения ограничения заставили отказаться от этих планов²¹. Было у властей и ещё одно опасение – наплыв покупателей из деревни, так как, даже имея денежную наличность, сельчане не могли получить хлеб. Поэтому для ограждения рабочих было принято решение об открытии хлебных ларьков на промышленных предприятиях²².

Следует отметить и ещё один аспект этого обсуждения. Участники совещания решили сохранить специальные магазины для советского и партийного актива. Правда, слово “закрытые” было решено при этом не использовать²³.

Торговым заведениям были переданы новые помещения. В Куйбышеве были открыты 99 новых торговых помещений, по городам и посёлкам области – ещё 110 торговых единиц. Всего торговля осуществлялась в 472-х магазинах г. Куйбышева и 264-х магазинах городов и посёлках области²⁴.

Уже в течение первого дня торговли без карточек определилась группа товаров повышенного спроса. Перебои наблюдались в снабжении сахаром, жиром, макаронными изделиями, растительным маслом и кондитерскими изделиями²⁵. В первые дни без карточной торговли был

отмечен большой спрос на хлеб. Его реализация на треть превышала установленные нормы. Постепенно спрос на хлебобулочные изделия снизился, но в то же время выросло потребление высококачественной муки²⁶. Очевидно, это было связано с низким качеством реализуемого хлеба и возможностью населения выпекать собственный хлеб. Значительно меньшим спросом пользовались мясо птицы, консервы, овощи. Реформа привела к росту цен на некоторые продовольственные товары. В частности, на городском рынке г. Куйбышева было отмечено повышение цен на картофель, масло животное, сало, масло, т.е. на товары, отсутствовавшие в достаточном количестве в свободной торговле.

В целом, как отмечали информаторы партийных органов и органов государственной безопасности, отношение населения к реформе было благожелательным. Вот строки из их донесений: гражданка Фёдорова в магазине ОРСа (отдел рабочего снабжения) завода № 443, купив хлеба, сказала: “... теперь пришла настоящая жизнь. Я прожила 65 лет, можно прожить ещё долго”. Покупательница магазина № 4 «Гастроном» сказала: “... жизнь будет значительно легче, живём мы вдвоём с дочкой, она зарабатывает 1500 рублей, нам не только на питание хватит, но и на одежду”²⁷. В каждом аналитическом обзоре, поступавшем в обком партии, таких высказываний достаточно много.

Однако однозначно положительного восприятия реформы не было. Недовольство части населения вызывал принцип обмена денег, от которого более всего пострадали сельские жители, продолжавшие хранить свои сбережения дома. Явственно проявлялись и другие настроения. О них сообщается не столь подробно, но информаторы не могли не отметить, что многие покупатели выражали недовольство ростом цен на продукты по сравнению с пайковыми ценами. Недовольство выражалось и маленькими лимитами на продовольственные товары, прежде всего крупы, сахар, растительное масло. Эти товары в магазинах заканчивались к 11-13 часам, и рабочие после работы не могли купить эти товары²⁸.

Вопреки массовым ожиданиям цены на многие потребительские товары, в том числе одежду, обувь, трикотажные изделия, не только не были снижены, но, напротив, возросли по сравнению с пайковыми. Наибольшим спросом среди промышленных товаров пользовались трикотажные изделия, резиновая обувь, хлопчатобумажные ткани и швейные изделия²⁹. Однако, как отмечалось во всех сводках, население в основном приобретало продовольственные товары, а из промышленных прежде всего покупались товары “преимущественно дешёвых цен”³⁰. В то же

время потребность в промышленных товарах была высока, так как за годы войны население обносилось, в военное время в магазинах эти товары приобрести было невозможно. Спрос на промышленные товары сдерживали их высокие цены и недоверие к советской торговле. В отчётах о настроении населения в первые дни торговли без карточек, постоянно проскальзывает боязнь, что продукты могут кончиться и страна вернётся к распределительной системе. Это неверие в прочность свободной торговли, без лимитированного распределения и определило спрос, прежде всего на продовольственные товары.

Несмотря на то, что реформа сократила объём наличных денег у населения, она не ликвидировала диспропорцию между спросом и предложением. За исключением Москвы и Ленинграда – витрин советского образа жизни, где были сделаны неснижаемые запасы товаров, в других городах и регионах положение на потребительском рынке складывалось критическое. Особенно остро ощущалась нехватка хлеба.

Несмотря на все издержки, реформа 1947 г. способствовала стабилизации финансовой ситуации в стране. Она позволила изъять из обращения излишек денег, укрепить денежное обращение, ввести свободную государственную торговлю товарами народного потребления. В этом плане реформа выполнила возлагавшиеся на неё задачи. Вместе с тем обмен денег, при котором население потеряло значительную часть своих сбережений, породил недовольство механизмом реформы. В условиях послевоенной разрухи он вряд ли мог быть другим. Сошлёмся на мнение Ю.П. Бокарева, исследовавшего денежные реформы в Европе, проведённые в 1944-1948 гг.: «если сравнить реформу (1947 г.) с проводившимися одновременно в Западной Европе конфискационными денежными реформами, то окажется, что условия денежной реформы в СССР были гораздо мягче, носили более щадящий по отношению к населению характер, чем в других странах»³¹. Однако народ, вынесший на своих плечах все тяготы войны и победивший, ждал иной фи-

нансовой реформы. В исторической перспективе эти обманутые ожидания породили комплекс недоверия населения ко всем денежным реформам, проводимым правительством.

ПРИМЕЧАНИЯ

- ¹ Подробнее см.: *Зубкова Е.* Послевоенное советское общество: политика и повседневность. 1945-1953. М., 2000. С.80.
- ² ЦГАСО. Ф.3954. Оп.1. Д.19. Л.16. Самарское Поволжье в XX веке. Сб. документов и материалов. Самара, 2000. С.351-352.
- ³ СОГАСПИ. Ф.656. Оп.37. Д.531. Л.47.
- ⁴ СОГАСПИ. Ф.656. Оп.37. Д.531. Л.47.
- ⁵ Правда. 1946. 29 августа.
- ⁶ Правда. 1946. 16 сентября.
- ⁷ *Зубкова Е.* Послевоенное советское общество: политика и повседневность. 1945-1953. М., 2000. С.71.
- ⁸ Там же. С. 75.
- ⁹ СОГАСПИ. Ф. 656. Оп. 10. Д. 101. Л. 3-5.
- ¹⁰ СОГАСПИ. Ф. 656. Оп. 13. Д. 162. Л. 221.
- ¹¹ СОГАСПИ. Ф. 656. Оп. 13. Д. 162. Л. 221.
- ¹² Решение партии и правительства по хозяйственным вопросам. Т.3. М., 1968. С.460.
- ¹³ За годы войны объём наличной денежной массы увеличился с 18,4 млрд. рублей до 73,9 млрд. (*Пушкарев В.С.* Денежная реформа 1947 г. и «чёрный рынок» // Денежные реформы в России. История и современность. М., 2004. С.183).
- ¹⁴ *Попов В.П.* Экономическая политика Советского государства. 1946-1953 гг. Тамбов, 2000. С.89.
- ¹⁵ *Зверев А.Г.* Записки министра. М., 1973. С.235.
- ¹⁶ СОГАСПИ. Ф.656. Оп.12. Д.140. Л.15.
- ¹⁷ СОГАСПИ. Ф.714. Оп.1. Д.1258 Л.23.
- ¹⁸ СОГАСПИ. Ф.714. Оп.1. Д.1258 Л.19.
- ¹⁹ СОГАСПИ. Ф.714. Оп.10. Д.101. Л.30.
- ²⁰ СОГАСПИ. Ф.656. Оп.12. Д.225. Л.2.
- ²¹ СОГАСПИ. Ф.656. Оп.12. Д.225. Л.7.
- ²² СОГАСПИ. Ф.656. Оп.12. Д.225. Л.9.
- ²³ СОГАСПИ. Ф.656. Оп.12. Д.225. Л.11.
- ²⁴ СОГАСПИ. Ф.656. Оп.12. Д.132. Л.12.
- ²⁵ СОГАСПИ. Ф.714. Оп.1. Д.1258. Л.8-9.
- ²⁶ СОГАСПИ. Ф.714. Оп.10. Д.101. Л.9.
- ²⁷ СОГАСПИ. Ф.714. Оп.10. Д.101. Л.29-30.
- ²⁸ СОГАСПИ. Ф.714. Оп.10. Д.101. Л.30.
- ²⁹ СОГАСПИ. Ф.714. Оп.1. Д.1258. Л.10.
- ³⁰ СОГАСПИ. Ф.714. Оп.1. Д.1258. Л.9.
- ³¹ *Бокарев Ю.П.* Денежная реформа 1947 г. в СССР и конфискационные денежные реформы в Европе 1944-1948 гг. // Денежные реформы в России. История и современность. М., 2004. С.175.

REALIZATION OF THE MONETARY REFORM OF 1947 AND REACTION OF THE POPULATION (ON THE MATERIALS OF KUIBYSHEV (SAMARA) REGION)

© 2010 A.I. Repinetsky

Volga Branch of Institute of Russian History of Russian Academy of Sciences, Samara

The article covers the realization of the monetary reform of 1947 in Kuibyshev (now Samara) region. The author analyzes government actions which led to the liquidation of the rationing system and organization of free trade, the level of customer demand for food and manufactured goods, the attitudes of the population towards the reform.

Key words: monetary reform, money exchange, derationing, free trade, subsidy, commercial trade, customer demand.

Aleksandr Repinetsky, Doctor of History, Professor, Deputy Director. E-mail: pfiri@ssc.smr.ru