

УДК 311.313(091) (292.471)

СТАНОВЛЕНИЕ ОРГАНОВ СОВЕТСКОЙ СТАТИСТИКИ В КРЫМУ (1920- 1921 гг.)

© 2021 Н.Д. Борщик

Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского, г. Симферополь

Статья поступила в редакцию 04.08.2021

В статье рассмотрен начальный этап организации советской статистической службы. Отмечено, что ввиду исключительной важности статистических данных для государственного управления советское правительство, несмотря на начавшуюся Гражданскую войну, уже в 1918 г. разработало первые нормативные акты для создания статистической службы. В Крыму функционирование органов советской статистики началось только с конца 1920 г. ввиду революционных событий на полуострове. Выявлены архивные документы, раскрывающие весь спектр проведенных работ по организации крымских губернского и уездных статистических бюро. Сделан вывод о том, что профессиональный кадровый состав крымских статистиков, их слаженные действия позволили принять участие в первой всероссийской переписи 1920-1921 гг. и получить вполне достоверные результаты.

Ключевые слова: История статистики, статистическое бюро, Крымский полуостров.

DOI: 10.37313/2658-4816-2021-3-3-59-64

Современное эффективное государственное управление невозможно без подробной количественной и качественной информации о собственных гражданах, состоянии материально-технической базы, природных ресурсов и т.д. Подобный свод статистических сведений является основой перспективного прогнозирования и планирования основ национальной безопасности, ключевых аспектов внешней и внутренней политики.

Отечественная статистическая служба прошла длительный путь своего становления и развития; ее эволюционирование дает богатый материал для исследователей. Существует множество публикаций, посвященных истории статистики в целом¹ и на отдельных временных промежутках², деятельности статистических органов³ и персоналий⁴. Достаточно популярным направлением в современной науке является регионалистика, в рамках которой изучена организация статистики в отдельных

местностях⁵, особенности подготовки и проведения там крупных статистических исследований⁶. Крымский полуостров в этом отношении является регионом, где практически нет специальных исследований, посвященных истории советской статистики на раннем ее этапе. И если дооктябрьский период развития статистики привлекал внимание региональных исследователей⁷, то организация и деятельность крымских советских статистических органов пока не получила освещения в научной литературе. В этой связи целью настоящей статьи является изучение организации крымской статистической службы, особенностей ее функционирования, проведения первых статистических исследований на полуострове.

Таврическая губерния к Октябрьским событиям 1917 г. была сложной административной единицей. В ее составе было восемь уездов, три из которых были «материковые»: Днепровский, Мелитопольский и Бердянский. На территории Крымского полуострова были расположены еще пять уездов: Перекопский, Евпаторийский, Фе-

Борщик Наталья Дмитриевна, доктор исторических наук, профессор кафедры документоведения и архивоведения. E-mail: arktur4@rambler.ru

одосийский, Симферопольский и Ялтинский, а также три градоначальства: Керчь-Еникальское, Севастопольское и Ялтинское, территориально входившие в состав Таврической губернии, но административно имевшие собственные органы управления. Поэтому на полуострове существовали сразу три независимых друг от друга статистических органа: Таврический губернский статистический комитет, Керченский городской статистический комитет и Севастопольский городской статистический комитет¹. Кроме того, собственные исследования активно вели органы местного самоуправления. Например, Севастопольское городское общественное управление осуществило городскую перепись в 1886-1887 гг.⁸, Ялтинское – в 1892 г.⁹ Оценочно-статистическое бюро Таврического губернского земства успешно провело подворное описание крестьянских хозяйств в 1884-1887 гг. с публикацией поездных итогов¹⁰; земство Перекопского уезда повторило обследование своего уезда в 1907 г., Мелитопольского уезда – в 1912 г.¹¹ Тем не менее, наличие результатов местных переписей не проясняло ситуацию в целом по губернии о количестве и качестве земельного и жилищного фондов, посевах и урожаях, ремеслах и промыслах, наличном и пришлом населении и пр.¹²

После Октябрьских событий 1917 г. во всех советских учреждениях велись статистические работы, центром которых стал ВСНХ (Высший совет народного хозяйства), созданный 14 декабря 1917 г. Но ВСНХ не мог обеспечить должного масштаба, единства и организованности статистических обследований. Нужна была централизованная система государственной статистики. С 8 по 10 июня 1918 г. состоялся Первый Всероссийский съезд статистиков, где обсуждались важнейшие проблемы организации советской государственной статистической службы в нашей стране. В результате Совет-

¹ Севастопольский городской статистический комитет после событий Восточной (Крымской) войны 1853-1856 гг. и оккупации Севастополя прекратил свою деятельность, а его функции возложили на городское общественное управление.

ским правительством был принят ряд законопроектов, первым из которых стал декрет СНК от 25 июля 1918 г. «О государственной статистике (Положение)», он стал основой формирования советских центральных статистических органов и обозначил цель их создания: «Общее попечение о развитии правильной постановки статистики в государстве и расширении статистических знаний; утверждение планов и программ всякого рода статистических обследований и переписей, производимых ведомственными установлениями, а также утверждение ежегодно составляемых ведомствами планов статистических работ, организационных планов и инструкций»¹³.

Учреждался единый общегосударственный орган – Центральное статистическое управление (ЦСУ). Первым управляющим Центрального статистического управления СССР при Совете Народных Комиссаров СССР был назначен Павел Ильич Попов, занимавший эту должность с 17 июля 1923 г. по 5 января 1926 г. ЦСУ должно было вести статистику всех важнейших отраслей народного хозяйства, руководить развитием статистики в стране и распространением статистических знаний. При ЦСУ был создан Совет по делам государственной статистики, который был призван разрабатывать планы статистических работ, согласовывать деятельность общегосударственных и ведомственных статистических органов, программы сбора данных и их обработок.

«Положение о местных статистических учреждениях» было подписано председателем СНК Х.Г. Раковским 12 марта 1919 г. Этот норматив устанавливал, что «уездные статистические бюро учреждаются в качестве самостоятельных отделов при уездных советах депутатов» и определял их важнейшие задачи:

«а) подбор сельскохозяйственных корреспондентов и организация статистических агентур малого действия; <...>

ж) руководство переписями и само производство переписей и анкет для выяснения годовых изменений в области сельскохозяйственной промышленности;

з) созыв уездных статистических совещаний»¹⁴.

По постановлению I-й сессии ВЦИК, состоявшейся 2-7 февраля 1920 г., был принят «Декрет об обязательном учете статистических сил РСФСР», основные положения которого сводились к следующему. Для кадрового обеспечения Центрального статистического управления и подведомственных ему местных статистических органов, «а также доставки необходимых материалов, равно как и своевременного выполнения этих и прочих заданий, возлагаемых на ЦСУ и его местные органы и статистические организации разных ведомств» были обозначены категории граждан, подлежащих учету. К ним отнесли:

а) лиц, занимающихся научной и преподавательской деятельностью по статистике в качестве профессоров, лекторов, преподавателей, инструкторов и т.п.

б) лиц, окончивших курс высших русских и заграничных учебных заведений, которые участвовали в практических семинарах и представляли работы по статистике;

в) лиц, прослушавших статистические курсы при Министерстве внутренних дел или ЦСУ;

г) лиц, «имеющих печатные труды по статистике», и пр.¹⁵

Советская власть в Крыму была окончательно установлена лишь в ноябре 1920 г. Одним из первых постановлений Крымского революционного комитета был приказ от 25 ноября 1920 г. о создании Крымского статистического бюро и его уездных отделений. Уже 27 ноября 1920 г. был обнародован приказ Крымревкома №38 «О порядке производства статистических работ», в котором, в частности, обращалось внимание, что «с сего числа все статистические работы в Крыму производятся только с разрешения Статистического совета Крымского статистического бюро»¹⁶.

Сохранились данные о производстве статистических работ различными статистическими отделами и подотделами при уездных революционных комитетах на на-

чальном этапе. Например, в Государственном архиве Республики Крым (далее ГАРК) есть сводка о деятельности отделов Севуревкома (Севастопольского уездного революционного комитета. – Н.Б.) за время с 1 марта по 28 марта 1921 г.: «за текущий период Статистическим подотделом по текущей статистике были собраны и обработаны сведения по следующим трем областям народного образования: по школьной статистике, по внешкольному образованию и по отделу искусств»¹⁷.

Статистическое управление Крыма было образовано по решению I Всекрымского съезда Советов из Крымского статистического бюро, созданного по приказу Крымского революционного комитета от 25 января 1921 г. Сначала называлось «Крымское областное статистическое управление», но позже по постановлению ЦИК Крыма было переименовано в «Крымское центральное статистическое управление», которое подчинялось КрымЦИКу. Первым заведующим Крымстатбюро стал Михаил Ефимович Бененсон, известный в прошлом земский статистик¹⁸. Во многом благодаря его усилиям 20 января 1921 г. состоялась Крымская статистическая конференция, где обсуждались в основном организационные вопросы¹⁹. Им была озвучена смета на содержание Крымского статистического бюро и его уездных отделений на январь 1921 г.²⁰ (табл. 1).

Запрашиваемые суммы были внушительными, поэтому заведующему Крымстатбюро М. Бененсону эту смету пришлось отстаивать во всех инстанциях Крымревкома, отправляя многочисленные отписки на возникшие вопросы: «смета бюро составлена на основании и по расчетам ЦСУ и исчисление расходов произведено по преподанным нормам»²¹. В это же время приходили донесения об организации уездных и городских статистических бюро из разных районов Крыма. В частности, в ГАРК сохранился протокол № 49 заседания Севастопольского военно-революционного комитета от 28 марта 1921 г., где выступал тов. Рубинов, заведующий уездного/городского статбюро.

Таблица 1. Смета на содержание Крымского статистического бюро и его уездных отделений на январь 1921 г.

Статья 1. Содержание Крымстатбюро	Содержание личного состава 88 служащих	1320000
	2. Канцелярские и хозяйственные расходы	346000
	3. типографские расходы	1000000
	4. пополнение библиотеки, выписка пособий и периодических изданий	-
	5. путевое довольствие и разъезды	750000
	6. Сдельные. Счетные и сверхурочные работы	400000
	7. Статистические курсы	800000
	8. Аванс ТРАМОТу согласно его требованиям	1500000
	ИТОГО	6116000
Статья 2. Содержание уездных, городских и районных статистических бюро	1. Содержание личного состава	1575000
	2. Канцелярские и хозяйственные расходы	390 000
	3. Путевое довольствие и разъезды	560000
	4. Сдельные. Счетные и сверхурочные работы	--
	5. Организационные расходы по городской переписи	120000
	ИТОГО	2645000
ИТОГО		8761000
Расходы на подготовительные и картографические работы по производству предстоящей в 1921 г. переписи		800000
ИТОГО по смете		9561000

Он информировал, что «организация бюро уже вполне закончена»²². В документах Ялтинского статистического бюро за 1920 год имеются сведения о лицах, принятых на должности статистиков в период проведения переписи: Новицкая Елена Тихоновна, студентка 4 курса Петровской сельскохозяйственной академии, Шлифштейн Исаак Иосифович, студент 3 курса Харьковского политехнического института, Левин Николай Петрович, студент 4 курса Ново-Александровского сельскохозяйственного института, Юдович Вольф Моисеевич, инженер-механик. В статистическом бюро работал также чертежник Хренников Вла-

димир Николаевич²³.

Оперативная организация статистических органов на губернском и уездном уровнях позволила сотрудникам Крымского статистического бюро принять активное участие в первой всероссийской переписи, состоявшейся в августе 1920 г., но в Крыму из-за событий Гражданской войны отложенной на апрель-май 1921 г. М. Бененсон высоко оценил организацию и производство этого крупного статистического мероприятия, отмечая, что результаты обследования полуострова «получены вполне удовлетворительные»²⁴. Известно также, что с 15 августа 1921 г. Крымстатбюро

участвовало в работах по обследованию 5% хозяйств полуострова, предусмотренных годичной программой ЦСУ по секции текущей сельскохозяйственной статистики²⁵.

Таким образом, несмотря на объективные сложности, вызванные революционными событиями 1917 г. и последующей Гражданской войной, новому руководству удалось в кратчайшие сроки после установления Советской власти создать единую централизованную систему статистических органов, обозначить их нормативно-правовой статус. Благодаря усилиям правительства и планомерным действиям Центрального статистического управления в тесном сотрудничестве с региональными и местными статистическими службами, в стране было проведено крупнейшее статистическое мероприятие - Всероссийская перепись 1920-1921 гг., давшее массив разнообразной информации о населении, состоянии сельского хозяйства и промышленности. В Крыму организация органов советской статистики происходила в конце 1920 - начале 1921 г. Многие сотрудники, включая первого заведующего Крымстатбюро М.Е. Бененсона, имели значительный опыт проведения статистических исследований в земских статбюро или органах госстатистики Российской империи; подобная преемственность сыграла положительную роль в организации советской статистической службы в регионе.

ПРИМЕЧАНИЯ

- ¹ История российской государственной статистики: 1811-2011. М.: ИИЦ «Статистика России», 2017. 423 с.
- ² Советская статистика за полвека (1917- 1967). М.: Наука, 1970. 315 с.
- ³ *Первушкин В.И.* Губернские статистические комитеты и провинциальная историческая наука. Пенза: ПГПУ, 2007. 214 с.
- ⁴ См., напр.: *Миронова Н.А., Блынская Е.С.* П.П. Семенов-Тянь-Шанский как основатель административной статистики в России / Роль статистики в принятии управленческих решений: Мат-лы Всерос. науч.-практ. конф. Курган, 2012. С. 131-133.

- ⁵ *Бондарева Г.А.* Становление статистики в российской провинции: середина XIX столетия – 1917 г. (на примере Курской губернии): Дис. ... канд. ист. наук. Курск, 2012. 195 с.
- ⁶ *Борщик Н.Д.* Эволюция государственной системы учета населения России в XVII – XIX столетиях (на материалах Курского края): Дис. ... д-ра ист. наук. М., 2010. 445 с.
- ⁷ *Лугачева А.Л.* Организация и развитие статистического дела в Крыму (1784–1920 гг.): Дис. ... канд. ист. наук. Курск, 2020. 190 с.
- ⁸ Севастополь по переписи 1886 и 1887 гг. Отчет о статистических исследованиях, произведенных в 1886-1887 гг. Севастопольским городским общественным управлением. Севастополь: Типо-литография Д.О. Харченко, 1888. Б/с.
- ⁹ Ялта по однодневной переписи 15-го декабря 1892 г. (Обработано санитарным врачом г. Ялты П.П. Розановым). Симферополь: Таврическая губ. тип., 1895. 60 с.
- ¹⁰ Памятная книга Таврической губернии, составленная Статистическим бюро Таврического губернского земства / Под ред. К.А. Вернера. Симферополь: Тип. газеты «Крым», 1889. 695 с.
- ¹¹ Материалы подворной переписи Мелитопольского уезда 1912 г. Вып. 1: Таблицы сведений о крестьянском населении, скотоводстве, землевладении и землепользовании. Симферополь, 1915. 479 с.
- ¹² *Борщик Н. Д.* Проблемы и перспективы изучения описаний Таврической губернии конца XVIII- начала XX в. // Вестник архивиста. 2017. № 4. С. 23-36.
- ¹³ Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917-1918 гг. Управление делами Совнаркома СССР. М., 1942. С. 733-736.
- ¹⁴ Государственный архив Республики Крым (далее ГАРК). Ф. Р-2759. Оп. 1. Д. 1. Л. 7 – 7 об.
- ¹⁵ ГАРК. Ф. 2759. Оп. 1. Д. 1. Л. 6 – 6 об.
- ¹⁶ ГАРК. Ф. Р-1188. Оп. 3. Д. 176. Л. 1.
- ¹⁷ ГАРК. Ф. Р-1188. Оп. 3. Д. 46. Л. 183.
- ¹⁸ ГАРК. Ф. Р-219. Оп. 1. Д. 294.
- ¹⁹ ГАРК. Ф. Р-219. Оп. 1. Д. 1. Л. 2.
- ²⁰ ГАРК. Ф. Р-1188. Оп. 3. Д. 176. Л. 23.
- ²¹ ГАРК. Ф. Р-1188. Оп. 3. Д. 176. Л. 24 – 24 об.
- ²² ГАРК. Ф. Р-1188. Оп. 3. Д. 46. Л. 298 – 300 об.
- ²³ ГАРК. Ф. 2759. Оп. 1. Д. 1. Л. 53.
- ²⁴ ГАРК. Ф. Р-1188. Оп. 3. Д. 176. Л. 70.
- ²⁵ Ф. Р-1188. Оп. 3. Д. 179. Л. 62.

**ESTABLISHMENT OF SOVIET STATISTICAL BODIES IN CRIMEA
(1920 – 1921)**

© 2021 N.D. Borshchik

V.I. Vernadsky Crimean Federal University, Simferopol

The article is devoted to the initial stage of the formation of the Soviet statistical bodies. The author points out that due of the exceptional importance of statistical data for public administration, the Soviet government, despite the outbreak of the Civil War, developed the first normative acts on the creation of a statistical service back in 1918. In Crimea, the functioning of Soviet statistical bodies began only at the end of 1920 due to revolutionary events on the peninsula. The author has identified archival documents revealing the entire range of work carried out on the organization of Crimean provincial and county statistical offices. He concludes that the professional staff of Crimean statisticians, their well-coordinated actions made it possible to take part in the first All-Russian census of 1920-1921 and get quite reliable results.

Keywords: history of statistics, statistical bureau, Crimean peninsula.

DOI: 10.37313/2658-4816-2021-3-3-59-64