

**«МИГРАНТСКИЕ КЛАСТЕРЫ» САМАРЫ – ПОЛИТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

© 2014 Н.В. Явкин

Самарский государственный архитектурно-строительный университет

Поступила в редакцию 10.11.2014

Мигранты в Самаре заняли определенные экономические ниши, которые в будущем будут углубляться и расширяться, экономике Самары будет сложно эффективно функционировать без привлечения мигрантов. В современных условиях миграционная политика становится одним из приоритетных направлений в политической и экономической деятельности нашего государства, поэтому от законодательной и исполнительной власти требуются взвешенные и обоснованные решения в сфере миграции, способные позитивно повлиять на миграционную ситуацию и содействовать развитию территорий нашего государства. Мигранты в городском пространстве образуют своеобразные «кластеры». «Кластеры» включают объекты городского хозяйства, на которых наиболее активно используется труд мигрантов (рынки, оптовые базы, супермаркеты), примыкающие к ним жилые кварталы, объекты инфраструктуры (школы, медицинские учреждения и т.п.). При увеличении количества мигрантов в «мигрантских кластерах» местное население будет испытывать давление в политической сфере, что особенно будет обостряться в предвыборный период.

Ключевые слова: «мигрантские кластеры», мигранты, политика, выборы, избирательный процесс.

*Статья подготовлена при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда. Грант №14-13-63003. «Адаптационно-интеграционные стратегии (им)мигрантов: «кластеры» в региональном социуме (на примере Самарской области)».*

В последние годы миграция населения приобретает глобальные масштабы, становясь важнейшим фактором экономического, социального, политического и культурного развития населения отдельных стран и регионов. И Россия здесь – не исключение.

Сегодня труд мигрантов является важным фактором экономического развития России, пополнения трудовыми ресурсами малого и среднего бизнеса.

Наибольшее количество иностранных граждан на территорию Российской Федерации прибывает из стран СНГ, которые фактически занимают всю первую десятку лидеров, – это граждане Украины (более 20%), Узбекистана (около 14%), Казахстана (около 11%), Таджикистана и Азербайджана (свыше 6%), Молдовы (около 5%), Киргизии и Армении (свыше 3%)<sup>1</sup>.

Самара относится к крупным мегаполисам, Самарская область – это регион с динамично растущей экономикой, который имеет внешнюю границу с иностранным государством (Казахстаном). Мигранты в Самаре заняли определенные экономические ниши, которые в будущем будут углубляться и расширяться, экономике Самары будет сложно эффективно функционировать без привлечения мигрантов.

О масштабах и сложностях регулирования миграционного процесса можно судить по количеству иностранцев, находящихся на территории нашей страны. Их сейчас в России, по данным ФМС, находится 11,2 млн. человек, в число которых входят все иностранные граждане, находящиеся на территории России. Из них, по данным ФМС, законно трудятся лишь 1,5 млн., а разрешение на временное проживание или вид на жительство имеют только 720 тыс. человек<sup>2</sup>.

Трудовая миграция породила массу проблем, точнее ее нелегальная компонента. Такое положение порождает почву для злоупотреблений, коррупции, преступности и конфликтов. Это вызывает обоснованные претензии граждан, накопившиеся проблемы и риски волнуют самарское общество.

В Самарской области, как уже отмечалось, преобладают трудовые мигранты и иммигранты из государств Закавказья, Средней Азии. Например, в 2012 г. на миграционный учет было поставлено около 259 тысяч иностранных граждан и лиц без гражданства. Из них свыше 81 тысячи прибыли из Узбекистана, свыше 41 тысячи из Таджикистана, свыше 15 тысяч из Азербайджана, свыше 13 тысяч из Кыргызстана, свыше 12,7 тысячи из Армении<sup>3</sup>.

В современных условиях миграционная политика становится одним из приоритетных направлений в политической и экономической деятельности нашего государства, поэтому от за-

*Явкин Николай Викторович, кандидат политических наук, доцент кафедры социально-гуманитарных наук. E-mail: yavkinnv@gmail.com*

конодательной и исполнительной власти требуются взвешенные и обоснованные решения в сфере миграции, способные позитивно повлиять на миграционную ситуацию и содействовать развитию территорий. Сложность и многоаспектность миграционных проблем диктует необходимость создания четких правовых и организационных механизмов регулирования миграционных потоков. Умение наладить управление этими процессами является сегодня одним из основных показателей эффективности деятельности органов государственной власти. На наш взгляд, в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года отражены важные аспекты реализации государственной миграционной политики, учитывающие региональные особенности нашего государства. Так, в данной Концепции предусматриваются следующие основные механизмы:

а) дальнейшее совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере миграции с учетом норм международного права;

б) развитие международного сотрудничества Российской Федерации в сфере миграции, гармонизация миграционного законодательства Российской Федерации и унификация статистического учета в этой сфере в рамках межгосударственных объединений;

в) включение задач и мероприятий по реализации государственной миграционной политики Российской Федерации в государственные, федеральные и региональные программы;

г) учет задач государственной миграционной политики Российской Федерации при формировании федерального и региональных бюджетов, концентрация финансовых и материальных ресурсов на реализации приоритетных направлений и задач государственной миграционной политики Российской Федерации;

д) формирование приоритетных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации для различных типов регионов с учетом складывающейся миграционной ситуации;

е) совершенствование системы взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества в сфере миграции;

ж) постоянный мониторинг и анализ происходящих на территории Российской Федерации миграционных процессов и их влияния на социально-экономические, демографические и иные аспекты развития страны, а также последующая корректировка конкретных мер государственной

миграционной политики Российской Федерации;

з) развитие научных исследований в сфере миграции<sup>4</sup>.

Совершенствование законодательства касается и необходимости усиления мер борьбы с нелегальной миграцией и сопутствующими проблемами. По мнению Президента РФ В. Путина необходимо ужесточить миграционное законодательство в части закрытия въезда в Россию на пять-десять лет иностранцам, ранее уже высланным из страны за нелегальную работу, введение уголовной ответственности для хозяев подпольных общежитий для мигрантов, владельцев «резиновых квартир», а также посредников, торгующих разрешениями на работу.

Однако в Концепции миграционной политики ничего не сказано о политических правах мигрантов, в частности о праве избирать и быть избранным. На наш взгляд, это важный аспект недалекого будущего жизнедеятельности мигрантов. На сайте избирательной комиссии Самарской области можно найти следующую информацию: «Иностранные граждане могут избирать и быть избранными в органы местного самоуправления. На основании действующего законодательства о местном самоуправлении (ст.3 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») иностранные граждане не наделяются избирательными правами. Более детально данное право закрепляется в ст.4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Проанализировав данные статьи, можно сделать вывод, что иностранные граждане наделяются избирательными правами при наличии двух основных условий:

- постоянное проживание на территории определенного муниципального образования;

- наличие соответствующего договора между Российской Федерацией и другим государством.

Следует заметить, что иностранные граждане наделяются как активным, так и пассивным избирательным правом, то есть правом избирать и быть избранным в органы местного самоуправления<sup>5</sup>.

Международные договоры у Российской Федерации есть с Республикой Беларусь, Туркменистаном, Киргизией, Таджикистаном, причем граждане этих государств обладают не одинаковыми правами. Например, договор с Киргизией о правовом статусе гражданина Киргизии, проживающего на территории РФ, от 13 октября 1995 года, гласит, что он может «избирать и быть избранным в представительные органы местного самоуправления, но не может при этом становиться главой муниципального образова-

ния». Также граждане Киргизии, постоянно проживающие на территории России, не вправе избирать и избираться на высшие государственные должности и участвовать во всенародном голосовании.

А вот граждане Туркменистана обладают активным и пассивным избирательным правом на муниципальных выборах без ограничений, то есть при желании могут стать во главе города.

В данном контексте интересны результаты социологического исследования «Адаптационно-интеграционные стратегии (им)мигрантов: «кластеры» в региональном социуме (на примере Самарской области)» (2014 г.). Иммигранты и трудовые мигранты в городском пространстве образуют своеобразные «кластеры». «Кластеры» включают объекты городского хозяйства, на которых наиболее активно используется труд (им)мигрантов (рынки, оптовые базы, супермаркеты, объекты городского строительства), примыкающие к ним жилые кварталы, объекты инфраструктуры (школы, медицинские учреждения, магазины, банки и т.п.). В крупных городах, некоторых малых городах и селах Самарской области фиксируются признаки формирования «мигрантских кластеров». Возникают «кластеры» стихийно, постоянно пересекаются и взаимодействуют с местными локальными сообществами<sup>6</sup>.

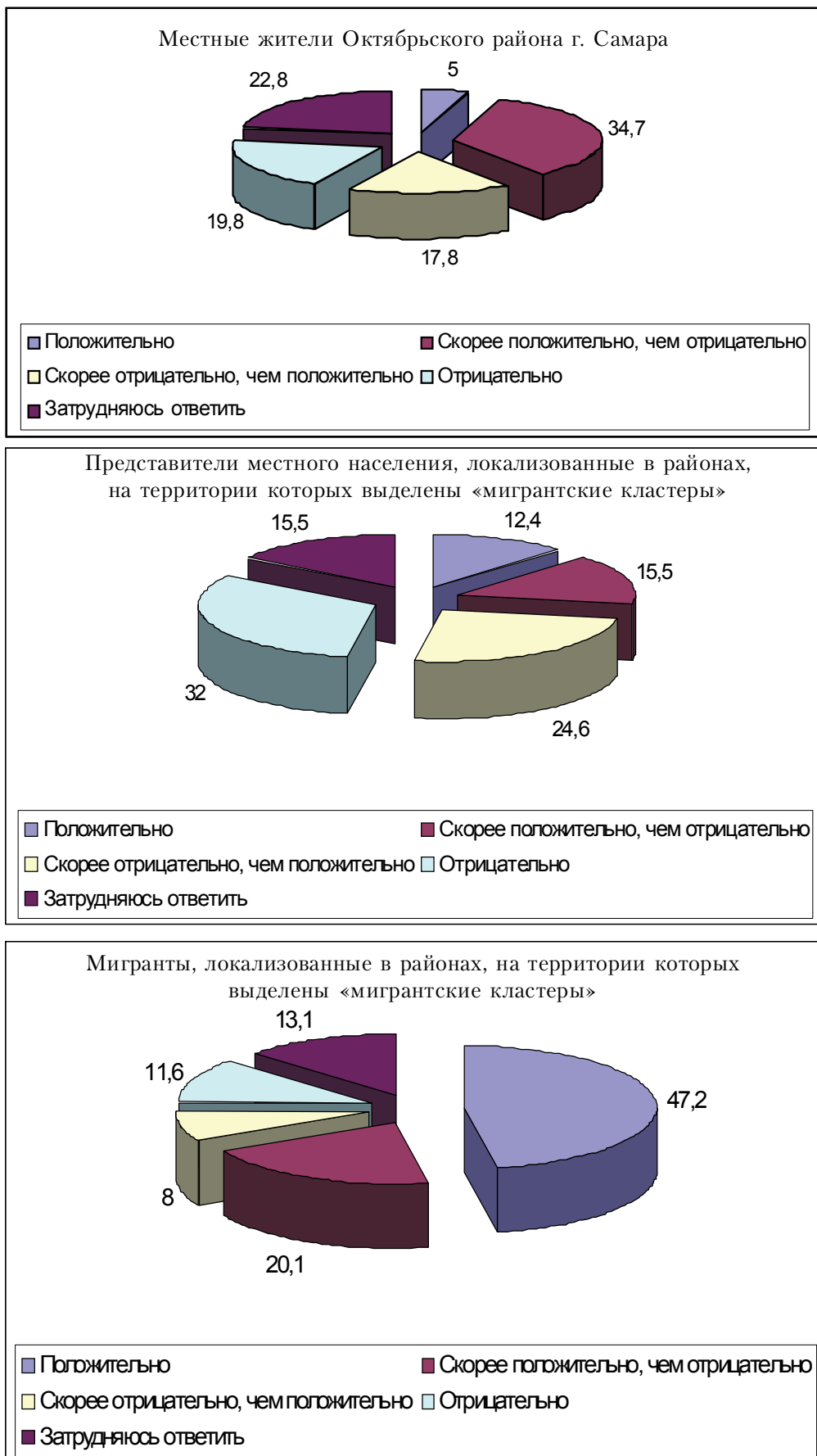
В экономике кластерная политика является инструментом и составной частью экономической политики государства. Она традиционно противопоставляется отраслевой политике, но также может дополнять ее. Кластерная политика, в отличие от отраслевого подхода, который предусматривает создание общей системы мер для всего сектора, направлена на развитие приоритетных центров концентрации экономической деятельности. Обращение к кластерной политике в России обусловлено недостаточностью тех мер, которые предпринимались в течение последних десяти лет для повышения инновационности экономики и снижения ее зависимости от рынков сырья. Для запуска кластерной политики необходимо четко понимать несколько важных моментов. Первый – кластерная политика должна иметь долгосрочный характер. Второй – кластер должен быть административно оформлен, но при этом опираться на экосистему инноваций, которые способны создать поток идей и решений. Третий – у кластера должны быть сильные партнеры. Особенность же «мигрантских кластеров» состоит в том, что они формируются стихийно, как следствие экономической и бытовой целесообразности.

В проведенном социологическом исследовании мы выделили две группы анализа: представители местного населения и мигранты, локализованные в районах, на территории которых выделены «мигрантские кластеры», – Кировский, Промышленный и Красноглинский районы г. Самара (1 группа анализа), местные жители Октябрьского района, количество проживающих мигрантов на территории данного района незначительное (2 группа анализа). Исследование было проведено в июне 2014 года. Было опрошено 200 мигрантов и 100 местных респондентов, локализованные в районах, на территории которых выделены «мигрантские кластеры», 100 человек – местные жители Октябрьского района г. Самара.

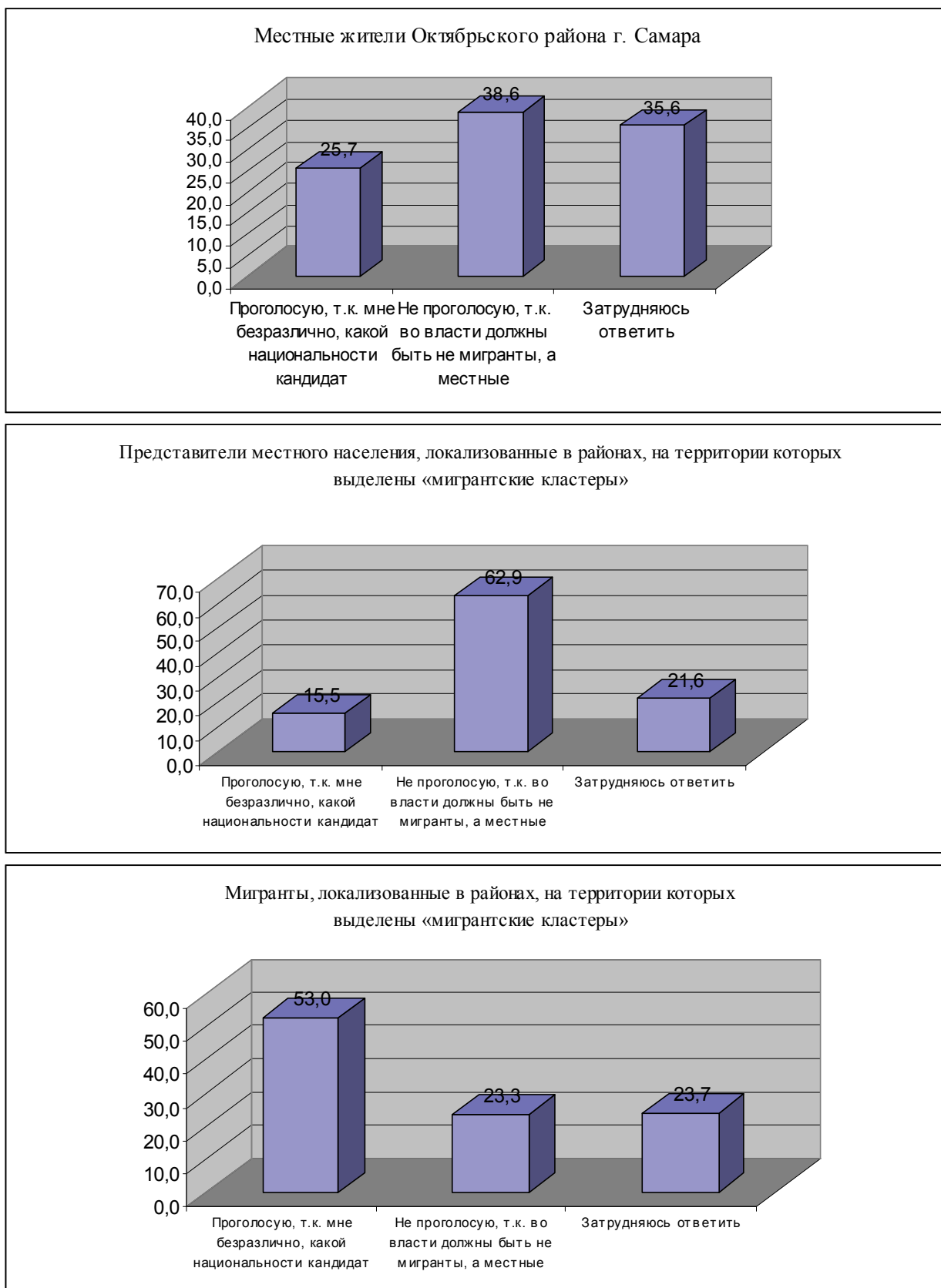
Сравнивая результаты ответов на вопрос «Как Вы отнесетесь к тому факту, если мигрантам предоставят возможность участвовать в выборах, избирать органы муниципальной власти» респондентов первой и второй групп анализа, можем отметить более позитивные позиции жителей Октябрьского района: сумма положительных ответов составила 39,7%. Это более чем на 12% превышает сумму положительных ответов респондентов первой группы анализа (27,9%). Данные свидетельствуют о том, что принимающее сообщество, представители которого часто контактируют с мигрантами, более негативно относится к участию в выборах мигрантов. А вот сами мигранты положительно оценивают свое участие в выборах органов муниципальной власти – 67,3% респондентов.

Такую же ситуацию зафиксировали результаты ответов на вопрос «Если в Самарскую Губернскую или Городскую Думу будет баллотироваться кандидат, национальная принадлежность которого относится к какой-либо группе мигрантов, Вы проголосуете за него?». 25,7% респондентов 2 группы готовы проголосовать, 38,7% не проголосуют за кандидатов из мигрантской среды. Более негативно настроены представители местного населения, проживающего в районах с большим представительством мигрантов (1 группа): 15,5% готовы проголосовать, в 4 раза меньше тех, кто не будет голосовать за кандидатов из мигрантской среды (62,9%). Что касается мигрантов, то при ответе на данный вопрос более половины респондентов ответили, что проголосуют за кандидата-мигранта.

На наш взгляд, результаты исследования представляются чрезвычайно интересными. Дело в том, что при увеличении количества мигрантов в «мигрантских кластерах» местное население будет испытывать давление в политической сфере, что особенно будет обостряться в предвыборный период. Сейчас это носит



**Рис. 1.** Распределение ответов на вопрос: «Как Вы отнесетесь к тому факту, если мигрантам предоставят возможность участвовать в выборах, избирать органы муниципальной власти?» (в % к числу опрошенных).



**Рис.2.** Распределение ответов на вопрос: «Если в Самарскую Губернскую или Городскую Думу будет баллотироваться кандидат, национальная принадлежность которого относится к какой-либо группе мигрантов, Вы проголосуете за него?» (в % к числу опрошенных).

латентный характер, однако может привести к открытым конфликтам при встрече кандидатов с избирателями. Если в «мигрантских кластерах» число мигрантов достигнет 30% населения, они смогут серьезно влиять на избирательный процесс. К примеру, явка на выборах Губернатора Самарской области в сентябре 2014 года по г. Самара составила 50,8%, на муниципальных выборах явка, как правило, еще меньше. Если на выборы в муниципальные органы власти придет около 100% избирателей-мигрантов и все они организованно проголосуют за мигранта, выставившего свою кандидатуру на выборах, видя в нем близкого кандидата, то вполне вероятно, что данный кандидат может победить на выборах и после выборов он более активно будет защищать интересы своих земляков-избирателей, чем местного населения. Также существует опасность манипулирования избирательным процессом, так как диаспоры более управляемы, и несколько тысяч избирателей-мигрантов при низкой явке местного населения могут дать ощутимый перевес тому или иному кандидату.

## ПРИМЕЧАНИЯ

- <sup>1</sup> *Джабаров В.М.* Некоторые приоритеты миграционной политики // Аналитический вестник. №6 (449). О состоянии миграционной политики в Российской Федерации и путях ее совершенствования. М., февраль 2012 г.
- <sup>2</sup> *Мухатаев А.* «Власть» собрала статистику по числу легальных и нелегальных мигрантов в России. URL: // <http://www.kommersant.ru/doc/2284497> (дата обращения 14.10.2014).
- <sup>3</sup> *Мухаметшина Н.* Самарская область // Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах. Ежегодный доклад 2012 Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов / Под ред. В.А. Тишкова и В.В. Степанова. М., 2013. С.440.
- <sup>4</sup> Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года. URL: // <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=131046> (дата обращения 14.10.2014).
- <sup>5</sup> Могут ли иностранные граждане избирать и быть избранными в органы власти России? URL: // <http://samara.izbirkom.ru/way/1089190/sx/art/958701/cp/1/br/> (дата обращения 14.10.2014).
- <sup>6</sup> *Мухаметшина Н.С.* Инокультурные мигранты в Самарской области: опыт изучения // Позитивный опыт регулирования этносоциальных и этнокультурных процессов в регионах Российской Федерации. Материалы Всероссийской науч.-практ. конф. Казань, 2014. С.382-386.

## SAMARA «MIGRANT CLUSTERS»: POLITICAL ASPECT

© 2014 N.V. Yavkin

Samara State University of Architecture and Civil Engineering

Migrants in Samara occupy certain economic niches, which would be extent in future. The economy of Samara will hardly be able to develop effectively without the involvement of migrants. In contemporary conditions, migration policy is becoming one of the priorities in the political and economic life of our country; that's why balanced and informed decisions of the legislative and executive power can have a positive impact on the migration situation and promote the development of our region. The migrants form a kind of «clusters» in urban space. Such «clusters» include municipal facilities, where migrant labor is the most widely used (markets, retailers, and supermarkets), adjacent residential neighborhoods, infrastructure (schools, health facilities, etc.). If the number of migrants in such migrant «cluster» increases, the local population will feel the pressure in the political sphere which will especially escalate during the election periods.

*Keywords:* migrant «clusters», migrants, politics, elections, electoral process.