

**ПРОБЛЕМЫ ПОЛИЦЕЙСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И РЕФОРМЫ В АФРИКЕ**

© 2013 А.К. Киселёв

Северо-Кавказский социальный институт, г. Ставрополь

Поступила в редакцию 13.05.2013

Полицейские реформы в африканских государствах – часть политических реформ. Наследство колониальных режимов должно преодолеваться усилиями всего населения каждой страны при помощи опыта и финансовой поддержки государств Америки, Европы, Азии.

Ключевые слова: полиция, неокOLONИализм, права человека, правоохрана, демократический режим, сотрудничество с общественностью, общественное доверие.

Полицейская ответственность – сложная политическая проблема по нескольким причинам.

Во-первых, полиция есть основной инструмент, через который государство осуществляет свою принудительную власть, наделяя её огромными полномочиями по проведению в жизнь законности и поддержанию общественного порядка. Такие полномочия, если не отрегулированы эффективно, могут быть использованы в целях злоупотребления и правящими лицами, и сотрудниками правоохранительных органов.

Во-вторых, полиция гарантирует безопасность граждан. Это требует эксплуатационной автономии так, чтобы полиция могла принимать профилактические и реактивные меры.

В-третьих, действия полиции могут посягнуть на права человека, равно как и защитить их.

Роль полиции сложна и требует эффективной координации и наблюдения. Необходимо гарантировать, что многочисленные цели полицейских агентств оптимально понятны обществу. Часто функции и права полиции создают проблемы правительству и гражданам, поэтому проведение реформ связано и с ответственностью за их итоги. Но характер и объем реформ, а также ответственность за их итоги с политической точки зрения оспариваются среди различных слоёв общественности.

В конечном счете природа, область и проблемы полицейской ответственности и сами реформы определяются политическими и экономическими контекстами общества.

**1. Контекст полицейской реформы в Африке**

Последние три десятилетия свидетельствуют о двух противоречивых тенденциях.

*Первой* является волна политических и экономических реформ, к которым стремятся стра-

---

*Киселёв Анатолий Кириллович, доктор исторических наук, доцент, заведующий кафедрой истории и теории государства и права. E-mail: akiselev2@yandex.ru*

ны при переходе к многопартийной либеральной политике и рыночной экономике. На фоне широко распространенной ранее военной однопартийной диктатуры в различных частях Африки, после периода получения независимости с начала 1960-х до конца 1980-х, политическая реформа приветствовалась, потому что она открывала политическое пространство для участия в политике простых граждан, испытывая при этом недостаток в демократическом содержании.

Экономическая реформа, нацеленная на изменение экономического строя, причинила огромные затруднения, такие как уменьшающийся доступ к образованию, здравоохранению, убежищу и занятости. Среди населения распространилась бедность, и богатство стало сконцентрированным в руках немногих людей. Другие последствия политических и экономических реформ включали неуверенность в настоящем и будущем, острые конфликты и снижение производительности в реальных секторах сельского хозяйства и промышленности. При этом рост финансового сектора произошел без существенного положительного воздействия на индустриальное и сельскохозяйственное развитие.

Для стран, переходящих от военной однопартийной диктатуры к либеральной демократии, полицейская реформа должна включать демократическую переориентацию, профессионализм, надлежащее обучение, предоставление соответствующих материальных и финансовых ресурсов и новую систему управления.

Проведение полицейской реформы, как ожидается, должно сформировать демократичную правоохрану со следующими особенностями:

1. Эффективная и равнодоступная система услуг безопасности.

2. Прозрачность в принятии решений и ответственность перед законодательной, судебной и исполнительной властями, а также гражданским обществом.

3. Профессионализм.

4. Относительная автономия полиции от пристрастного политического контроля.

5. Управление, нацеленное на уменьшение коррупции и злоупотребления властью.

6. Справедливое представительство различных социальных слоёв, особенно женщин и меньшинств.

7. Уважение полиции к правам человека и гражданина.

8. Внутренняя демократия в пределах полиции.

## 2. Проблемы полицейских реформ в Африке

Полицейские реформы в Африке по сопоставимости проблем и по степени значимости могут быть классифицированы в три широкие группы<sup>1</sup>: колониальное наследие; постколониальное авторитарное наследие, и переходный контекст.

### *Колониальное наследие.*

• Колониальное происхождение – когда полиция была создана во время колониального господства как военизированная, деспотичная и репрессивная сила, которая действовала как оккупационная сила, недостаточная тем не менее для того, чтобы гарантировать безопасность для граждан и служить защитником для всех.

• Колониальные полицейские чиновники были первоначально приняты на работу от социально презираемых, социально и политически отчуждаемых бедных групп общества. Такие чиновники не были адаптированы к различным сообществам, где к ним отнеслись с презрением. Колониальная политика создала враждебность между полицией и местным населением. Взаимная враждебность между полицией и сообществом отвечала интересам колониальных правителей, потому что во времена беспорядков полиция выполняла указания колонизаторов. Такое положение было облегчено неприятием между полицией и охраняемыми ею. Невежливость, жестокость и безнаказанность были особенностями колониальных полицейских чиновников и всей правоохранительной системы в целом.

### *Постколониальное авторитарное наследие.*

Переход к независимости привёл к тактическому отказу колонизаторов от переговоров с новой властью и к переходу к неоколониальной политике с соответствующими неоколониальными политическими партиями. Это было сделано колонизаторами, чтобы влиять на их преемников во многих африканских странах. В основном это касалось режима и изменения персонала, но никак не структурных изменений. Постколониальное авторитарное правление затронуло и правоохрану<sup>2</sup>.

• Постколониальные правительства ввели

этническую принадлежность в полицию, одобряя присутствие людей из разных этнических групп при вербовке, обучении, и допуске к прибыльным, стратегическим и командным должностям.

• Постколониальные правительства старались поддерживать свой порядок, а не безопасность и права человека, следовательно, полиция могла действовать безнаказанно.

• Авторитарное политическое окружение постколониальных африканских обществ увековечивало бедность, старую систему экономического управления и безработицу, которые приводили к политическим конфликтам, ненадежности и высокому уровню преступности в местных сельских центрах и городах. В целях поддержать порядок в контексте хаоса и конфликтов, созданных плохим управлением, правительства часто использовали репрессивную охрану, которая и далее усугубляла антагонизм между полицией и общественностью.

• Постколониальные правительства должным образом не снабжали, не обучали сотрудников полиции так, чтобы те могли встать на путь предупреждения преступности. Из-за этого способность полиции к сбору информации и расследованию преступлений была ограничена. Следовательно, они полагались на пытки или ущемление прав подозреваемых как на средство получения доказательств и выбивания признаний от подозреваемых.

• Способность полиции обуздать преступность, ответить на сигналы бедствия со стороны граждан была блокирована нехваткой соответствующего обучения, оборудования и фонда для проведения полицейских операций и надлежащего денежного вознаграждения. Это производило правильное впечатление зверств полиции, и её чрезвычайной коррумпированности практически на всём африканском континенте.

• В странах, где конфликты были следствием авторитарного режима, полиция стала инструментом притеснения населения, по крайней мере во время ранних стадий конфликтов. В некоторых случаях, когда конфликты перерастают в гражданские войны и происходит крах государства, полиция присоединяется к одной из враждующих или воюющих сторон.

### *Переходный контекст.*

Полицейской реформе в странах переходного периода противостоит много проблем, преимущественно потому, что демократический переход остается малозначительным и не приводит к изменениям принципиального характера и к выгоде для подавляющего большинства населения. В контексте этого правители не могут позволить себе тратить много сил на полицию, чтобы та участвовала в демократическом процес-

се и в соответствующей правоохране.

- Несмотря на переход к новой политике с конца 1980-х, демократическая культура и практика остаются не определяющими факторами, и во многих случаях вчерашние тираны – это «демократические» претенденты, управляющие затем странами – меняющие только лишь название политической системы, но не основных акторов политического процесса.

- Политическое вмешательство в охрану сохраняется во многих странах

- Нехватка относительной автономии или профессиональной независимости полиции.

- Многоступенчатая система правоохраны – общественная полиция; частные охранные структуры, государственная полиция, муниципальная полиция и т.п., имеющие обвинительный уклон в своих действиях.

- Высокий уровень преступности, особенно тяжких преступлений, приводит к поддержке внесудебной репрессии и жестокости полиции.

- Разнообразие структур безопасности с дублированием и перекрытием их функций без продуманной системы координации действий, что было воспринято от эпохи авторитарного правления.

- Несоответствующие механизмы ответственности.

- Нехватка общественного доверия и сотрудничества с населением.

Одна из фундаментальных проблем полицейских реформ в Африке – сопротивление правителей преобразованию репрессивных структур, включенных в полицейские учреждения и полицейскую культуру.

Другие проблемы включают:

- слабость демократии и демократических учреждений,

- трудность в развитии согласия о природе и целях реформ,

- развивающиеся полицейские учреждения, правила, которые способны к продвижению демократической правоохраны,

- способность и целостность полицейских учреждений и отдельных полицейских чиновников,
- обеспечение соответствующего обучения и материального вознаграждения, обеспечение профессионализма и ответственности,

- развитие общественного доверия к полиции.

Проблема полицейской реформы происходит от того факта, что демократическая полиция не может существовать, когда структура политической и экономической власти остается авторитарной. Таким образом, полицейская реформа должна продолжиться на двух уровнях.

Во-первых, реформа должна сосредоточиться на мерах, нацеленных на усиление эффектив-

ности полиции; сокращение преступности, преодоление боязни населения перед ненадежностью полиции, культивирование общественного доверия, системы товарищества полиции и жителей на местном уровне.

Во-вторых, полицейская реформа должна проводиться как политическая реформа, и поэтому её место должно быть определено в контексте политической реформы общества в целом.

К сожалению, несмотря на усилия международного сообщества, направленные на повышение профессиональной добросовестности и компетентности сотрудников полиции и других силовых ведомств, общественные настроения и отношение к органам юстиции не улучшились.

Многие местные жители по-прежнему прибегают к правосудию толпы вместо того, чтобы направлять лиц, подозреваемых в совершении преступлений, в полицию<sup>3</sup>.

Национальные полицейские силы должны быть использованы для обнаружения преступления, задержания правонарушителей, сохранения законности и правопорядка, защиты жизни, свободы и собственности, а также для соблюдения всех законов и правил, которые они призваны защищать.

Следует отметить несколько иностранных правительств, поддерживающих процессы реструктуризации полиции в африканских странах. Это Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство, правительство Нигерии, китайское правительство и правительства ряда других стран в рамках Европейского Союза и Организации африканских государств<sup>4</sup>.

Полицейским реформам в Африке, возможно, и не суждено было бы состояться, если бы не международная помощь, оказываемая через структуры ООН, ОБСЕ, Совета Европы, Евросоюза, ряда других международных организаций. В большой степени это касается вопросов международного миротворчества, в частности, с использованием полицейского миротворческого компонента.

29 мая 2003 г. впервые в современной истории был отмечен Международный день миротворцев ООН. В своем послании по этому поводу бывший Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан отмечал, что пятьдесят лет назад солдат отправили на поле битвы под новым флагом и с новой миссией – миссией мира. Но сегодняшние миротворцы выполняют также полицейские функции и обеспечивают соблюдение прав человека<sup>5</sup>.

Впервые компоненты гражданской полиции были включены в операции ООН по поддержанию мира в 1964 г. на Кипре (1964 г. – по настоящее время) и в Конго (1960-1964)<sup>6</sup>. Количество сотрудников, участвующих в тех миротворчес-

ких миссиях, было незначительно, и задачи, которые ставились перед ними в соответствии с мандатами этих миссий, сводились только к наблюдению за ситуацией в месте развертывания миссии. Полиция ООН (UNPOL) – первичный международный актор в постконфликте. Её обязанности распространяются от контроля и уведомления до совета и обучения, а также обеспечения исполнительской власти полиции при одновременном создании местных полицейских служб практически на пустом месте. Никакое отдельное международное юридическое лицо не имеет более длинной истории, большее количество требований и более успешного результата в обучении и правоохране, чем UNPOL<sup>7</sup>. В октябре 2000 года увеличивающийся спрос на полицейское миротворчество привел к учреждению в ООН Департамента миротворческих операций (ДРКО). К 2005 году 6300 офицеров UNPOL приблизительно от 80 различных стран были вовлечены в 13 из 18 Миссий ООН<sup>8</sup>. Некоторые из этих миссий имеют продолжительность в несколько лет. В конце 90-х годов гражданская полиция стала составным элементом миротворческих операций ООН, начиная с наблюдательной миссии в Намибии (UNTAG)<sup>9</sup>. С открытием миссий в Восточном Тиморе (UNTAET) мандат гражданской полиции расширился по возможностям и масштабу: полный спектр исполнительных правоохранительных полномочий, то есть полномочия на ношение огнестрельного оружия, задержание и арест вместе с важными миростроительными задачами по созданию местных правоохранительных органов и системы уголовного правосудия<sup>10</sup>.

С момента первого участия компонента гражданской полиции прошло немало времени, и число миротворческих миссий, в которых участвовали и участвуют сотрудники полиции, приблизилось к 20 с численностью около 8000 человек, которые были предоставлены более 50 странами мира, причем объем полномочий и задач значительно возрос<sup>12</sup>. В последнее пятилетие намечается рост участия региональных организаций в решении и предупреждении конфликтов, таких как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Европейский Союз (ЕС), Организация американских государств (ОАГ), Организация африканского единства (ОАЕ) и других, из-за большой загруженности ООН миротворческими операциями.

Естественно, что опыт, накопленный при подготовке сотрудников полиции для участия в миротворческих операциях под эгидой ООН, также используется и для подготовки кадров для работы в миссиях региональных организаций.

За последние 20 лет многие департаменты ООН – ДРКО, UNDP, DPA, OHCHR – получили обширный опыт в полицейских реформах в различных странах мира, начиная с Намибии 1989 года. ООН помогла или преобразовывать, или создавать новые полицейские силы практически на пустом месте в таких африканских государствах, как Руанда, Сьерра-Леоне, Ангола, Либерия. Кроме того, усилия ООН в областях «кризиса», подобным Бурунди, Египту, Судану, также выдвинули много новых хороших идей и методов<sup>13</sup>. При этом функционеры ООН сосредоточились на «усилении понимания стандартов прав человека» среди их главных потенциальных клиентов в тех постконфликтных странах, где проводились и проводятся полицейские реформы. Они сделали акцент на обучении полицейских правам человека, для чего почти в каждой стране ООН разработала обучающие модули по правам человека для полиции, судов, тюремной системы, офисов омбудсмана, парламента и других официальных структур, так или иначе задействованных в осуществлении безопасности.

Целевая группа по праву, созданная Исполкомом Совбеза ООН в мае 2003 года, рассмотрела и одобрила более чем пятьдесят обучающих модулей и руководств, созданных агентствами ООН или правовыми отделами гражданской полиции ООН в полевых миссиях. Это, например, переведённые на национальные языки руководства для полиции, резюме основных принципов прав человека ООН, и проч.<sup>14</sup>.

Вместе с тем американский исследователь полицейской деятельности Маротта в своей рецензии на систему обучения полиции ООН справедливо, на наш взгляд, выделяет четыре дефекта в «традиционных подходах к обучению местной полиции, и, в частности, к обучению полицейских правам человека»:

1. Чрезмерно теоретизированное обучение.
2. Слишком большой «акцент на отрицательном».

3. Недостаток акцента на практических приложениях норм прав человека для режимов работы полиции и её функций, что является производным от обучения только общим направле-

**Таблица 1.** Ежегодное среднее число офицеров UNPOL (CIVPOL) в 1995-2004 гг.<sup>11</sup>

1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
1,600	2,356	2,885	2,899	3,068	6,662	7,685	6,907	4,795	5,487	6,228

ниям защиты прав человека и приводит поэтому к неудаче в показе курсантам важности и умственности прав человека в их работе.

4. Культурные и профессиональные барьеры между преподавателями и обучающимися<sup>15</sup>.

Европейские принципы и программы обучения полицейских за последние 8-10 лет применялись и применяются международной полицией ООН во всех странах, где решением Совета Безопасности ООН были созданы миротворческие миссии<sup>16</sup>. Наиболее яркие примеры – Республика Либерия, Судан, Народно-Демократическая Республика Конго, где также реализуются апробированные ранее программы полицейской первоначальной подготовки<sup>17</sup>.

Совместная с ОБСЕ эффективная деятельность привела и приводит к тому, что достигается важный прогресс в процессе обучения сотрудников органов внутренних дел африканских государств путем использования в должной мере передового опыта Европы. Кроме обучения полицейских на местах, офисы ОБСЕ организуют и ознакомительно-учебные поездки полицейских из названных стран в «развитые» страны Евросоюза, такие как ФРГ, Великобритания, Франция и т.п. Такие учебные поездки являются частью инициативы, нацеленной на обучение правоохранительных органов развивающихся государств знаниям о международных принципах по поддержке свободы собраний, митингов, манифестаций. Визиты не только предоставляют делегациям шанс увидеть обучение полицейских специалистов, но также обеспечивают понимание процесса отбора и краткого обзора всего тренировочного курса полиции, обучающейся в странах ЕС<sup>18</sup>.

В течение 2006 года с участием 100 экспертов от всех стран ЕС была согласована концепция Евросоюза для развертывания гражданских сил полицейского реагирования (CRTs). Это мероприятие было проведено потому, что в предыдущее десятилетие, начиная с середины 1990-х годов, Евросоюз начал активно взаимодействовать с гражданской полицией ООН в полевых миротворческих миссиях. Эти первые опыты сотрудничества и самостоятельного присутствия европолицейских на постконфликтных территориях показали необходимость систематического обучения офицеров национальных полиций стран ЕС работе в условиях тяжелого экваториального или субэкваториального климата, необычной языковой, национально-этнической и культурной среды.

В основании предотвращения любого конфликта лежит правовая норма, которая содержится в Мандате ООН или в Мандате ОБСЕ. Одна из целей такой правовой нормы – не только восстановление правоохранительных институтов на

территории конкретного государства, но и реформирование всей системы подготовки их сотрудников. Тем более что новая европейская парадигма полиции требует смещения приоритета всё более и более к предотвращению преступлений, нежели к самому раскрытию преступлений.

К концу 2005 года ЕС контролировал или являлся участником по всему миру большого числа гражданских и военных миссий на трех континентах, с задачами поддержания мира и контроля над исполнением процесса разрядки и помощи в военной и полицейской сфере того или иного государства. Развёртывание ряда новых миссий находилось в стадии активной подготовки<sup>19</sup>. Это увеличение на уровне ЕС деятельности в области гражданского управления кризисами выдвинуло на первый план потребность в увеличении и миротворческого бюджета Сообщества.

С середины 1990-х по 2009 год Евросоюз организовал собственные либо смешанные с ООН и ОБСЕ полицейские миссии в 21 стране мира. Из них восемь – в Африке<sup>20</sup>. Ежегодно в евросоюзских полицейских миссиях было задействовано от 2 до 9 тысяч офицеров полиции от государств-членов и кандидатов в члены ЕС. За 15 лет евросоюзского полицейского миротворчества в полевых миссиях приняло участие свыше 40 тысяч сотрудников полиции государств Евросоюза<sup>21</sup>.

Гражданская полиция ООН и ЕС, международные полицейские единицы во всех их формах – многонациональные полицейские силы, спецназ полиции (FPU's) и объединённые международные силы полиции – доказали важность своего существования, формируя своей работой среду взаимного доверия между местным населением и политическими властями, и способствуя при этом сохранению мира. При этом страны ЕС активны в подготовке миротворцев-полицейских из третьих стран для службы миру.

Крупнейшие страны Евросоюза вовлечены в обучение полиции, оборудование и укомплектование персоналом многочисленных учебных центров во всем мире: Великобритания, финансируя центры в Западной и Восточной Африке, поддерживает обучение полицейских сил по поддержанию мира для их участия в Миссии ООН в Дарфуре (Судан); Итальянский учебный Центр по подготовке спецназа полиции (CoESPU) обучил почти 2000 человек из 29 стран, из них более чем 900 человек из Африки<sup>22</sup>; Германия обеспечивает обучение миротворцев для Африки через финансирование и подготовку тьюторов и инструкторов для Международного центра по поддержанию мира им. Кофи Аннана в Гане; Франция поддерживает создание Международной школы сил безопасности (EIFORCES) в Камеруне.

Характерен для почти всей Африки пример реформ полиции в Республике Либерия.

Полиция в Либерии начинает свою историю в начале 1900-х годов. В то время существовала традиционная система полиции, состоявшая в принципе общего сотрудничества, участия и коллективных усилий всех жителей в преследовании и задержании преступника.

Эта система постепенно стала заменяться на профессиональную полицию с 1920-х годов. В 1925 году, во время визита президента Чарльза Б.Кинга в соседнюю Сьерра-Леоне, он с глубоким интересом отметил организацию и структуру полиции Сьерра-Леоне. После этого визита в Монровии, столице Либерии, появилось первое профессиональное полицейское подразделение под руководством майора Авраама Хостела, ставшего его первым Директором.

В 1949 году, при президенте Уильяме полиция страны была децентрализована. В 1960 году Национальная полиция была реорганизована, и сержант Э.Лусон Хармон стал её директором. В начале 60-х полиция стала получать техническую поддержку от ООН и национального правительства. Открылась только что созданная Национальная полицейская академия. Либерийской полиции была предложена стипендия для учебы в полиции Соединенных Штатов.

В период с 1960 г. до кровавого военного переворота 1980 года полиция достигла довольно высокого уровня профессионализма.

Для поступления на службу надо было иметь сертификат об окончании как минимум средней школы. Военный переворот 1980 года во главе со старшим сержантом Самуилом К. Доу принес серьезные нарушения в профессиональное развитие сотрудников полиции и других служб безопасности. Персонал стали набирать на основе политических и племенных соображений. Как следствие, ухудшилось качество полицейских услуг, коррупция стала распространенной практикой среди полицейских. Предыдущий высокий уровень профессионализма был подорван без надзора и контроля.

В 1982 году, после коррупционного скандала с сержантом Доу, для восстановления доверия к полиции, главой департамента назначается Кларк, который своими реформами помог вернуть доверие общественности к полиции как на национальном, так и на международном уровне. При Кларке (1982-1990 гг.) произошёл значительный прогресс в области человеческих ресурсов и организационного развития. Офицерам было предложено получить высшее образование, и те, кто получал степень бакалавра, получали преференции в оплате труда и продвижении по службе. К сожалению, эскалация войны в 1989-

90 гг. привела к тому, что десятки полицейских были убиты, в том числе ряд высокопоставленных полицейских чиновников, и Кларк был вынужден бежать из страны. В сочетании с коррупцией и плохим управлением начались катастрофические нарушения прав человека, распад государства, смерть сотен тысяч либерийцев, в том числе многих сотрудников-профессионалов правоохранительных органов.

Восстание Национального патриотического фронта Либерии (NPFL), возглавляемого бывшим президентом Чарльзом Тейлором в декабре 1989 года привело к вмешательству Экономического Сообщества Западноафриканских государств (ЭКОВАС), которое привело к созданию Временной Администрации в 1991 году. Полиция и другие органы безопасности были повторно активизированы, но многие из проблем, возникших во время переворота в начале 1980-х, всплыли – в том числе в области занятости, продвижения по службе и назначения персонала. В NPFL, который контролировал около семидесяти пяти процентов населения страны, создали параллельное правительство со своей собственной полицией и силами безопасности. Положение ухудшилось в 1995 году, когда различные враждующие фракции согласились на формирование переходного правительства с разделом между фракциями полиции и сил безопасности.

За шесть лет господства Национал-патриотической партии Либерии (1997-2003 гг.), возглавляемой Чарльзом Тейлором, в полицию попали тысячи бывших боевиков NPFL, и командиры мятежников были назначены на высокие командные должности в органах полиции, хотя большинство из них ранее не имели подготовки или опыта правоохранительной деятельности.

В настоящее время Либерийская национальная полиция реструктурирована в соответствии с требованиями Миссии ООН в Либерии. ЛНП должна быть использована для обнаружения преступников, задержания правонарушителей, сохранения законности и правопорядка, защиты жизни, свободы и собственности, а также для соблюдения всех законов и правил государства. Создан Кодекс поведения полицейского.

Гражданская полиция ООН, которая являлась инициатором реструктуризации полиции, определила комплекс проблем и разработала ряд политических директив, чтобы пересмотреть и улучшить структуру либерийских национальных правоохранительных органов. В охране правопорядка Полиция ООН и Либерийская национальная полиция активно работают сообща. Было создано или воссоздано около сорока местных полицейских участков, станций и депо. Согласно мандату Миссии ООН в Либерии, её

полицейский компонент продолжает играть ведущую роль в реформе Либерийской национальной полиции и других гражданских служб безопасности. Около 1100 полицейских примерно из 35 стран были вовлечены в обучение и консультирование сотрудников. Полиция Соединенных Штатов Америки также поддерживает этот процесс и внесла значительный объем средств для обеспечения правоохранителей форменной одеждой и аксессуарами и на поддержание программ обучения. Соединенное Королевство также участвует в оказании помощи полиции. Великобритания сделала вклад в около 3,9 млн. долл. США, чтобы помочь в урегулировании задачи выходных пособий более 2000 бывших полицейских и для предоставления необходимого оборудования и логистики в полицию. Нигерийское правительство предоставило вооружение и другое материально-техническое обеспечение полиции, а также провело обучение полицейских в ряде африканских стран. Другие африканские страны, включая Гану и Египет, предоставили стипендию для сотрудников полиции, чтобы те смогли пройти предварительное и специализированное обучение полицейским наукам.

Процесс реформирования полиции в разгаре. Свыше двух тысяч сотрудников полиции – новичков и старых офицеров – были обучены и квалифицированы, чтобы служить в новой полиции Либерии. При этом более двух тысяч сотрудников полиции были уволены, и большинство из них при увольнении получило значительное по либерийским меркам выходное пособие – свыше 1 тыс. долл. США, при среднем доходе на семью в месяц 10-20 долларов.

Несколько иностранных правительств, поддерживающих процесс реструктуризации полиции, такие как правительство Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства, Нигерии, Китая и других стран в рамках Европейского Союза и Африки, продолжают свою помощь в реформировании полиции Либерии.

Тем не менее остаются нерешенные вопросы, которые должны быть решены правительствами африканских стран в целях активизации процесса полицейских реформ:

1. Идентификация сотрудников полиции через идентификационные механизмы, чтобы граждане могли легко определить должностных лиц, участвующих в нарушениях закона, игнорировании прав человека или иных формах злоупотреблений.

2. Улучшение внутренней дисциплины в правоохранительных органах.

3. Создание структуры контроля для повышения подотчетности населению полиции и других органов безопасности.

4. Разработка руководящих принципов и стандартов для полиции и других силовых ведомств.

5. Решение вопросов дублирования мандатов органов безопасности.

6. Разработка механизмов деполитизации правоохранительных органов.

7. Улучшение условий содержания задержанных и арестованных лиц.

8. Пересмотр законов о безопасности и законов о полиции в каждой конкретной стране с учётом национально-исторической специфики.

9. Укрепление потенциала судов и пенитенциарной системы.

## ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> *Alemika EO E. Context and Challenges of Police Accountability and Reform in Africa // Police and policing in West Africa. CLEEN Foundation. Lagos, Nigeria, 2008. P.102.*

<sup>2</sup> См. например: Section 180 of Chapter 13, Sub-Chapter «А» of the Executive Law in the Liberian Code of Laws Volume 11 of 1956, section 22.70 of the same Executive Law of 12th June 1975.

<sup>3</sup> *Rauch J. State, Civil Society and Police Reform in South Africa / Paper presented at the International Society of Criminology conference. Budapest. August 1993.*

<sup>4</sup> UN Security Council Resolution 1509 of 19th September 2003.

<sup>5</sup> Информационный центр ООН в Москве. Послание Генерального секретаря ООН по случаю Международного дня миротворцев ООН 29 мая 2003 г. М., 22 мая 2003. С.1.

<sup>6</sup> *Теличкин А.А. Управление Гражданской полицией ООН. Харьков, 2003. С.43.*

<sup>7</sup> *Vajraktari Y. at all. The Prime System: Measuring the Success of Post-Conflict Police Reform. Princeton, 2006. P.130.*

<sup>8</sup> Там же. P.131.

<sup>9</sup> *Теличкин А.А. Управление Гражданской полицией ООН. Харьков, 2003. С.98.*

<sup>10</sup> Report of the Task Force on Rule of Law in Peace Operations to the ECPS. N.-Y., 2002.

<sup>11</sup> *Vajraktari Y. at all. The Prime System: Measuring the Success of Post-Conflict Police Reform. Princeton, 2006. P.130-131.*

<sup>12</sup> *Морозов Ю.В. Опыт проведения миротворческих операций СНГ и НАТО и перспективы их использования в будущем // Тезисы выступления на международном семинаре 15 декабря 2005. М., 2005.*

<sup>13</sup> *O'Neill W.G. Police reform and human rights. A jurist document. N.-Y., 2004. P.4.*

<sup>14</sup> Report of the Task Force on Rule of Law in Peace Operations to the ECPS. N.-Y., 2002.

<sup>15</sup> *Marotta F. The Blue Flames and the Gold Shield. Methodology, Challenges and Lessons Learned from Human Rights Training for Police // International Peacekeeping. 1999. №6, 4. P.69-92.*

<sup>16</sup> Поскольку в Миссиях ООН работают полицейские Европы, Азии, обеих Америк, африканских государств, то в целях объективности стоит отметить, что при обучении местных полицейских применяется опыт подготовки полиции практически всех стран мира, хотя, конечно, предпочтение отдаётся отработанным про-

граммам подготовки американских и европейских офицеров полиции.

<sup>17</sup> Council joint action 2008/124/CFSP of 4 February 2008 on the European Union Rule of Law Mission in Kosovo, EULEX KOSOVO // Official Journal of the European Union (EN) №L 42/92, 16.2.2008; Council decision 2008/884/CFSP of 21 November 2008 implementing Joint Action 2007/369/CFSP on the establishment of the European Union Police Mission in Afghanistan (EUPOL AFGHANISTAN) // Official Journal of the European Union (EN) №L 316/21, 26.11.2008; и др.

<sup>18</sup> Офисы ОБСЕ организуют поездки полицейских в стра-

ны Евросоюза // Интерфакс, 6 апреля 2007.

<sup>19</sup> Поздняк В. Европейский союз как международный актор // День, 31 августа 2005.

<sup>20</sup> European Security and Defense Policy External relations // Official Journal of the European Union (EN) №L 212/19, 27.4.2009.

<sup>21</sup> Подсчёты автора по данным ООН и ЕС; From early warning to early action? The debate on the enhancement of the EU's crisis response capability continues. Brussels, 2008.

<sup>22</sup> G8 Report on Peacekeeping/Peacebuilding/ 2008 Hokkaido Toyako Summit. Tokyo, 2009. P.3.

## **THE PROBLEM OF POLICE ACCOUNTABILITY AND REFORMS IN AFRICA**

© 2013 A.K. Kiselev

North Caucasus Social Institute, Stavropol

Police reform in African States represents an important part of the political reforms. The legacy of colonial regimes could be overcome by the common efforts of the population using the experience and financial support provided by different countries of America, Europe, and Asia.

Key words: police, neo-colonialism, human rights, law enforcement, the democratic regime, cooperation with the public, the public trust.