

## АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ РЕФОРМА НА ПРИМЕРЕ СИМБИРСКОЙ (УЛЬЯНОВСКОЙ) ГУБЕРНИИ

© 2015 Р.А. Мухамедов, А.А. Вильчик

Ульяновский государственный педагогический университет им. И.Н. Ульянова

Поступила в редакцию 03.03.2015

В статье рассмотрено правовое регулирование изменения границ Симбирской (Ульяновской) губернии в 1918-1928 годах, изучены процессы передачи территории региона соседним субъектам федерации. Автором также проведен анализ пользы площади и населения губернии в ходе реформирования административно-территориальной структуры. **Ключевые слова:** Конституция, декрет, Автономная Социалистическая Советская Республика, Автономная область, губерния, административно-территориальное устройство.

Изменение правового регулирования государственного устройства России после октябрьской революции 1917 года важнейшим образом способствовало трансформации административно-территориальной структуры. Провозглашенный большевиками национально-территориальный принцип федеративного устройства наряду со строительством новой системы хозяйственно-административного деления привели к образованию новых субъектов и значительному изменению территориальной сетки советского государства.

Нормативно-правовой основой первых изменений административно-территориального устройства государства послужил декрет Совета Народных Комиссаров (СНК) «О порядке изменения границ губернских, уездных и городских советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов (п.1). Для разрешения спорных ситуаций при отходе территориальных частей одной губернии к другой декретом предписывал создавать смешанные комитеты из представителей советов или их съездов (п. 2)». Однако Конституция РСФСР, принятая 10 июля 1918 г., проблемы административно-территориального устройства республики относил к ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета (ЦИК) (ст.49 пункт «е»)². Данная норма была направлена прежде всего на сосредоточение в высших органах власти централизованного контроля за процессом административно-территориального реформирования. С целью же реализации и в то же время для прекращения неосновательного и необоснованного видоизменения границ административных

единиц издавал нормативные акты, которые ограничивали права местных советов. В частности, декрет «О порядке разрешения вопросов об изменении границ губерний, уездов и волостей» от 15 июня 1919 г. разрешал проводить реформирование границ уездной Народному Комиссариату Внутренних Дел (НКВД) по представлению местных Советов³.

Основной правовой нормой, приведшей к значительному изменению административно-территориальной структуры нового государства, стала ст.11 Конституции РСФСР 1918 года, которая предоставила право советам областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, ходатайствовать об объединении в «автономные областные союзы»⁴. Данное положение в скором времени привело к образованию автономных республик и областей, при котором территориальные границы административных единиц совпадали с рубежами этнографического расселения национальностей.

Одной из первых образованных национальных республик оказалась Татарская АССР, созданная по декрету от 27 мая 1920 г. из территориальных единиц бывшей Казанской, Самарской, Вятской, Уфимской губерний со столицей в городе Казани. Кроме того, в её состав были переданы 3 волости (Сюндюковская, Большегтархановская и Большецильнинская) Симбирского уезда и 11 волостей (Старостуденецкая, Энтугановская, Шикирданская, Новокакерлинская, Дрожжановская, Мочалеевская, Бурундуковская, Рунгинская, Тимбаевская, Убеевская, Городищенская) Буинского уезда Симбирской губернии⁵.

Произошедшие территориальные потери Симбирской губернии прямо противоречили положениям, принятым на заседании Административной комиссии 17 мая 1920 года, когда решался вопрос об установлении границ Татарской АССР. Комиссия признала недопустимым дробление уездов и высказалась против включения в со-

Мухамедов Рашид Алимович, доктор исторических наук, профессор кафедры истории. E-mail: rasit56@mail.ru  
Вильчик Андрей Александрович, аспирант кафедры истории. E-mail: Av2406@mail.ru

став республики отдельных частей двух уездов Симбирской губернии<sup>6</sup>.

Причину игнорирования решения Административной комиссии следует искать, на наш взгляд, не в принципах административного районирования, а в политической целесообразности. В условиях гражданской войны политическое руководство старалось всячески привлечь на свою сторону национальные территории и тем самым не допустить их выхода из состава государства. В этой связи началось ускоренное формирование автономных республик и областей в районах компактного проживания национальных меньшинств.

ВЦИК, передав ТАССР части приграничных уездов Симбирской губернии, населенных преимущественно татарским населением, способствовал с одной стороны объединению национальных меньшинств в один субъект федерации, а с другой – повышению статуса республики в результате формирования мощного, экономически развитого региона, не уступающего ранее образованной Башкирской АССР<sup>7</sup>. При этом политическое решение центрального исполнительного комитета было достаточно поспешным и непродуманным. В пользу данной точки зрения говорят факты последующих изменений рубежей субъектов федераций.

В частности, по декрету ВЦИК от 22 сентября 1921 г. в очертания границ между Автономной Татарской Социалистической Советской Республикой и Симбирской губернией были внесены некоторые изменения:

1) селения Татарские Шатрашаны Архангельской волости Симбирского уезда были включены в Городищенскую волость Буинского кантона Татарской АССР;

2) Большецильнинская волость Буинского кантона, за исключением селения Большая Цильна, Старое Шаймурзино, Малое Шаймурзино, были возвращены в состав Симбирского уезда;

3) Кайсаровская волость Буинского кантона передана в Симбирский уезд<sup>8</sup>.

Данные территориальные изменения, произошедшие между двумя регионами, позволяют нам сделать определенные выводы. В первых, в процессе формирования Татарской АССР не были учтены принципы этнокультурного тяготения селений Буинского и Симбирского уездов. Во-вторых, не в полной мере учитывался национальный состав селений Симбирской губернии при передаче их в ТАССР. Так, татарские Шатрашаны Симбирского уезда с населением 1439 человек (татар) при образовании Татарской АССР, 27 мая 1920 года, не были включены в ее состав, а русское население Большецильнинской волости (с. Мал. Нагаткино, Мал. Цильна, д. Михайловка) через год пребывания в территориальных структурах

республики вновь возвратились в Симбирскую губернию<sup>9</sup>.

Таким образом, поспешность и недостаточная обдуманность границ на предварительном этапе образования Татарской АССР привели к повторному распределению административных единиц между двумя субъектами федерации.

Наряду с образованием Автономной Татарской Социалистической Советской Республики в Среднем Поволжье 24 июля 1920 г. постановлением ВЦИК и СНК произошло создание Автономной Чувашской Области. В ее состав вошли селения 5-ые пункты 4-х уездов Казанской и 2-х уездов Симбирской губерний. Из последней к ЧАССР были переданы преимущественно чувашами населенные местности Курмышского уезда: Атышевская, Курмышская и Алгашинская, а также селения Хомбуть-Батыревской, Муратовской, Шемуршинской, Шамкинской и Шемуршинской волостей Курмышского уезда<sup>10</sup>. Территориальные границы образованной Чувашской Области фактически полностью соответствовали предварительному проекту, принятому на I Всероссийском съезде чувашских секций и ячеек РКП(б) и отраженному в «Положении об организации Чувашской трудовой коммуны»<sup>11</sup>.

Однако на достигнутом уровне представители чувашской национальности решили не останавливаться, и уже в конце 1924 г. руководящие органы Чувашской национальной автономной Области представили проект преобразования Автономной Области в Автономную Советскую Социалистическую Республику. По их мнению, необходимо было произвести расширение территории АССР за счет Симбирской, Нижегородской, Самарской губерний и Татарской АССР. Это вызвало естественное противодействие как представителей самих губерний, так и членов Административной комиссии ВЦИК. Наибольший накал вызвал спор по территориям Симбирского региона, включая г. Симбирск, которому отводилась роль автономного центра. Из губернии предлагалось включить в состав автономной республики Алатырский и Симбирский уезд, а также часть Карсунского и Ардатовского уездов<sup>12</sup>.

Вопрос о расширении территории Автономной Области и ее преобразовании в Чувашскую республику обсуждался в различных инстанциях неоднократно. И 28 июля 1924 г. в ходе заседания Президиума ВЦИК прозвучала оценка очень тяжелого положения Чувашской АО, была подчеркнута ее аграрная направленность в экономике и признана необходимость принятия соответствующих мер по созданию экономически мощной базы за счет увеличения площади области<sup>13</sup>.

Приняв во внимание доклад комиссии, в создании которой активное участие принимал секретарь Чувашского обкома партии М.Т. Томасов, 19 февраля 1925 г. ЦК РКП(б) признал целесообразным произвести расширение тер-

ритории Чувашской АО за счет включения в ее состав части Ульяновской губернии – города Алатырь с прилегающими к ней волостями. Затем 26 февраля образовалась специальная комиссия ВЦИК, которая с 10 по 23 марта при участии представителей сопредельных территорий произвела соответствующую работу с выездами на места<sup>14</sup>. И 21 апреля 1925 г. Постановлением Президиума ВЦИК произошло преобразование Чувашской АО в Чувашскую АССР в существующих границах в составе РСФСР<sup>15</sup>. Позднее Декретом ВЦИК от 20 июля 1925 г. из состава Ульяновской губернии<sup>16</sup> к вновь образованной Чувашской АССР отошли волости Алатырского уезда: Алатырская с городом Алатырем, Порецкая и Кувакинская (всего 107 селений)<sup>17</sup>. А постановлением Президиума ВЦИК от 6 сентября 1926 г. к ЧАССР отошло селение Новые Чукалы Астрадамовской волости Ульяновского уезда и губернии<sup>18</sup>.

Из вышесказанного мы можем заключить, что повышение статуса субъекта федерации до Автономной Советской Социалистической Республики послужило основной причиной отторжения территорий от Ульяновской губернии в пользу ЧАССР (1925-1926 гг.).

Таким образом, в ходе реализации национального принципа федеративного устройства государства Симбирская (Ульяновская) губерния понесла существенные территориальные потери. К новообразованным субъектам фактически полностью отошли Буинский уезд, значительная часть Алатырского уезда, а также некоторые волости Симбирского и Курмышского уездов. Кроме того, передача 3-х волостей Курмышского уезда в Чувашскую АССР уменьшила территорию небольшого уезда региона и послужила причиной его ликвидации, а также последующей передачи 24-х волостей (включая г.Курмыш) в состав межгородской губернии согласно решению Президиума ВЦИК от 4 мая 1922 года.

В итоге всех административных изменений, происходивших в условиях реализации принципов районирования, к 1 января 1925 г. территориальные потери Ульяновской (Симбирской) губернии составили примерно 15 тыс. квадратных километров, на которых проживало более полумиллиона человек<sup>20</sup>.

Совместно с реализацией национального принципа и образованием национальных республик и областей руководящим ЦСР пришло к выводу о необходимости разработки новой административно-территориальной сетки на основе экономического районирования. Основной сутью новой реформы являлась замена сравнительно небольших территорий на достаточно массивные области, которые соответствовали бы выделенным Госпланом экономическим районам<sup>21</sup>.

В период с 1923 г. по 1928 г. произошло образование 7 крупных административных единиц в

составе РСФСР<sup>22</sup>. Среди них оказалась созданная в мае 1928 г., Средне-Волжская область, которая включила в свой состав несколько губерний: Пензенскую, Ульяновскую, Самарскую, Оренбургскую. Центром новой области стал город Самара<sup>23</sup>. Постановлением ВЦИК от 16 июля 1928 г. область в административном отношении была разделена на 9 округов (Мордовский, Самарский, Бугурусланский, Бузулукский, Пензенский, Сызранский, Оренбургский, Кузнецкий, Ульяновский)<sup>24</sup>, и в результате реформирования Ульяновский губернский центр превратился в окружной город.

В итоге внутренней политики государства, направленной на укрупнение административных единиц, привел к образованию Средне-Волжской области, а также к ликвидации самостоятельного субъекта федерации – Ульяновской губернии.

Таким образом, проведя в настоящем исследовании анализ изменения внешних границ Симбирской (Ульяновской) губернии в 1918-1928 годах, мы можем заключить, что практическая реализация норм ст.11 Конституции РСФСР 1918 г. привела к созданию национальных республик, в результате чего местности губернии компактно проживающими национальными субъектами отошли к образованным субъектам федерации. Изменения внутренней политики государства и переход к типам экономического районирования в конечном итоге закончились упразднением субъекта федерации.

## ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> Обсуждения узаконений и распоряжений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР (далее – СУ РСФСР). 1917-1918, №21, ст.318.

<sup>2</sup> СУ РСФСР. 1917-1918, №51, ст.582.

<sup>3</sup> СУ РСФСР. 1919, №36, ст.356.

<sup>4</sup> СУ РСФСР. 1917-1918, №51, ст.582.

<sup>5</sup> СУ РСФСР. 1920, №51, ст.222.

<sup>6</sup> Шульгина О.В. Административно-территориальное деление России в XX веке: историко-географический аспект. Дисс. ...докт. ист. наук. М., 2005. С.176.

<sup>7</sup> Образована 23 марта 1919 года в результате подписания соглашения между Башкирским правительством и Советской властью.

<sup>8</sup> СУ РСФСР. 1921, №66, ст.502.

<sup>9</sup> См.: Всероссийская перепись населения 1920 года. Симбирская губерния. Симбирск, 1923. С.124-125.

<sup>10</sup> СУ РСФСР. 1920, №59, ст.267.

<sup>11</sup> Знамя труда (Ёс ялавё). 2010, от 23 июня. С.1.

<sup>12</sup> Кирсанов В.Н., Головченко Н.П., Богомазов Г.Т. Алатырский район – прошлое и настоящее. Алатырь, 1997. С.16.

<sup>13</sup> Кирсанов В.Н., Головченко Н.П., Богомазов Г.Т. Указ. соч. С.21.

<sup>14</sup> Кирсанов В.Н., Головченко Н.П., Богомазов Г.Т. Указ. соч. С.19.

<sup>15</sup> СУ РСФСР. 1925, №26, ст.184.

<sup>16</sup> В 1924 г. декретом ЦИК СССР Симбирск был пере-

именован в Ульяновск, а губерния – Ульяновскую (СУ РСФСР. 1924, №63, ст.627).

<sup>17</sup> СУ РСФСР. 1925, №52, ст.396.

<sup>18</sup> СУ РСФСР. 1926, №57, ст.441.

<sup>19</sup> СУ РСФСР. 1922, №34, ст.394.

<sup>20</sup> Приведенные количественные показатели получены нами в ходе статистической обработки данных о площади и населении Буинского, Курмышского, Симбирского и Сызранского уездов, отраженных в следующих источниках: Первая Всеобщая перепись

населения Российской империи 1897 года. Симбирская губерния и Всероссийская перепись населения 1920 года. Симбирская губерния.

<sup>21</sup> Тархов С.А. Изменение административно-территориального деления России в XVIII-XX вв. // Логос. 2005. №1 (46). С.75.

<sup>22</sup> Тархов С.А. Указ. соч. С. 77.

<sup>23</sup> Государственный архив Удмуртской Республики. Фонд Оп.1. Д.10. Л.90.

<sup>24</sup> СУ РСФСР. 1924, №95, ст.612.

## THE ADMINISTRATIVE AND TERRITORIAL REFORMS ON THE EXAMPLE OF SIMBIRSK (ULYANOVSK) PROVINCE

© 2015 R.A. Mukhamedov, A.V. Vilchik

The Ulyanovsk State Pedagogical University named after V.I. Ulyanov

The article is devoted to the legal changes of the borders of Simbirsk (Ulyanovsk) province in 1918 – 1928, and the transmission of some areas to the neighboring provinces of the Russian Federation. The authors also analyze the losses of territory and population which Simbirsk province incurred as a result of the reform of the administrative-territorial boundaries.

*Keywords:* Constitution, decree, the Autonomous Soviet Socialist Republic, the autonomous region, province, administrative-territorial structure.