

УДК 327.88

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕРРОРИЗМ: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ В ИСТОРИЧЕСКОМ КОНТЕКСТЕ

© 2010 В.А. Гуров

Тольяттинский государственный университет

Поступила в редакцию 12.07.2010

В настоящее время терроризм представляет угрозу для всего человечества. Убийства, захваты заложников, взрывы, поджоги и другие диверсии – таковы основные проявления социально-политического, националистического, религиозного и уголовного терроризма. В статье предпринята попытка краткого анализа феномена международного терроризма в историческом контексте. Главным образом рассматриваются проблемы использования всевозможных методов борьбы с терроризмом на современном этапе, в том числе и посредством Вооружённых сил РФ.

Ключевые слова: международный терроризм, убийства, заложники, взрывы, локальные войны, вооружённые конфликты, Россия, Вооружённые силы РФ.

Терроризм как историческое явление уходит своими корнями в глубокое прошлое. По своему происхождению латинский термин “террор” означает “страх, ужас”. Однако как явление он появился задолго до получения своего названия. Самая ранняя известная в истории человечества террористическая группировка – секта сикариев – действовала в Палестине в 66-73 гг. нашей эры¹. В XI веке на Востоке действовали ассасины. Тайную секту основал Хасан аль-Саббах, которого историки считают основоположником идеологии терроризма. Тайные общества древних террористов были известны на Дальнем Востоке, в Индии, весьма воинственными были они в Китае. Их члены занимались традиционным вымогательством, а профессиональные киллеры, которых тоже было немало, служили всякому кто платил². Мощный толчок распространению терроризма дала Великая Французская революция. Здесь впервые в своей истории человечество столкнулось с политическим террором³. Начиная со второй половины XIX века террористические акции в Европе приняли систематический характер, однако они не были столь глобальны, как в конце XX века.

Особый вопрос – развитие террористического движения в России. Среди многочисленных террористических организаций выделяется “Народная воля”⁴. За три года своего существования народовольцы совершили немало терактов, в этом ряду убийство генерал-губернатора Петербурга, шефа Третьего отделения канцелярии генерала Мезенцева, царя Александра II. Идеи народовольцев вдохновляли террористов как в России, так и за рубежом. Преемниками их террористических идей и традиций стали эсеры.

Гуров Владимир Алексеевич, кандидат исторических наук, профессор кафедры истории. E-mail: zav.dpn2010@yandex.ru

Практически все убийства первого десятилетия XX века, с 1901 по 1911 г., в России совершили террористы-эсеры. Всего было проведено 263 террористических акта. Объектами нападения террористов стали 2 министра, 33 генерал-губернатора и вице-губернатора, 16 градоначальников, начальников окружных отделений, полицмейстеров, прокуроров, 7 генералов и адмиралов, 15 полковников, 8 присяжных поверенных. В июне 1918 года эсер Сергеев убил комиссара по делам печати, пропаганды и агитации Володарского, а эсер Блюмкин стрелял в посла Германии в России графа Вильгельма Мирбаха, в августе от руки эсера Каннегисера погиб председатель Петроградской ВЧК Моисей Урицкий. В тот же день эсерка Фанни Каплан стреляла в Ленина. В ответ на это в сентябре 1918 г. Совет Народных Комиссаров принял постановление о красном терроре как чрезвычайной мере защиты молодого советского государства⁵.

Западная и восточная цивилизации тоже не отставали в этом плане от России. В Америке террористами были убиты президенты США Мак-Кинли и Гарфилд. Предприняты покушения на Бисмарка, германского кайзера. В 1894 г. был убит президент Франции Карно, в 1887 г. - премьер-министр Испании Кановас, в 1898 г. - австро-венгерская императрица Елизавета, в 1900 г. - король Италии Умберто⁶.

В XX веке, до Первой мировой войны, терроризм рассматривался исключительно как признак левого движения, хотя ни ирландские, ни македонские борцы за независимость, ни армянские, ни бенгальские террористы не имели никакого отношения к социализму. После Первой мировой войны террористические организации находили поддержку прежде всего у правых и сепаратистски настроенных групп, например хорватские усташы

получали помощь от Италии и Венгрии. Терроризм культивировался и на периферии многочисленных фашистских движений. Примером тому служила румынская “Железная гвардия”. В 30-40-е годы XX века терроризм взяли на вооружение экстремистские организации правого толка: “Мусульманское братство” и “Молодой Египет”. Даже в Индии с её традиционным отрицанием насилия неожиданную популярность получила террористическая группировка “Бхагат Сингх”.

После Второй мировой войны действия террористов ушли на второй план. Их вытеснили так называемые конфликты малой интенсивности – война в Корее, во Вьетнаме. Террористические группировки стали теперь частью партизанского движения или армейских подразделений. Так было с еврейскими террористическими группами, которые с началом гражданской войны в Палестине и вторжением арабских войск вошли в состав израильской армии. Однако уже в конце 60-х – начале 70-х гг. XX века произошла резкая активизация террористического движения. Эти годы – особый рубеж в истории терроризма⁷. Старт террористическому разгулу дал Мюнхен, в котором состоялись Олимпийские игры 1972 г. 5 сентября боевики террористической группировки “Черный сентябрь” захватили в заложники спортсменов Израиля. При штурме погибли и спортсмены, и террористы, и немецкие полицейские. В последнее тридцатилетие XX века терроризм стал особенно изощрён, кровав и безжалостен. Он прибегает к различным видам насильственных актов. Взрывы в публичных местах, поездах, вокзалах, ресторанах, во время празднеств. Особенно популярным стало использование автомашин, начинённых взрывчаткой. Всем нам памяты взрывы жилых домов в Москве и Волгодонске. Участились похищения государственных деятелей, дипломатов, партийных лидеров, а также убийства, ограбления, захваты государственных учреждений, посольств, самолётов. Возникают новые, невиданные прежде направления терроризма: воздушный, ядерный, биологический, экологический, информационный. Все они носят явные черты политического терроризма. Его цель – не получение денежного выкупа или освобождение из тюрем арестованных боевиков. Она гораздо масштабнее и грандиознее – поставить на колени целые народы и государства⁸. Самые главные террористические события современности укладываются в последнее десятилетие XX века. Именно в этот период разрабатывается стратегия современного терроризма, совершенствуется и оттачивается его тактика. Террористы начинают объединяться в интернациональные “бригады”, ставят себе на службу новейшие научные достижения человечества, избоб-

ретают и приводят в действие невиданные террористические “ноу-хау”.

За последние сто лет феномен терроризма значительно изменился в худшую сторону. Терроризм является фактором глобального значения, с которым приходится считаться любому правительству как в своей внутренней, так и во внешней политике. Потенциал терроризма особенно вырос с 60-х годов XX века, когда целые регионы мира были покрыты зонами и очагами активности различных по своей ориентации террористических организаций и групп. Сегодня в мире насчитывается около 500 нелегальных террористических организаций. С 1968-го по 1980-й год ими было совершено около 6700 террористических актов, в результате которых погибло 3668 человек и ранено 7474 человека. В современных условиях наблюдается эскалация террористической деятельности экстремистски настроенных лиц, групп и организаций, усложняется её характер, возрастает изощрённость и античеловечность террористических актов.⁹ Террористическая деятельность сегодня характеризуется широким размахом, связями и взаимодействием международных террористических центров и организаций. Это мощные структуры с соответствующим их масштабам оснащением. Основная материальная поддержка террористическим организациям поступает из арабских нефтедобывающих и развитых западных государств. Согласно исследованиям ряда российских ученых и данным зарубежных исследовательских центров совокупный бюджет в сфере террора составляет ежегодно от 5 до 20 миллиардов долларов. Терроризм превратился в весьма прибыльный бизнес глобального масштаба с развитием “рынка труда” (наемники и прочие) и приложения капитала (поставка оружия, наркоторговля и другое). Доказано, что именно через зоны активной деятельности террористических группировок на мировые рынки идет основной поток наркотиков, а это многие миллиарды долларов.¹⁰

Специалистами предпринимались и продолжают предприниматься шаги по систематизации проявлений терроризма по различным основаниям¹¹.

По **методам воздействия** терроризм бывает: с использованием физического насилия; с уничтожением материальных объектов; с применением морально-психологического насилия. При осуществлении террористических акций перечисленные методы используются комплексно, а приоритет отдается с учетом конкретных условий, их оснащённости, складывающейся политической обстановки и иных обстоятельств.

По **характеру влияния** на межгосударственные отношения и в зависимости от гражданской принадлежности субъектов террористической

деятельности терроризм подразделяется на внутренний и международный. В свою очередь международный и внутренний терроризм также может быть подвергнут дополнительной систематизации. Так, во внутреннем терроризме в зависимости от его субъектов можно выделить: государственный терроризм; терроризм проправительственный; межпартийный терроризм. Международный же терроризм может быть: государственным; негосударственным.

Если классифицировать терроризм **по целям**, то можно выделить: спланируемый терроризм, акции которого направлены на объединение различных структур экстремистского толка; терроризм демонстрационный, призванный обеспечить “рекламу” той или иной террористической организации и проводимой ею в жизнь идеологии и политики; конфронтальный терроризм, проявляющийся в применении насилия в борьбе между противостоящими политическими блоками, движениями, организациями, а также между государственными структурами и оппозицией; терроризм провокационный, когда субъекты насильственных действий стремятся заставить своего противника перейти к непопулярным среди населения или тактически выгодным для террористов действиям.

По средствам, используемым при осуществлении акций терроризма, последний подразделяют на два вида: традиционный и технологический. Для международного терроризма характерны угоны воздушных судов международных авиалиний, захваты заложников из числа дипломатического корпуса, крупных политических и общественных деятелей. В качестве субъектов терроризма могут выступать: государство, его специальные службы, международные или национальные террористические центры и организации, политические течения и партии экстремистского толка, группы граждан и даже отдельные лица, стремящиеся достичь своих целей с применением методов терроризма¹².

Современный терроризм можно также характеризовать по уровню его развития. *Во-первых*, произошла трансформация тактики терроризма. Если ранее это были единичные покушения на руководителей государств, правительств и на высокопоставленных чиновников, то современный терроризм – это уже не разрозненные индивидуальные действия, а серии разнообразных террористических акций, направленных против широкого круга лиц и объектов, тщательно подготовленные и осуществляемые в основном квалифицированными кадрами и хорошо организованными группировками. При этом наблюдается резкий количественный рост террористических актов с многочисленными жертвами и значитель-

ными материальными потерями, а также объединение усилий отдельных экстремистских формирований и криминальных структур на международном уровне для достижения своих политических целей.¹³ *Во-вторых*, усовершенствовалась структура террористических группировок и усилилась конспиративность их деятельности. Террористы стали во многих случаях действовать малочисленными подразделениями, ужесточили проверку новых членов. В рамках террористических организаций практикуется специализация подразделений по их предназначению: финансирование, разведка и контрразведка, поставка оружия и спецсредств, исполнение террористических актов¹⁴. *В-третьих*, произошло ужесточение форм и методов террора. Использование террористами крайне жестких форм и методов борьбы повышает опасность совершения актов так называемого технологического терроризма. В первую очередь это использование или угроза применения ядерного, химического и бактериологического оружия, радиоактивных или высокотоксичных химических, биологических веществ, а также попытки захвата экстремистами ядерных и иных промышленных объектов¹⁵. *В-четвертых*, современными террористами взят курс на использование достижений научно-технического прогресса. Жизнь современного общества зависит от электронных баз данных и передаваемой информации, от этого зависят оборона, деятельность спецслужб и правоохранительных органов, банковское дело, работа жизнеобеспечивающих систем городов и т.д. Жизненно важные сферы деятельности любого государства стали открытыми для компьютерных пиратов, их действия могут не только парализовать всю страну, но и привести к многочисленным человеческим жертвам. Информационный или электронный терроризм сегодня приобретает особое значение¹⁶. *В-пятых*, идет рост терроризма, основанного на религиозной и этнической ненависти. Сегодня опасность представляют не только группы боевиков, участвующих в боевых действиях, но и многочисленные отряды проповедников ислама радикального толка, в том числе воинствующего, прошедших обучение в исламских учебных заведениях Саудовской Аравии, Пакистана, Египта и завербованных исламистами. Сравнительный анализ развития ситуации на Балканах, Северном Кавказе и в Центральной Азии показывает, что именно перед исламскими проповедниками ставится цель реализовать рассчитанные на долговременную перспективу задачи распространения идей сепаратизма и религиозного экстремизма в различных регионах мира¹⁷. *В-шестых*, произошло увеличение людских и финансовых источников международного терроризма.

Сегодня терроризм – своеобразная плата мирового сообщества за глобализацию международных отношений. Крупномасштабные миграционные процессы могут нести серьёзную угрозу стабильности и безопасности всего международного сообщества в целом.

Терроризм – долговременный фактор, негативно влияющий на развитие общественных отношений как в России, так и ряде сопредельных государств. В случае ослабления противодействия бандам террористов существует опасность их объединения с целью дальнейшей дестабилизации ситуации в кризисных регионах¹⁸.

Однако цивилизованный мир только сейчас начинает всерьёз размышлять о единении усилий в борьбе с терроризмом. Полное взаимопонимание на политическом и тем более на юридическом уровне ещё впереди. Предстоят усилия по реализации авторитетных, но, в сущности, пока чисто номинальных заявлений лидеров ведущих мировых держав о формировании единого фронта борьбы с этим злом. Проблемы борьбы с терроризмом неоднократно рассматривались ООН, а также международными институтами, обсуждались руководителями “восьмерки” — ведущих индустриально-развитых государств мира с 1996 по 2010 г. К сожалению, часто, вместо того чтобы объединиться и нанести терроризму мощный удар, демократические страны Европы, в частности Бельгия, Голландия, Англия, Франция, ограничиваются риторикой, имеют двойные стандарты оценки событий. Поддержка терроризма рядом стран не ушла в прошлое. Чтобы эту ситуацию изменить, необходимо создать широкий фронт борьбы с международным терроризмом. Для успеха в этой войне необходимы многовекторная и многоплановая технология борьбы, система деятельности с использованием комплекса международных и национальных, государственных и общественных, моральных и физических, военных и, главным образом, невоенных средств.¹⁹ И неслучайно мировое сообщество продумывает меры коллективной безопасности в плане борьбы с международным терроризмом²⁰.

Становится очевидным факт, что терроризм в чистом виде, как это было при нападении чеченских бандитов на Дагестан или во время воздушных атак на Нью-Йорк и Вашингтон, встречается все реже. Современный терроризм связан с наркобизнесом, незаконной торговлей оружием, изготовлением и распространением фальшивых денег, с перемещением капитала, его отмыванием и даже созданием легальных торговых фирм²¹.

Позиция России по вопросу о необходимости борьбы с международным терроризмом во всех его формах была чётко изложена В.В. Пу-

тиным в ходе ноябрьского 2007 года саммита в США: международный терроризм должен уничтожаться везде и во всех его проявлениях. “Российская Федерация готова к скоординированному, полноценному сотрудничеству по вопросам борьбы с терроризмом с Соединёнными Штатами Америки и другими государствами. Считаем это своей первостепенной задачей”, - заявил Дмитрий Медведев на июньской 2010 года встрече с Бараком Обамой.

Однако борьба с международным терроризмом с использованием только силовых методов в конечном итоге не может быть эффективной. В то же время нельзя сбрасывать со счетов потенциал военных ведомств стран мирового сообщества. Позиция России - “...решение широкого спектра стратегических задач по противодействию международному терроризму может быть возложено на военные ведомства стран мирового сообщества”²². Совместная работа военных ведомств по противодействию международному терроризму уже началась и переведена из области намерений в практическую плоскость. Объединение усилий может принести реальные плоды, позволяющие создать эффективную систему военной безопасности каждого государства и мирового сообщества в целом²³.

Опыт современного вооружённого конфликта в Афганистане, Киргизии, Таджикистане, Узбекистане, Чечне показал, что у международного терроризма есть возможность создавать ударные группировки, силы и средства которых не позволяют бороться с ними только подразделениями внутренних войск. Поэтому (на ближайшую перспективу) в России и странах СНГ армейские подразделения будут привлекаться для разрешения вооружённых конфликтов внутри страны²⁴.

Таким образом, терроризм - производная многих причин и обстоятельств. В этом одна из особенностей террористической войны. Другой особенностью является, как это ни парадоксально звучит, низкая эффективность традиционных военных средств в этой войне. Игнорирование этой особенности и абсолютизация военной силы являются причинами низкой результативности акций, проводимых США и их союзниками в борьбе с международным терроризмом. Главными целями борьбы с терроризмом должны стать причины и условия его возникновения. Сегодня трудно назвать какую-то одну универсальную причину. Это и понятно. Глубинными причинами терроризма можно считать неравномерность экономического развития, обострение противоречий между бедными и богатыми, социальное расслоение, различия в способах жизнедеятельности, в морали и мировоззрении. Ус-

ловиями возникновения террористической войны являются затянувшиеся конфликты и недальновидная силовая политика²⁵.

ПРИМЕЧАНИЯ

- ¹ См.: Большая советская энциклопедия. М., 1976.
- ² См.: *Ильясов Ф.Н.* Терроризм – от социальных оснований до поведения жертв // Социологические исследования. 2007. №6. С.78-96. *Холмер.* Терроризм, жестокость и насилие // Метафизические исследования. Вып.216. СПб., 2005. С.343-369.
- ³ См.: *Петрищев В.Е.* Правовые и социально-политические проблемы борьбы с терроризмом // Государство и право. 1998. №3.
- ⁴ См.: *Ткачёв П.Н.* Терроризм как единственное средство нравственного и общественного возрождения России / / Революционный радикализм в России: век девятнадцатый. М., 1997.
- ⁵ См.: *Хофман Б.* Терроризм: взгляд изнутри = Inside terrorism (пер. с англ.) М., 2003.
- ⁶ См.: *Зотов С.А.* “Левый” терроризм на Западе: история и современность. М., 1987.
- ⁷ См.: *Гушер А.И.* Проблема терроризма на рубеже третьего тысячелетия новой эры человечества. М., 2002.
- ⁸ См.: *Черницкий А.М.* Как спасти заложника или 25 знаменитых освобождений. М., 2003; *Падшие звёзды террора: 25 биографий.* Ростов н/Д., 2006; *Воздушное пиратство: самые громкие захваты.* Ростов н/Д., 2007.
- ⁹ См.: *Ненесов М.М., Сапрыков В.Н.* Современный терроризм: социальные истоки, цели, проявления. М., 1984. С.8.
- ¹⁰ См.: *Кожушко Е.П.* Современный терроризм: Анализ основных направлений. Минск, 2000. С.323-326; *Раззаков Ф.А.* Век террора: хроника покушений. М., 1997. С.12-13; *Петрищев В.Е.* Указ. соч.
- ¹¹ См.: *Кожушко Е.П.* Современный терроризм: Анализ основных направлений. Минск, 2000.
- ¹² См.: Федеральный закон РФ от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ “О противодействии терроризму”. Изд. официальное. М., 2006; Кодекс законов США, титул 22 раздел 2656 ф (д).
- ¹³ См.: Программа государств-участников СНГ по борь-

бе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма от 21.06.2000 г. Изд. официальное. М., 2006.

- ¹⁴ См.: *Антоян Ю.М.* Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование. М., 1998.
- ¹⁵ См.: *Жаринов К.В.* Терроризм и террористы: Исторический справочник. Минск, 1999. С.15-19
- ¹⁶ См.: *Емельянов В.П.* Терроризм как деяние и состав преступления. Харьков, 1999.
- ¹⁷ См.: *Кожушко Е.П.* Современный терроризм: Анализ основных направлений. Минск, 2000. С.247-263.
- ¹⁸ См.: *Емельянов В.П.* Субъективная сторона терроризма // Право и политика. 2000. № 12; *Гевелинг Л.В.* Коррупционные формы политического финансирования: материальная основа распространения терроризма // Финансовый мониторинг потоков капитала с целью предупреждения финансового терроризма. М., 2005. С.111.
- ¹⁹ См.: *Кожушко Е.П.* Современный терроризм: Анализ основных направлений. Минск, 2000. С.337-344; *Витток В.В.* Под чужим знаменем. М., 1985. С.9-12.
- ²⁰ См.: Договор о коллективной безопасности стран СНГ от 15 мая 1992 года. Издание официальное. М., 1992.
- ²¹ См.: *Кирьян М.М.* Государство НАТО и военные конфликты. Военно-исторический очерк. М., 1987; *Киреев М.П.* Проблемы борьбы органов внутренних дел с актами терроризма. Терроризм: современные аспекты. М., 1999.
- ²² См.: Указ Президента РФ № 1113 “Об участии Российской Федерации в деятельности международной организации уголовной полиции – Интерпола” от 30.07.1996 // Российская газета. 1996. 6 августа; Выступление Министра обороны РФ на Мюнхенской конференции по безопасности в феврале 2002 года // Красная звезда. 2002. 26 февраля.
- ²³ Международная конвенция “О борьбе с бомбовым терроризмом” от 15.12.1997 г.; “О борьбе с финансированием терроризма” от 09.12.1999 г.
- ²⁴ См.: Красная Звезда. 2003. 15 окт.; Федеральный закон РФ “О борьбе с терроризмом” от 9.07.1998 г. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 г.
- ²⁵ *Ильясов Ф.Н.* Терроризм – от социальных оснований до поведения жертв // Социологические исследования. №6. 2007. С.78-86; Федеральный закон “Об оружии” от 13.11.1996 г.

INTERNATIONAL TERRORISM: SOME ASPECTS OF THE PROBLEM IN HISTORICAL CONTEXT

© 2010 V.A. Gurov

Togliatti State University

Terrorism poses a grave threat for humanity. Killings, hostage-taking, explosions, arsons and other subversive acts are the major manifestations of social, political, nationalist, religious and criminal terrorism. The author attempts to analyze the phenomenon of international terrorism in historical context. Special attention is given to the problems of implementation of various methods of fighting against terrorism, including actions of the Russian Armed Forces.

Key words: international terrorism, killings, hostages, explosions, local war conflicts, armed conflicts, Russia, Armed Forces of the Russian Federation.