

УДК 94 (549.1)

ПАКИСТАН И ЕГО ДИЛЕММА БЕЗОПАСНОСТИ В 1979-1980 гг.

© 2013 А.В. Чернышков

Волгоградский государственный университет

Поступила в редакцию 11.01. 2013

Исследованы основные внешнеполитические угрозы и угрозы безопасности, возникшие перед Пакистаном после ввода советских войск в Афганистан в 1979 г. Рассмотрены варианты внешнеполитических стратегий, разработанные пакистанским правительством для решения этих угроз. Выявлены факторы, повлиявшие на выбор конкретной внешнеполитической стратегии Исламабада.

Ключевые слова: национальная безопасность, Пакистан, внешняя политика Пакистана, ввод советских войск в Афганистан, Афганская война 1979-1989.

Ввод советских войск в Афганистан в декабре 1979 года был воспринят мировым сообществом как одна из серьезнейших угроз безопасности за последние 20 лет. Это событие повлекло за собой серьезные последствия: от организации и проведения самой крупномасштабной секретной операции ЦРУ «Циклон»¹ до перестроения системы безопасности в Центрально-Азиатском регионе. Новый виток холодной войны, который начался после размещения частей 40-й армии СССР в Афганистане, втянул в противостояние двух супердержав нового игрока – Пакистан. После ввода советских войск перед пакистанским правительством возник ряд серьезных угроз национальной безопасности, на которые ему необходимо было отвечать.

Стратегия Пакистана в отношении ввода советских войск в Афганистан сыграла одну из ключевых ролей в процессе оказания поддержки афганским моджахедам, реализации операции «Циклон», создания движения «Талибан» и, как результат, вывода советских войск из Афганистана.

Сплетение таких факторов, как напряженность в отношениях Пакистана с Афганистаном и Индией, ярко выраженный исламизм президента Пакистана Мухаммеда Зии-уль-Хака, исламизация Пакистана, советская непредсказуемость, то есть неясность окончательной цели действий в Центральной Азии и риторика холодной войны, исламская революция в Иране, обусловили необходимость создания стратегического плана для своевременного ответа на возникшие перед Исламабадом угрозы.

В данной работе будут исследованы основные внешнеполитические угрозы безопасности, с которыми столкнулся Пакистан после ввода советских войск в Афганистан. Будут рассмотрены внешнеполитические подходы, использо-

ванные пакистанским правительством для ответа на данные угрозы, и выявлены факторы, повлиявшие на выбор конкретной внешнеполитической стратегии Исламабада. Эта стратегия в конечном счете привела к втягиванию Пакистана в афганскую войну, самую крупномасштабную секретную операцию ЦРУ «Циклон» и созданию военно-политического союза Вашингтона и Исламабада.

После декабрьских событий 1979 года в Афганистане, когда советские войска захватили дворец Х. Амина, и ввода ограниченного контингента советских войск в Афганистан, Исламабад столкнулся с серьезной дилеммой безопасности. Во-первых, угроза агрессии со стороны Советского Союза. Пакистанскому правительству были неизвестны дальнейшие цели СССР в регионе. Стоял актуальный вопрос – планирует ли советское руководство распространить свою экспансию на Пакистан, чтобы получить выход к Индийскому океану? Существовало мнение, что ввод войск в Афганистан является только первым шагом на пути экспансии, предпринятой советским руководством, конечной целью которой является выход к Индийскому океану и захват нефтеносных месторождений Ближнего Востока. Подобные опасения присутствовали не только в Исламабаде, но и в Вашингтоне. Доктрина президента Дж. Картера, обращенная в первую очередь к СССР и озвученная вскоре после ввода в Афганистан советских войск, подчеркивала, что любые попытки взять под контроль Персидский залив будут наткнуться на жесткое сопротивление США, которые будут использовать любые необходимые средства для защиты своих интересов².

Опасения относительно возможности стать «следующей целью» Советского Союза отчасти были вызваны политикой, проводимой Исламабадом после Саурской революции. После захвата власти генерал М. Зия-уль-Хак повел страну

Чернышков Алексей Владимирович, аспирант кафедры международных отношений и зарубежного регионоведения. E-mail: AlexChernyshkov@gmail.com

по пути исламизации, поэтому Саурская революция была воспринята пакистанским населением и правящими кругами крайне негативно. Сразу же после начала антикоммунистических выступлений пакистанские военные, в частности Межведомственная разведка Пакистана, стали оказывать поддержку моджахедам, борющимся с правительством Демократической Республики Афганистан. Именно на территории западных провинций Пакистана в 1975 г. была создана «Исламская партия Афганистана» (ИПА), которую возглавлял Гульбеддин Хекматияр³. После 1980 г. ИПА стала основной силой в борьбе с советским контингентом в Афганистане и правительством Демократической Республики Афганистан.

Во-вторых, помимо непосредственной угрозы от возможных действий Советского Союза сложилась небезопасная обстановка в регионе, где Пакистан оказался в окружении: с востока – просоветский Афганистан и расквартированные в нем советские войска, а с запада – враждебная Индия. Таким образом, Исламабад в результате действий советского руководства оказался в окружении враждебных государств⁴, не имея надежного и сильного союзника.

В-третьих, существовали гуманитарные проблемы. В 1980 г. в Пакистан хлынула вторая волна беженцев из Афганистана. Первая волна афганских беженцев захлестнула приграничные западные пакистанские провинции в 1978 году, после прихода членов Народно-демократической партии Афганистана к власти. Приблизительно в 1978-1979 гг. в Пакистане уже находилось 4 млн. беженцев, размещенных в 386 лагерях на территории провинции Белуджистан и в Федеральной зоне племен⁵. Это создавало множество проблем: продовольственные – было необходимо обеспечивать беженцев питанием и чистой водой; межэтнические – беженцы создавали серьезный дисбаланс в составе населения приграничных с Афганистаном городов.

Эти угрозы требовали от Исламабада не просто активного и решительного ответа, а взвешенной и продуманной стратегии, которая не спровоцировала бы советское руководство на агрессивные действия в отношении Пакистана.

В то же время помимо угроз советское вторжение в Афганистан способствовало решению ряда важных и насущных проблем. В частности, оно помогло ускорить налаживание сотрудничества с Соединенными Штатами Америки. Стоит напомнить, что в апреле 1979 г. все американские программы помощи, за исключением продовольственной, были свернуты⁶. Это было связано с несоблюдением прав человека в стране и развитием пакистанской ядерной програм-

мы. Но исламская революция в Иране и, как следствие, потеря Соединенными Штатами своего ключевого союзника на Ближнем Востоке вынудили Белый дом начать поиски нового проводника своих интересов. Так двусторонние связи США и Пакистана начали вновь налаживаться в середине 1979 года. Декабрьские события 1979 г. дали этому развитию новый импульс. В результате в 1980-1981 гг. окончательно складывается союз США и Пакистана. Первыми результатами укрепления сотрудничества стало возобновление экономической и военной помощи со стороны американского правительства в 1980-1982 гг. и организация операции ЦРУ «Циклон» через пакистанскую Межведомственную разведку⁷.

Кроме того, американо-пакистанскому сближению способствовало желание противостоять Советскому Союзу. Для Исламабада поддержка США являлась единственным способом оказать эффективное сопротивление советским войскам в Афганистане. Одновременно с началом улучшения американо-пакистанских отношений США начали оказывать помощь афганским моджахедам. В июле 1979 года, за полгода до ввода советских войск в Афганистан, президент США Дж. Картер подписал секретный указ об оказании финансовой помощи моджахедам, борющимся с правительством Афганистана⁸.

Анализ угроз и возможных стратегий поведения предоставил Пакистану несколько вариантов построения своей реакции и внешней политики в отношении Афганистана и действий советского руководства:

- для противостояния советскому военному давлению оказывать всестороннюю поддержку афганским моджахедам, невзирая на последствия;

- занять выжидательную позицию и не предпринимать активных действий, дабы проследить за дальнейшим развитием ситуации и действиями советского руководства;

- принять как свершившийся факт несостоятельность Пакистана в противостоянии новому афганскому правительству во главе с Советским Союзом;

- заручиться поддержкой ООН, организации Исламской Конференции, Движения неприсоединения без принятия помощи США;

- оказывать дипломатическую и гуманитарную помощь беженцам, официально никак не вмешиваясь в происходящее в Афганистане. Но принять секретную помощь США для поддержки моджахедов и участвовать в секретной операции по противодействию СССР.

Первый вариант был наиболее опасным, так как открытая поддержка моджахедов означала

бы конфронтацию с Советским Союзом, с которым Пакистан не смог бы «тягаться». Тем более что, действуя в открытую, Пакистан неминуемо ставил себя под удар.

Получение поддержки ООН, организации Исламской Конференции и Движения неприсоединения могло дать Пакистану необходимую международную поддержку, но это едва ли могло оказаться достаточным для сдерживания СССР в случае решения советского правительства начать активные военные действия в отношении Пакистана. Также не стоит забывать, что Советский Союз являлся постоянным членом Совета Безопасности ООН, что исключало принятие резолюции, осуждающей действия Советского Союза.

Выжидательная позиция казалась привлекательной Исламабаду, но грозила нанести удар по национальным интересам страны, а в перспективе и усилить ее небезопасность. По этой же причине было опасно признавать невозможность противостояния советской экспансии и принять ситуацию в Афганистане как она есть. Хотя в самом Пакистане не многие верили, что стране удастся успешно противостоять Советскому Союзу. Как вспоминал Мохаммед Юсеф, в 1984-1987 годах глава афганского бюро пакистанской внешней разведки: «После известия о вводе советских войск в Афганистан, в пакистанском правительстве вычеркнули Афганистан как потерянное государство»⁹. Но в конечном итоге лишь генералу Ахтар Хану, директору пакистанской межведомственной разведки в 1980-1987 гг., удалось убедить Мухаммеда Зию-уль-Хака начать оказывать всестороннюю поддержку афганским моджахедам.

Исходя из всех возможных вариантов наиболее приемлемый оставался – заручиться поддержкой Соединенных Штатов Америки, но при этом не действовать в открытую, чтобы не провоцировать СССР на ответные действия. Учитывая все факторы и сложившуюся ситуацию в регионе, пакистанское правительство избрало именно такую стратегию – получение секретной помощи от Соединенных Штатов и оказание помощи афганским моджахедам. Основной целью данной стратегии было заставить советские войска уйти из Афганистана. Но, кроме того, Исламабад мог продолжить развивать свою ядерную программу. Соединенные Штаты неоднократно высказывали свои опасения относительно развития пакистанской ядерной программы, и в 1979 г. Конгресс США наложил вето на оказание финансовой помощи Пакистану за отказ последнего свернуть свою ядерную программу¹⁰. Как уже упоминалось выше, после ввода советских войск финансовая помощь Исламаба-

ду со стороны Вашингтона была возобновлена. По договоренности с администрацией Рейгана пакистанское правительство получало финансовую помощь в размере 3,2 млрд. долларов в период с 1981 г. по 1985 г.¹¹

Дилемма безопасности, возникающая перед Исламабадом после ввода советских войск в Афганистан, была обусловлена рядом причин: идеологическими различиями систем СССР и Афганистана и исламского Пакистана; региональным положением Исламабада, оказавшегося в окружении Индии и просоветского Афганистана; появлением советских войск в Афганистане и неясностью целей СССР для Пакистана. Возникшая дилемма безопасности требовала от Исламабада серьезного перестроения внешнеполитической стратегии: либо прибегнуть к активизации на дипломатическом поле для усиления давления на СССР со стороны международной общественности, либо активизировать свои действия на пути противостояния советскому присутствию в Афганистане. Пакистанское правительство выбрало второй вариант.

Из возможных вариантов внешнеполитической стратегии пакистанские власти выбрали для себя наиболее «безопасный», так как все другие грозили возникновением военной угрозы со стороны СССР. Ключевыми элементами данной стратегии являлся союз с Соединенными Штатами и участие в секретной операции по оказанию помощи афганским моджахедам.

В целом стоит отметить, что выбранный подход оказался правильным для Исламабада и довольно скоро принес свои плоды. В конечном итоге советские войска были выведены из Афганистана в 1989 г. Но кроме основной цели Пакистану удалось добиться своих целей в других аспектах национальной безопасности – был создан мощный военно-политический союз с США, была перезапущена ядерная пакистанская программа.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Секретная операция Центрального разведывательного управления США «Циклон» проводилась совместно с пакистанской межведомственной разведкой в период с 1980 г. по 1989 г. Основной целью операции являлось оказание военной помощи (обучение, поставка вооружения и экипировки) афганским моджахедам, воюющим с советскими войсками в Афганистане.

² Carter J. The State of the Union Address Delivered Before a Joint Session of the Congress // The American Presidency Project. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.presidency.ucsb.edu/ws/index.php?pid=33079> (дата обращения 21.12.2012).

³ Hizb-I-Islami Gulbuddin (Hig) // Institute For The Study Of War. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.understandingwar.org/hizb-i-islami>

- gulbuddin-hig (дата обращения 21.12.2012).
- ⁴ В 1980 г. как Индия, так и СССР являлись потенциальными врагами Исламабада.
- ⁵ *Dotani A.N.* The Impact of Afghan crisis on Pakistani Society since 1979 till date – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: http://global-studies.doshisha.ac.jp/english/i18n/images/theme1/Dotani_Full_paper.pdf (дата обращения 15.12.2012).
- ⁶ Arms Export Control Act PL 90-629, Sec 101, Sec 102. // Federation Of American Scientists. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.fas.org/asmp/resources/govern/aesa00.pdf> (дата обращения 24.12.2012).
- ⁷ Sixty years of US aid to Pakistan: Get the data // The Guardian. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.guardian.co.uk/global-development/poverty-matters/2011/jul/11/us-aid-to-pakistan>.
- ⁸ The CIA's Intervention in Afghanistan, Interview with Zbigniew Brzezinski, President Jimmy Carter's National Security Adviser // *Le Nouvel Observateur*. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.globalresearch.ca/articles/BRZ110A.html> (дата обращения 24.12.2012).
- ⁹ *Yousaf M. Adkin M.*, The bear trap: Afghanistan's untold story / М. Yousaf, М. Adkin // e-reading.org.ua. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: [http://www.e-reading.org.ua/chapter.php/81280/12/Adkin,_Yousaf_-_The_Bear_Trap_\(Afghanistans_Untold_Story\).html](http://www.e-reading.org.ua/chapter.php/81280/12/Adkin,_Yousaf_-_The_Bear_Trap_(Afghanistans_Untold_Story).html) (дата обращения 21.12.2012).
- ¹⁰ *Hilali A.Z.* Us-Pakistan Relationship: Soviet Invasion of Afghanistan. Cornwall: Ashgate Pub Co, 2005. P.68.
- ¹¹ *Epstein S. B., Kronstadt K. A.* Pakistan: U.S. Foreign Assistance / Congressional Research Service. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://fpc.state.gov/documents/organization/166839.pdf> (дата обращения 20.12.2012).

PAKISTAN AND ITS SECURITY DILEMMA IN 1979-1980

© 2013 A.S. Chernyshkov

Volgograd State University

The paper represents the analysis of the main threats to national security, which Pakistan had faced after the Soviet invasion in Afganistan in 1979. The author compares the different foreign policy strategies elaborated by the Pakistan government for answering these threats and reveals the factors which predetermined the choice of the definite foreign strategy by Islamabad.

Key words: National security, Pakistan, Pakistan foreign policy, soviet military forces in Afghanistan, Afghan war 1979-1989.