

КАДРОВЫЙ СОСТАВ ПРЕДПРИЯТИЙ ПРИВОЛЖСКОГО ОКРУЖНОГО ВОЕННО-СТРОИТЕЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

© 2013 Е.Г. Богданов

Поволжская государственная социально-гуманитарная академия, г. Самара

Поступила в редакцию 11.10.2013

В статье рассмотрено, как в условиях Великой Отечественной войны решались вопросы формирования, обучения, а также утечки кадров, от которых зависело функционирование организаций. Обеспечение строительных участков необходимой рабочей силой было одним из главных факторов при выполнении особо важных заданий руководства Приволжского окружного военно-строительного управления.

Ключевые слова: Великая Отечественная война, строительство, кадровый состав, производство.

Приволжское окружное военно-строительное управление (далее ОВСУ) входило в состав Главного военно-строительного управления (далее ГВСУ) при СНК СССР. ОВСУ выполняло различные строительные работы. Основными заказчиками выступали: Народный комиссариат обороны (далее НКО), Народный комиссариат авиационной промышленности (далее НКАП), Народный комиссариат вооружения (далее НКВ).

В 1942 г. для обеспечения плана работ первого квартала стройками ОВСУ требовались рабочие всех квалификаций – 10845 человек. Фактически строительные организации ОВСУ располагали по состоянию на 1 января 1942 г. составом рабочих всех квалификаций – 5862 человека. Недостаток рабочей силы определялся в 4983 человека¹. Пополнение недостающей численности рабочих было произведено в период первого квартала из следующих источников:

1) Переброшено из строительных колонн лесокомбината 1482 человек.

2) Прикомандировано нарядами народного комиссариата обороны (далее – НКО), для укомплектования особо важных строек 3896 человек.

3) Прикомандирован местными районными военкоматами 261 человек.

Итого: 5639 человек.

Основное пополнение строительных колонн Приволжского ОВСУ происходило по наряду НКО, сформированными прифронтовыми райвоенкоматами отрядами, в основном состоящими из лиц призывных, старших возрастов, подлежащих отводу в тыл как необученные, и из команд выздоравливающих, непригодных к строевой службе, а в ряде случаев и к физическому труду. Ввиду наличия такого состава из

Богданов Евгений Геннадьевич, аспирант кафедры отечественной истории и археологии. E-mail: nergall@mail.ru

строительных колонн в течение года было уволено в запас по болезни через медицинские комиссии районных военкоматов 1863 человека, в том числе: в первом квартале – 611, во втором – 568, в третьем – 534, в четвертом – 150 человек.

В период формирования строительных колонн в основном в течение 1942 г. со строек Приволжского ОВСУ дезертировало 460 человек, в том числе: в первом квартале – 196, во втором – 192, в третьем – 46, в четвертом – 26. Наличие случаев дезертирства способствовало отдельное размещение строительных колонн от места строек и размещение отдельных отрядов в колхозных домах. С принятием суровых мер и широко проводимой политико-массовой работой в строительных колоннах случаи дезертирства резко сократились.

Постоянную текучесть рабочей силы в течение 1942 г. характеризует прибытие 6966 человек, в том числе: по нарядам НКО – 4518, по распоряжению ГУВПС – 1980, временно мобилизованные райвоенкоматами – 468. Убыло 4759 человек, в том числе: в Красную армию – 777, по постановлению ГКО – 1800, по распоряжению ГУВПС – 861, уволено по болезни – 1813, дезертиры – 460, умершие – 48. Состояло на работе на 1-е января 1943 г. на стройках и промпредприятиях ОВСУ 6383 человека, из них: вольнонаемных – 1380, ученики фабрично-заводского обучения (далее ФЗО) – 188, инженерно-технические работники (далее ИТР) – 147, бойцы строительных колонн – 4071².

В 1942 г. в целях пополнения строек квалифицированными кадрами проводилось активное обучение рабочих³. По результатам года плановые показатели были перевыполнены по следующим видам обучения: план подготовки строительных рабочих был выполнен на 123,3% – было подготовлено 1948 человек при плане в

1580; подготовлено 162 шофера при плане в 155 (104,5% выполнения); обучено смежным специальностям 510 человек (115,9%); особо следует выделить, что было подготовлено 297 рабочих сложных специальностей, что при плане в 30 человек составляет 990% выполнения. План проведения стахановских курсов и мероприятий был выполнен на 83,4% – фактически обучено 864 человека при плане в 1035. Также дополнительно проводились повышение квалификации (125 человек) и подготовка бригадиров (103 человека). Таким образом годовой план был выполнен на 123,7%.

Вопрос обеспечения рабочей силой на протяжении всего 1943 г. оставался напряженным вследствие того, что строительные участки должны были расширить свое неосновное производство и заготовительно-хозяйственную деятельность, на что отрывалось значительное количество рабочей силы за счет сокращения состава основного производства⁴. Всего рабочих на 1 января 1943 г. числилось 6163 человека. Из них: а) мобилизованных – 4775; б) вольнонаемных – 1241; в) привлеченных ИТР – 147. Указанное наличие рабочих могло обеспечить потребность участков лишь в первом квартале по причине недостаточного снабжения материалами. Во втором квартале общая нехватка рабочей силы во всех организациях Приволжского ОВСУ была определена в 2400 человек, в том числе на основном производстве – 1073 человека, а против реального наличия – недоставало рабочих всего – 3355 человек⁵.

Расширение собственной производственной базы строек Приволжского ОВСУ и укрепление промышленных предприятий: кирпичного завода, военного лесо-промышленного хозяйства (далее ВЛПХ), сельских подсобных хозяйств участков военно-строительных работ (далее УВСР) и отделов рабочего снабжения (далее ОРСов), а также необходимость передачи части рабочей силы по договорам на предприятия местной промышленности, по выработке материалов для строительства Приволжского ОВСУ, погрузо-разгрузочной работы и прочее – вынуждали отрывать значительное количество рабочей силы за счет основного строительного производства. Некомплект рабочей силы на протяжении всего года в среднем для Приволжского ОВСУ оставался на уровне – 1500-2000 человек.

Источники пополнения рабочей силы в 1943 г. были крайне ограничены. Фактическое поступление рабочей силы характеризуется данными: а) получено по нарядам НКС – 100 человек; б) по постановлению Военного совета ПРИВО (временно переданных) – 615; в) то же дополнительно (до 1 октября) – 500; г) поступило по

местной мобилизации, по нарядам Государственного Комитета трудовых резервов – 936; д) увеличен контингент ИТР против конца 1942 г. на 309 человек; е) в порядке оборота и движения рабочей силы было получено из военкоматов и пересыльных пунктов взамен призванных годных в Красную Армию – 789; ж) возвращено из отпусков по заключению врачебно-трудовой экспертной комиссии (ВТЭК) – 211; и) возвращено дезертировавших с производства – 235. Всего поступило за 1943 год – 3695 человек.

Убыток рабочей силы за 1943 год характеризуется данными: а) призвано в Красную армию – 818; б) призвано в Польскую армию – 188; в) уволено по решению комиссии ВТЭК – 551; г) дезертировало с производства – 265; е) арестовано, осуждено, выслано и изъято организациями НКВД и не вернулись на производство – 315; ж) умерло – 125; к) откомандировано по распоряжению ГВПС при СНК СССР в иные организации – 246; л) по иным причинам – 549. Всего за 1943 год убыло – 3057 человек⁶.

Значительная текучесть рабочей силы, особенно из мобилизованного состава, объясняется неудовлетворительным качеством контингента (негодные к службе в тыловых частях, после ранений и т.п.), из которого преимущественно состояла рабочая сила участков и промышленных предприятий Приволжского ОВСУ. Из полученного по наряду Военного совета контингента в количестве 900 человек, годных к физическому труду, уже на 1 апреля 1943 г. на строительстве работало всего 407 человек. Из этого контингента основная часть людей возвращается как совершенно непригодных к работе – 150 человек, уволено по заключению ВТЭК – 160, как постоянно болеющих, фактически негодных к физическому труду, оставались на стройках ОВСУ на легкой работе, в охране и т.д.

Большим оставался процент невыходов по болезни. В среднем ежедневно по Приволжскому ОВСУ не выходило до 305 человек. Значительным было число дезертиров. Поступило много отсеянных из частей, не призванных по политико-моральному несоответствию, освобожденных из тюрем, которые не поддались режиму производства и дезертировали. Большое количество мобилизованных ушло из Энгельса и Ульяновска по разрешению облисполкомов, которые решили, что мобилизация продлится до 1 декабря 1943 г. Борьба с дезертирством на местах была недостаточной, так как меры судебных органов были чрезвычайно мягкими и не приводили к должному эффекту. Наиболее существенным источником пополнения оставалась молодежь из 3 организованных школ фабрично-заводского обучения (далее ФЗО)⁷. Всего за год

было обучено и переподготовлено 2962 человека при плане в 2396 (124%). Из количества обученных было подготовлено 285 женщин и 88 подростков (12,6% к общему объему).

На 1944 г. была поставлена задача перед каждым руководителем о всемерном сбережении рабочей силы путем улучшения материально-бытовых, жилищно-санитарных условий и лучшей организации труда на производстве.

Вопрос укомплектования рабочей силой строительных участков в 1944 г. оставался напряженным по двум основным причинам:

1) Мобилизованной по нарядам НКО рабочей силы с конца 1942 г. в Приволжское ОВСУ не поступало. Специальный контингент не дал в 1944 г. никакого производственного эффекта.

2) Потери имевшейся рабочей силы, особенно в первом квартале 1944 г., были исключительно велики в силу происшедшей во второй половине 1943 г. и в 1944 г. значительной замены строевого состава на негодных к строю, но годных к физическому труду, большого количества хронически больных и физически ослабленных⁸.

В 1944 году сохранилась текучесть рабочей силы. Было призвано в Красную и Польскую армии – 730; вовсе освобождено от работы по комиссии ВТЭК – 510; дезертировало и не возвращено на производство – 781; умерло – 114; арестовано, изъято, осуждено – 210; выбыло по разным причинам – по окончании договорного сезона работ, откомандировано на учебу, также по правительственным решениям – специалисты ж/д транспорта, угольной промышленности, учителя и прочее – 2700; в другие округа и организации по распоряжению ГУВПС – 86. Всего убыло за 1944 год – 5131 человек.

Прибыло за 1944 год – 3023 человека. В том числе: с пересыльных пунктов взамен призванных в Красную Армию – 892; было возвращено дезертиров, ранее снятых с учета, – 56; принято вольнонаемных рабочих – 323; поступило молодых рабочих, окончивших школу ФЗО, – 373; прочие поступления – 1379.

В 1944 г. увеличилась необходимость отвлечения значительной части рабочих от основного производства на неосновное, подсобное, лесозаготовки, на передачу в промышленность по договорам, на выработку строительных материалов, погрузо-разгрузочные работы, на подсобное хозяйство ОРСов.

По всем строительным участкам количество работников основного производства на протяжении всего года оставалось небольшим (не более 40%) и явно недостаточным для эффективного ведения строительных работ. Расстановка рабочей силы в течение года неоднократно пересматривалась в сторону увеличения количества ра-

бочих на основном производстве, но обстоятельства хода всего строительного производства в целом, прорывы со снабжением участков стройматериалами, необходимость обеспечить рабочих продукцией подсобных хозяйств заставляли периодически вновь оттягивать рабочую силу на неосновное производство. Расширение подсобных предприятий леспромхозов в 1944 г. также потребовало определенного количества рабочей силы из имеющихся на строительных участках ресурсов⁹.

В 1945 г. наряды, полученные ГУВПС, также заявки ОВСУ областным Управлением Народного комиссариата внутренних дел СССР (НКВД) на дополнительную рабочую силу – интернирование военнопленных, репатриированных, остались невыполненными. Для принятия рабочей силы специального контингента по нарядам Главка участок оборудовал 3 лагеря – в Кинеле, на Безымянке и Красной Глинке, затратив на них 239 тыс. руб., однако лагеря остались неиспользованными¹⁰.

Основной рабочей силой на строительстве, предприятиях и в подсобных хозяйствах оставались мобилизованные, оставшиеся с 1942 г., на строительных рабочих колонн, вольнонаемные рабочие и незначительная часть молодых рабочих, окончивших школы ФЗО. Эта основная рабочая сила на протяжении отчетного года претерпела большие изменения, вызванные текучестью и значительными потерями по нетрудоспособности и другим причинам. Всего по списку на первое января 1945 г. количество рабочих составило, до выделения НКО, согласно постановлению СНК СССР от 2.12.1945 – 5658 человек.

Убыло за 1945 год – 1943 человека, в том числе: призвано в Красную армию – 264; освобождено по решениям ВТЭК – 420; дезертировало – 318; умерло – 35; арестовано, изъято, осуждено – 113; откомандировано на учебу – 59; откомандировано в другие организации ГУВПС – 120; уволено по инвалидности – 111; прочие причины – 503 человека¹¹. Прибыло за 1945 год 1250 человек, в том числе: с пересыльных пунктов взамен призванных в Красную армию – 246; окончивших ФЗО – 412; по вольному найму – 574; возвращено дезертиров, снятых с учета, – 18. Всего в Приволжском ОВСУ состояло 4965 человек рабочих¹².

Окончание Великой Отечественной войны и демобилизация старших возрастов не дали в 1945 г. сколько-нибудь значительного прироста рабочей силы. Демобилизованные возвращались на строительство крайне неохотно, большинство уходило в колхозы или находило временные работы в городах. Причиной тому был низкий заработок в сопоставлении с реальным

прожиточным минимумом и неудовлетворительные материально-бытовые условия жизни и труда рабочих.

Реорганизация Приволжского ОВСУ в связи с окончанием войны и выселение ряда строительных участков, передаваемых строительному управлению Приволжско-Уральского военного округа, согласно постановлению СНК СССР от 2.12.1945, отразились весьма неблагоприятно на сохранении рабочей силы за организациями Наркомвоенпромстроя в силу того, что людей по установленному лимиту Приволжское ОВСУ выселяло вместе с участками на месте, тогда как возврат рабочих, оставшихся за ними сверх лимита, нужно было перебрасывать на другие участки и в другие города.

Рабочие, в том числе и мобилизованные, уже обосновались на месте, обзавелись хозяйствами и семьями и добровольно переехать на другой участок отказывались. В результате из 1060 рабочих, подлежащих возврату с переданных НКО участков на март месяц, всеми принятыми мерами возвращено только лишь 348 человек, были переданы другим организациям 1700 человек. В результате во всех строительных организациях и предприятиях Приволжского ОВСУ осталось 2582 рабочих и младшего обслуживающего персонала (МОП) – 362 человека. Из них 1951 – мобилизованных рабочих, 680 вольнонаемных, окончивших школу ФЗО – 313 человек¹³.

В 1945 г. план подготовки кадров не был выполнен: подготовлено новых кадров 92,6% от плана; курсы по повышению квалификации прошли 66% от плана. Причиной невыполнения планов подготовки кадров являлся недостаток отпущенных средств – по плану было установлено 239 тыс.

руб., а фактически получено средств 145 тыс. руб., или 60,7%. Из общего количества обученных 1037 человек получили специализацию: 205 плотников, столяров – 29, маляров – 61, каменщиков-печников – 126 человек, бетонщиков – 50, штукатуров – 80, шоферов – 40, прочих – 736 человек. О качестве обучения свидетельствует то, что спустя 2-3 месяца 65% выпускников выполняли от 100 до 115% нормы, 38% – от 115 до 125% нормы, 7% – свыше 125% нормы.

Итак, на протяжении военных лет Приволжское ОВСУ испытывало постоянный недостаток рабочей силы, что было связано не только с мобилизацией, но также с необходимостью расширять неосновное производство и заготовительно-хозяйственную деятельность. В условиях значительной текучести кадров руководством принимались необходимые меры по подготовке и переобучению рабочих, улучшению материально-бытовых, жилищно-санитарных условий и лучшей организации труда на производстве.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Центральный государственный архив Самарской области (далее – ЦГАСО). Ф. Р-4248. Оп.4. Д.39. Л.80.

² ЦГАСО. Ф. Р-4248. Оп.4. Д.39. Л.81.

³ ЦГАСО. Ф. Р-4248. Оп.4. Д.39. Л.82.

⁴ ЦГАСО. Ф. Р-4248. Оп.4. Д.46. Л.160.

⁵ ЦГАСО. Ф. Р-4248. Оп.4. Д.46. Л.161.

⁶ ЦГАСО. Ф. Р-4248. Оп.4. Д.46. Л.164.

⁷ ЦГАСО. Ф. Р-4248. Оп.4. Д.46. Л.165.

⁸ ЦГАСО. Ф. Р-4248. Оп.4. Д.52. Л.131.

⁹ ЦГАСО. Ф. Р-4248. Оп.4. Д.52. Л.132.

¹⁰ ЦГАСО. Ф. Р-4248. Оп.4. Д.58. Л.23.

¹¹ ЦГАСО. Ф. Р-4248. Оп.4. Д.58. Л.24.

¹² ЦГАСО. Ф. Р-4248. Оп.4. Д.58. Л.25.

¹³ ЦГАСО. Ф. Р-4248. Оп.4. Д.58. Л.26.

PERSONNEL STRUCTURE OF THE ENTERPRISES OF PRIVOLZHISKY DISTRICT MILITARY-BUILDING MANAGEMENT

© 2013 E.G. Bogdanov

Volga Region State Academy of Social Sciences and Humanities, Samara

The paper deals with the problems of the formation, training and as leaks of staff in the enterprises of Privolzhsky (Volga) military district during the Great Patriotic War. The maintenance of building sites with labor force was a factor of an extremely importance in the war conditions; the solving of given problems was necessary for execution of the critical tasks of privolzhsky district military-building management.

Keywords: Great Patriotic War, building, personnel structure, production.