

УДК 94 (9/4)

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ФБР АФРОАМЕРИКАНСКИМ НАЦИОНАЛИСТИЧЕСКИМ ГРУППИРОВКАМ

© 2023 Я. А. Левин, П. Д. Токмакова

Самарский государственный технический университет

Статья поступила в редакцию 01.11.2023

В статье представлен исторический обзор политических преследований партии «Черные пантеры» со стороны ФБР, в том числе методы работы и причины, стоящие за действиями спецслужб. Проанализированы формы преследования Бюро партии с использованием незаконных действий (прослушивание телефонных разговоров, слежка и проникновение), а также идеология, стоящая за этими действиями. В исследовании показано, что действия ФБР были не только нарушением Первой поправки Конституции, которая гарантирует право на свободу слова и право на собрания, но и были частью более масштабной схемы вмешательства федерального правительства в деятельность левых и антивоенных движений в 1960-х и 1970-х годах. Действия ФБР авторы рассматривают в контексте более широких культурных и идеологических причин, отмечают страх правительства перед прокоммунистическими, антикапиталистическими и антиимпериалистическими взглядами партии, которая также использовала вооруженную самооборону. Тема рассмотрена на материалах 1960-х и 1970-х годов.

*Ключевые слова:* ФБР, Черные пантеры, внутренняя безопасность, история США.

DOI: 10.37313/2658-4816-2023-5-4-64-69

EDN: EVISKQ

*Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда  
№ 23-28-00355, <https://rscf.ru/project/23-28-00355>.*

*Введение.* ФБР имеет долгую историю работы против экстремистских движений, особенно тех, которые угрожают национальной или общественной безопасности. Одним из примечательных примеров является партия «Черные пантеры», националистическое движение чернокожих, возникшее в конце 1960-х и начале 1970-х годов. Партия была основана с целью защиты афроамериканских общин от жестокости полиции и содействия социальным переменам, но со временем она радикализировалась и также выступала за свержение правительства США, создала свою военизированную ор-

*Левин Ярослав Александрович, кандидат исторических наук, доцент кафедры философии и социально-гуманитарных наук. E-mail: yaroslavlevin1992@mail.ru*  
*Токмакова Полина Дмитриевна, лаборант НИС кафедры философия и социально-гуманитарных наук. E-mail: tokmakovapolya@mail.ru.*

ганизацию, которая была открыто враждебна правоохранительным органам. Главной проблемой, связанной с «Черными пантерами», ФБР видело радикализацию цветного населения и угрозу американскому правительству<sup>1</sup>.

*Методы исследования.* Изучение истории спецслужб базируется на всестороннем использовании традиционных методов исторических исследований, компаративистике и принципах историзма, что позволит более точно проследить процесс ужесточения работы ФБР в области противодействия экстремизму и связанные с этим проблемные моменты, в частности, развитие политического сыска.

*История вопроса.* Наблюдение за этой группой было начато между 1965-66 гг. Уже в 1967 г. «Пантеры» попадают под действие

COINTELPRO<sup>A</sup>. В сентябре 1968 г. директор Гувер назвал эту организацию: «самой большой угрозой внутренней безопасности страны»<sup>2</sup>. Хотя это правда, что у ФБР были напряженные отношения с «Черными пантерами», их оппозиция этой организации сильно отличалась от оппозиции доктору Мартину Лютеру Кингу-младшему и его «Движению за гражданские права». Одним из ключевых отличий было то, что последние стремились к диалогу с властями, в то время как «Пантеры» этого не делали. Кроме того, связь «Пантер» с афроамериканскими преступными группировками и применение ими насилия ставили их вне правового поля. Внутри самой организации обсуждали партизанскую войну и принимали участие в «ответных» действиях против белых расистов. Однако, несмотря на опасения ФБР по поводу коммунистического влияния, не было никаких явных свидетельств связи с коммунистами в окружении лидеров этой группы.

В итоге к 1969 году «Черные пантеры» и их союзники были основными целями COINTELPRO, и 233 из 295 действий ФБР против чернокожих националистических организаций в том году были направлены

<sup>A</sup> COINTELPRO (абб. англ. Counterintelligence Program) – общее название серии программ ФБР против отдельных общественных партий и организаций (COINTELPRO – Компартия, COINTELPRO – «Ненависть Черных» (против организаций афроамериканских националистов, в частности, «Черных Пантер»), COINTELPRO – «Ненависть Белых» (против организаций белых националистов, в частности ку-клукс-клана) и др.). Согласно данной серии программ в организации, которые ФБР считало опасными, вводились осведомители и провокаторы, их целью был развал организаций изнутри, развязывание «фракционной войны», провоцирование организаций на незаконные действия и т.д. Помимо этого за лидерами и наиболее важными членами устанавливалось наблюдение, осуществлялось прослушивание домов и телефонных переговоров, перлюстрация почты. В случае обнаружения на членов подобных организаций сведений порочащего характера они придавались огласке через СМИ или использовались для шантажа и возможной вербовки с целью дискредитации и развала организаций.

именно против этой группы. Программа COINTELPRO была направлена на предотвращение объединения воинствующих черных националистических групп, ослабление их лидеров, дискредитацию групп и уменьшение их поддержки в обществе, что остановило бы их рост<sup>3</sup>.

*Результаты исследования.* Среди действий, предпринятых в рамках COINTELPRO, была попытка усугубить существующую напряженность между различными фракциями черного национализма. В частности, ФБР стремилось «повысить градус враждебности» между «Черными пантерами» и «Рейнджерами» Блэкстоуна, уличной бандой из Чикаго, с которой активисты первоначально сотрудничали. ФБР создало и отравило лидеру «Рейнджеров» анонимное письмо, содержащее ложное утверждение о том, что «Пантеры» решили его устранить. Цель этого письма была в провоцировании конфликта между националистами и преступниками<sup>4</sup>.

В Южной Калифорнии подобным образом были спровоцированы столкновения между «Черными пантерами» и группой, названной «Американской Организацией»<sup>B</sup>. ФБР также послало провокационное письмо с целью столкнуть две радикальные группировки<sup>5</sup>. Стоит отметить, что важным вектором работы Бюро стало «недопущение контактов черных националистов с национальными движениями Африки». С этой целью многочисленные агенты и завербованные члены группировки саботировали любые контакты с «идейными собратьями»<sup>6</sup>.

Во многом методы или политические преследования в борьбе с «Пантерами» не были новыми для ФБР и имели общие характерные черты:

Они носили изощренный юридический характер, который отражался в склонности правительственных чиновников использо-

<sup>B</sup> Американская Организация (англ. US Organisation) – организация черных националистов, основана в 1965 г. Лидеры – Хаким Джамал и Маулана Каренга. Отличалась идеями панафриканизма и черного культурного единства.

вать законы и суды для подавления организаций, которые, по их мнению, угрожают статус-кво<sup>7</sup>. Такой юридический подход требует лишь минимального уровня насилия, что является явным преимуществом в усилиях правительства по подавлению целевой группы без привлечения чрезмерного общественного внимания. Это не означает, что насилие никогда не преобладает; скорее, оно редко является основным методом, выбранным в либерально-демократическом государстве.

Четко определенные нормы и процедуры, в рамках которых должны действовать правительственные чиновники, пренебрежение которыми влечет за собой утрату законности<sup>8</sup>

Участие нескольких различных уровней власти составляет третью важную характеристику политических преследований - фактор, непосредственно связанный с федеративным устройством политической системы. Более высокий уровень преследований - это те действия, которые исходят от национального правительства, в то время как более низкие уровни - это те действия, которые совершаются государственными и местными органами власти. (Примером преследований более высокого уровня мог бы служить рейд, организованный ФБР; более низкий уровень - это действия местной полиции)<sup>9</sup>.

Основной характеристикой политических репрессий в Соединенных Штатах часто является использование правовой системы для подавления инакомыслия. Одной из целей по борьбе с «Пантерами» была газета партии, которая так и называлась «Черная пантера». Даже на ранних стадиях в документах ФБР с определенной периодичностью встречаются меморандумы, обращения или доклады о деятельности газеты и наиболее радикальном ее содержании. Например: «Черные мужчины. Черные, цветные Америки, восстаньте повсюду! Вооружайтесь! Единственная культура, которая стоит сохранения - это культура революции! Перемены. Свобода повсюду.

Превосходство черной силы»<sup>10</sup>. Официальная газета организации «Черная пантера», которая продавалась по 25 центов за экземпляр, имела общенациональный тираж. К 1970 году партия продавала более 100 000 экземпляров газеты каждую неделю<sup>11</sup>. ФБР инициировало несколько действий, чтобы нарушить работу газеты из-за ее широкого тиража. Важно отметить, что целью ФБР не было полное уничтожение газеты «Черная пантера», созданной для того, чтобы модерировать ее содержание и влиять на него. Все усилия по подавлению газеты партии «Черные пантеры» свидетельствовали об их более масштабной стратегии по подрыву деятельности черных националистических организаций и контролю над ними, в том числе посредством манипулирования средствами массовой информации. Это также подчеркивает давнюю заинтересованность правительства в регулировании и цензуре форм инакомыслия, особенно тех, которые бросают вызов статус-кво.

В мае 1970 года штаб-квартира ФБР дала распоряжения в Чикаго, Лос-Анджелес, Майами, Ньюарк, Кью-Хейвен, местные отделения в Нью-Йорке, Сан-Диего и Сан-Франциско о выдвижении предложений по нанесению ущерба газете «Черная пантера»: «Партийная газета «Черная пантера» - одна из самых эффективных пропагандистских операций «Пантер».

Распространение этой газеты растет регулярными темпами, тем самым оказывая влияние на большее число людей в Соединенных Штатах по линии чернокожих экстремистов. Каждый получатель до 6/5/70 (5 июня 1970) должен представить предлагаемые контрразведывательные меры, которые будут препятствовать порочной пропаганде, распространяемой «Пантерами».

Тираж газеты ЧП превышает 100 000 экземпляров и достиг отметки в 139 000 экземпляров. Это голос «Пантер», и, если бы ему можно было эффективно воспрепятствовать, это привело бы к подрыву «Пантер». Крайний срок устанавливается ввиду необходимости получения рекомендаций с

целью оперативного принятия соответствующих мер»<sup>12</sup>.

Таким образом, офис ФБР в Сан-Франциско дал рекомендации к предпринимаемым действиям против газеты «Черная пантера»: «энергичное» расследование со стороны налоговой службы, в том числе требование к отчету о доходах газеты с продаж свыше 100 тысяч копий тиража за каждую неделю; также отмечается, что Международная служба доходов в Сан-Франциско получает копии отчетов о доходах партии Черных пантер<sup>13</sup>.

В том числе были и, судя по всему, реализовывались предложения по рассылке писем с угрозами от других радикальных организаций, а также повышение тарифов на перевозку газет через «United Airlines» на 40% за счет перехода на другой тариф авиакомпании, а также взыскание, таким образом, неуплаченного «дефицита», что все вместе привело бы к выплате «Партией Черные пантеры» десятков тысяч долларов<sup>14</sup>. Вмешательство ФБР в деятельность газеты партии было прямым нарушением Первой поправки, защищающей свободу печати. Бюро систематически пыталось помешать усилиям «Пантер» по обеспечению общественности альтернативными взглядами, в то время когда они набирали все большую поддержку своей организацией<sup>15</sup>. Хотя вмешательство ФБР в работу газеты партии «Черные пантеры» было серьезным нарушением Первой поправки, Бюро не пошло на крайний шаг и не закрыло газету полностью. Очевидно, что оно проявляло осторожность, избегая действий, которые были бы слишком экстремальными и потенциально вызвали бы еще большую критику со стороны общественности и средств массовой информации.

Помимо этого усилия ФБР по предотвращению распространения партией «Черные пантеры» своих взглядов включали в себя срыв выступлений партии. Саботируя эти выступления и лишая партию средств и возможности набирать новых членов, Бюро фактически саботировало усилия партии

по расширению своего влияния и охвата. Это не только подорвало способность партии отстаивать свои политические цели, но и послужило дальнейшему ослаблению общего присутствия и влияния партии. Похоже, что усилия ФБР по разжиганию разногласий внутри партии «Черные пантеры» были весьма эффективными. Например, использование анонимных писем для раздувания существующих проблем и возможных разногласий внутри организации было хитроумной тактикой, которая могла создать недоверие, паранойю и общую негативную атмосферу внутри партии «Черные пантеры». Исходя из этого, в июле 1969 года ФБР инициировало план дискредитации Дональда Фрида, возглавлявший «Друзей пантер», организацию белых сторонников партии «Черные пантеры». В рамках плана, реализованного в Окленде, ФБР разместило листовки в парке рядом с национальной конференцией, спонсируемой партией «Черные пантеры», в которых утверждалось, что Фрид был полицейским информатором<sup>16</sup>. Таким образом, усилия ФБР по дискредитации Дональда Фрида и созданию раскола между партией и белыми организациями могли значительно ослабить общее влияние партии и ее способность эффективно организовываться.

*Выводы.* Политическое преследование ФБР в отношении партии «Черные пантеры» – это хорошо задокументированный исторический эпизод незаконной слежки агентов и их вмешательства в левые политические движения в Соединенных Штатах. Бюро считало «Черных пантер» угрозой национальной безопасности из-за их антикапиталистических и антиимпериалистических взглядов, а также их поддержки революционной борьбы и вооруженной самообороны.

Чтобы подавить партию, ведомство Гувера использовало целый ряд методов, включая слежку, прослушивание телефонных разговоров, проникновение и дезинформацию. Оно также использовало более прямые методы, такие как преследование,



физическое принуждение и даже убийство. Обоснование этих действий ФБР состояло в том, чтобы помешать партии получить влияние и власть, а также устранить предполагаемую угрозу национальной безопасности. Действия Бюро, включая слежку, проникновение и кампании по дезинформации, часто были незаконными и нарушали положения Первой поправки о защите свободы слова и права на собрания. В результате этих действий было оказано пагубное влияние на способность партии «Черные пантеры» организовываться и отстаивать свои политические цели, а также способствовали снижению влияния и возможному роспуску партии.

### ПРИМЕЧАНИЯ

- <sup>1</sup> NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: File: 105-165706 (Black Panther Party).
- <sup>2</sup> The Washington Post. 1969. July 16. P.1.
- <sup>3</sup> O'Reilly K. "Racial Matters": The FBI's Secret File on Black America, 1960 – 1972. N.Y., 1989. P.218.
- <sup>4</sup> NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: File: 105-165706 (Black Panther Party).
- <sup>5</sup> NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: File: 105-165706 (Black Panther Party).
- <sup>6</sup> O'Reilly K. "Racial Matters": The FBI's Secret File on Black America, 1960 – 1972. N.Y., 1989. P. 245.
- <sup>7</sup> Levin M. Political Hysteria: The Democratic Capacity for Repression. New York: Basic Books. 1971. P.207.
- <sup>8</sup> Balbus I. The Dialectics of Legal Repression. New York: Russell Sage. 1973. P. 7.
- <sup>9</sup> Kopkind A., Lang F. «The face of repressions» // Current. 1970. №115 (February). PP. 36-38.
- <sup>10</sup> NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: File: 105-165706 (Black Panther Party). P. 59.
- <sup>11</sup> Jones E. C. The Political Repression of the Black Panther Party 1966-1971: The Case of the Oakland Bay Area // Journal of Black Studies. 1988. Vol. 18, No. 4 (June). P. 426.
- <sup>12</sup> Library of Congress. Congressional Records. 94<sup>th</sup> Congress. 2d Session (19 January 1976 – 1 October 1976). US Senate. Select Committee to Study Governmental Operations with Respect to Intelligence Activities ("Church

Committee"). Report 94-755. Final Report - Book III: Supplementary Detailed Staff Reports on Intelligence Activities and the Rights of Americans. 23.04.1976. pp. 214.

<sup>13</sup> Там же.

<sup>14</sup> Там же. P. 215.

<sup>15</sup> Jones E. C. The Political Repression of the Black Panther Party 1966-1971: The Case of the Oakland Bay Area // Journal of Black Studies. 1988. Vol. 18, No. 4 (June). P. 427.

<sup>16</sup> Там же. P. 428.

### БИБЛИОГРАФИЯ

1. NARA. RG 65. Federal Bureau of Investigation, File: File: 105-165706 (Black Panther Party).
2. O'Reilly K. "Racial Matters": The FBI's Secret File on Black America, 1960 – 1972. N.Y., 1989
3. Levin M. Political Hysteria: The Democratic Capacity for Repression. New York: Basic Books. 1971.
4. Balbus I. The Dialectics of Legal Repression. New York: Russell Sage. 1973
5. Kopkind A., Lang F. «The face of repressions» // Current. 1970. №115 (February). PP. 36-38.
6. Jones E. C. The Political Repression of the Black Panther Party 1966-1971: The Case of the Oakland Bay Area // Journal of Black Studies. 1988. Vol. 18, No. 4 (June). PP. 415-434.
7. Library of Congress. Congressional Records. 94<sup>th</sup> Congress. 2d Session (19 January 1976 – 1 October 1976). US Senate. Select Committee to Study Governmental Operations with Respect to Intelligence Activities ("Church Committee"). Report 94-755. Final Report - Book III: Supplementary Detailed Staff Reports on Intelligence Activities and the Rights of Americans. 23.04.1976. pp. 185-223.
8. The Washington Post. 1969. July 16.

## FBI COUNTERACTION TO AFRICAN NATIONALIST GROUPS

© 2023 Ya. A. Levin, P. D. Tokmakova

Samara State Technical University

This article provides a historical overview of the FBI's political persecution of the Black Panther Party, including the modus operandi and reasons behind the agency's actions. The authors analyze the forms of persecution of the Party Bureau using illegal actions (telephone tapping, surveillance and infiltration), as well as the ideology behind these actions. The study found that the FBI's actions were not only a violation of the Constitution's First Amendment, which guarantees the rights of free speech and assembly, but were also part of a larger pattern of federal government interference with left-wing and anti-war movements in the 1960s and 1970s. The authors consider the FBI's actions in the context of broader cultural and ideological reasons, noting the government's fear of the pro-communist, anti-capitalist and anti-imperialist views of the party, which also used armed self-defense. The study is based on materials from the 1960s and 1970s.

*Keywords:* FBI, Black Panther Party, internal security, USA history.

DOI: 10.37313/2658-4816-2023-5-4-64-69

EDN: EVISKQ

*The study was supported by a grant from the Russian Science Foundation  
No 23-28-00355, <https://rscf.ru/project/23-28-00355>*

---

*Yaroslav Levin, Candidate of History, Associate Professor,  
Department of Philosophy, Social Sciences and Humanities  
E-mail: yaroslavlevin1992@mail.ru*

*Polina Tokmakova, Laboratory Assistant, Scientific  
Research Sector of the Department of Philosophy, Social  
Sciences and Humanities.  
E-mail: tokmakovapolya@mail.ru*