

УДК 94(47+57). «364». 339.3

## КАРТОЧНО-КОММЕРЧЕСКАЯ СИСТЕМА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ПРОМЫШЛЕННЫХ ТОВАРОВ В СОВЕТСКИХ ГОРОДАХ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ 1941-1945 Г.

© 2024 В.Ф. Зима

Институт Российской истории Российской академии наук

Статья поступила в редакцию 15.10.2023

Автор рассматривает документы государственных органов власти, связанные с обеспечением населения страны продовольственными и промышленными товарами, в годы Великой Отечественной войны. В военный период карточно-коммерческая государственная система распределения продовольствия в целом себя оправдала. Она была исключительно вынужденной государственной мерой. В условиях 4-летней войны она давала сбои из-за отсутствия необходимых товаров или несвоевременной их доставки в магазины. В военное время снижалось количество и качество продовольствия, особенно хлеба.

*Ключевые слова:* Великая Отечественная война, карточная система распределения, коммерческая торговля, продовольственное снабжение.

DOI: 10.37313/2658-4816-2024-6-1-68-79

EDN: MTXGOQ

Великая Отечественная война Советского Союза против военной агрессии гитлеровской Германии была тяжёлым испытанием для нашей страны и народа. Готовясь к войне против СССР, Германское руководство использовало фактор внезапности и превосходства в технике, которую дополнительно производили на заводах, захваченных им ранее стран Европы. Начиная с 22 июня 1941 г., за несколько недель моторизованные немецкие войска вместе со своими многочисленными союзниками, принимавшими вооружённое участие в нападении, захватили западную часть СССР и приблизились к Москве, Ленинграду и Киеву. Руководство СССР в тяжелейших условиях мобилизовало Красную Армию и остановило врага на подступах к Москве. Правительство в кратчайшие сроки провело эвакуацию крупных промышленных предприятий на Восток, которые на новом месте быстро наладили производство военной техники и боеприпасов. Летом 1942 г.

германские войска и их сателлиты совершили прорыв на юге и через Украину дошли до Волги и оккупировали Крым и Северный Кавказ. Битвы под Москвой и Сталинградом стали началом наступления Красной Армии и освобождения захваченных врагом территорий.

От вражеской оккупации пострадали основные сельскохозяйственные территории СССР, производившие хлеб: Белорусская и Украинская ССР, Воронежская, Курская, Орловская, Сталинградская, Ростовская области, Кубань и Ставрополье.

Продовольственная проблема в Красной Армии и в советском тылу доставляла немало беспокойства. Председатель Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и Секретарь Центрального Комитета Коммунистической партии (большевиков) И.В. Сталин просил президента США Т. Рузвельта больше поставлять в СССР пшеничной и ржаной муки в обмен на наши товары: нефть, золото, платину и проч.

Правительство СССР ввело нормированное и коммерческое распределение про-

*Зима Вениамин Федорович, доктор исторических наук, старший научный сотрудник отдела экономической истории. E-mail: v.f.zima@yandex.ru*

довольствия и промышленных товаров в городах. Это было вызвано массовой мобилизацией и необходимостью проведения режима строжайшей экономии всех ресурсов необходимых для жизнедеятельности людей в военной обстановке.

С началом войны мобилизация миллионов мужчин призывного возраста от 18 до 60 лет в Красную Армию потребовала от Советского государства огромных расходов на их обмундирование, пропитание, обеспечение оружием и боеприпасами. При этом города и особенно сельская местность, где проживало и трудилось большинство населения, лишились основной рабочей силы. Всё это незамедлительно сказалось на производстве и обеспечении страны продовольствием и промтоварами. В условиях начавшейся войны представители высшей государственной власти СССР на всех её уровнях занимались решением жизненно важных вопросов организации защиты отечества от агрессора. При этом предпочтение по всем направлениям обеспечения самым необходимым заслуженно отдавалось военнослужащим Красной армии и флота. Они первыми выступили с оружием в руках против оккупантов, участвовали в боях, многие из них погибли.

В течение двух месяцев с начала войны все граждане советского тыла были переведены на ограниченное нормированное обеспечение продовольствием и промышленными товарами. На колхозных полях, заводах, фабриках и в шахтах полуголодные люди, а среди них женщины, подростки и старики трудились четыре долгих и тяжёлых года, чтобы обеспечить своих воюющих сыновей, братьев и мужей качественным оружием, боеприпасами и необходимым питанием. Они посылали на фронт свою теплую одежду, сапоги, валенки, а заработанные ими деньги и ценные вещи направляли в Фонд Красной Армии на дополнительное производство самолётов и танков.

Экономика Советского государства в тяжелейших условиях стремительного наступления врага и захвата им большого наиболее развитого западного региона СССР

перестраивалась на военный лад. Крупные промышленные предприятия переводились на производство тяжёлой военной техники: танков, артиллерии, самолетов, подводных лодок и кораблей. Предприятия поменьше производили снаряды, мины, винтовки и патроны к ним. Об этом подробно написано в 5-м томе Истории социалистической экономики СССР<sup>1</sup>.

Тема продовольственного и промтоварного обеспечения советских граждан в городах советского тыла Союза ССР в 1941-1945 гг. до сих пор недостаточно изучена<sup>2</sup>. Она затрагивалась лишь в некоторых монографиях и статьях по истории Великой Отечественной войны<sup>3</sup>.

Кроме того, в нашем распоряжении имеется сборник важнейших приказов и инструкций по вопросам карточной системы и нормированного снабжения граждан в годы войны<sup>4</sup>. В нём представлены в полном объёме документы о деятельности Народного комиссариата торговли СССР в 1941-1945 гг., возглавлявшегося А.В. Любимовым, написавшим во время «хрущёвской оттепели» свои воспоминания о работе комиссариата в годы войны. Содержание сборника важнейших приказов и инструкций, а также книги воспоминаний А.В. Любимова сводилось к тому, чтобы адаптировать решения Политбюро ЦК ВКП (б) по продовольственной и промтоварной проблеме к реальной жизни граждан в условиях военного времени. Для военнослужащих Красной Армии и Военно-Морского флота были отдельные приказы и инструкции по карточному обеспечению.

Основной традиционной и национальной ценностью в государственной карточно-коммерческой системе распределения продовольствия являлся хлеб. С каждым годом войны стоимость хлеба возрастала. Никакое другое продовольствие, а тем более промышленные товары по цене не могли с ним конкурировать. В городах норма хлеба, выдававшаяся по карточкам, ежегодно сокращалась в соответствии со снижением государственных заготовок зерновых культур.

На большинство сельских жителей карточная система не распространялась и коммерческих магазинов там не было. Советское Правительство надеялось, что они сами обеспечат себя огородничеством, подсобным хозяйством и смогут помочь государству оплачивая налоги деньгами, молоком, мясом, яйцами и проч.

В годы войны колхозам для того, чтобы выполнить государственный план по заготовкам зерновых культур, приходилось весь выращенный хлеб сдавать государству и в Фонд Красной Армии. Нередко на оплату трудодней ничего не оставалось. Колхозники питались в основном картофелем и овощами, которые выращивали на приусадебных участках. Подобное положение складывалось и в совхозах. Женщинам-колхозницам не хватало хлеба и молока, чтобы накормить своих детей. За кражу зерна было суровое наказание<sup>5</sup>.

Во время войны государственные заготовки зерновых культур значительно сократились. Если в предвоенном 1940 г. государству от колхозов и совхозов поступило всего вместе с гарнцевым сбором за помол и с хлебозакупками 2224,7 млн. пудов зерна, то в 1941 г. только 1483,4 млн. пуд. В 1942 г. было заготовлено всего 764,1 млн. пуд., на 49% меньше, чем в предыдущем году. В 1943 г. ещё меньше, всего 748,2 млн. пуд. В 1944 г. произошёл подъём, заготовили 1315,8 млн. пуд., а в 1945 г. – немного меньше – 1222,2 млн. пуд. Снижение объёма государственных заготовок зерновых культур приводило к сокращению выдачи хлеба гражданам по карточкам<sup>6</sup>.

В СССР имелся государственный резерв зерновых культур, так называемый «неприкосновенный запас». Если в самые трудные месяцы войны этот запас использовался, то в следующем году обязательно восстанавливался. Например, в 1944 г. резерв зерновых снизился по сравнению с 1943 г. на 50% и составлял всего 2,8 млн. т, а в 1945 г. был увеличен до 8,2 млн т.<sup>7</sup>

Обратимся к конкретным нормативным документам по карточно-коммерческим

вопросам, которые в первые дни войны обсуждались на заседаниях Политбюро ЦК ВКП (б). Их решения отражены в постановлениях, статистических приложениях по проблеме обеспечения граждан минимально необходимым для жизни и труда при крайне ограниченных государственных резервах продовольствия и промтоваров. Известно, что значительную часть этих резервов из западных регионов не успели вывезти или уничтожить, и они оказались в руках противника.

Когда механизированные армии гитлеровской Германии рвались к Москве, руководство СССР всё своё внимание сосредоточило на мобилизации и формировании новых дивизий Красной Армии и обеспечении бойцов и командиров одеждой, обувью, питанием и вооружением. 30 июня 1941 г. Политбюро ЦК ВКП (б) приняло решение «Об образовании при СНК СССР Комитета продовольственного и вещевого снабжения Красной Армии».

5 июля 1941 г. были приняты следующие неотложные решения Политбюро ЦК ВКП (б): «О порядке эвакуации населения в военное время», «О порядке эвакуации семей руководящих партийных и советских работников и семей начальствующего состава Красной Армии, Флота и войск НКВД из прифронтовой зоны», «Об утверждении Положения «Об эвакуационном пункте для гражданского населения выводимого из прифронтовой полосы»», «Об эвакуации рабочих и служащих эвакуированных предприятий».

В тот же день 5 июля Политбюро приняло решения «Об ассигновании из союзного бюджета 10 млн. руб. для оказания помощи эвакуированному населению» и «О введении карточек на некоторые продовольственные и промышленные товары и об организации коммерческой торговли».

Постановление Совета народных комиссаров СССР от 17 июля 1941 г. «О введении карточек на некоторые продовольственные и промышленные товары в городах Москве, Ленинграде и в отдельных городах и приго-

родных районах Московской и Ленинградской областей» было утверждено Политбюро ЦК ВКП (б) 18 июля 1941 г.

В нём было сказано, что с 17 июля 1941 г. в г. Москве, а с 18 июля 1941 г. в г. Ленинграде и с 19 июля 1941 г. в перечисленных в приложении № 1 городах и пригородных районах Московской и Ленинградской областей производить продажу по продовольственным карточкам: 1) хлеба, хлебобулочных изделий и муки, крупы и макарон; 2) сахара и кондитерских изделий; 3) масла животного и растительного, маргарина; 4) мяса и мясопродуктов; 4) рыбы и рыбопродуктов.

По промтоварным карточкам производить продажу: 1) хлопчатобумажных, льняных и шёлковых тканей; 2) швейных, трикотажных и чулочно-носочных товаров; 3) кожаной и резиновой обуви; 4) мыла хозяйственного и туалетного. Карточки на промышленные товары имели отрывные купоны.

Все остальные продовольственные и промышленные товары продавались без карточек. Устанавливались нормы отпуска по карточкам продовольственных и промышленных товаров. По карточкам отоваривание хлопчатобумажными тканями, швейными, трикотажными, чулочно-носочными товарами, кожаной и резиновой обувью производить по нормам на купоны карточки, соответственно приложению № 4 с предоставлением покупателям права выбора и покупки любых из перечисленных товаров, но не превышая следующего количества купонов: Для рабочих и инженерно-технических работников - 125 купонов (единиц); для служащих - 100 куп.; для иждивенцев (включая детей дошкольного возраста и учащихся) – 80 куп. Продажу мыла хозяйственного и туалетного должно было производить по разовым талонам ежемесячно по одному куску хозяйственного и туалетного на одну карточку.

Отпуск хлеба и мяса в столовых шел по продовольственным карточкам в счёт установленных норм, за исключением рабочих, занятых на подземных работах и в горячих цехах и рабочих, служащих предприятий

оборонной промышленности по списку, утверждённому Народным комиссариатом торговли СССР, в отношении которых мясо, выдаваемое с обедом, не засчитывалось в счёт установленных норм.

Существующий порядок снабжения продовольственными и промышленными товарами детских садов, детских домов, санаториев и других закрытых учреждений сохранялся неизменным.

Утверждались прилагаемые образцы продовольственных и промтоварных карточек.

Выдача продовольственных и промтоварных карточек возлагалась на исполнительные комитеты районных и городских Советов депутатов трудящихся через предприятия, учреждения, учебные заведения и домоуправления.

Республиканским, краевым и областным советам депутатов трудящихся постановление было рекомендовано незамедлительно создать на местах, где это было необходимо, Бюро по выдаче, учёту и хранению продовольственных и промтоварных карточек.

Для покрытия расходов, связанных с выдачей гражданам продовольственных и промтоварных карточек, устанавливалась плата за каждую выданную карточку в размере 10 копеек.

За спекуляцию и злоупотребления продовольственными и промтоварными карточками виновные привлекались к уголовной ответственности<sup>8</sup>.

Сначала предусматривалось наладить карточное распределение продовольствия и промтоваров в Москве и Ленинграде, затем распространить на города и пригородные районы Московской и Ленинградской областей, а в дальнейшем на весь тыл СССР.

Нормированное снабжение горожан хлебом планировалось производить ежедневно. Крупу, макароны, сахар, кондитерские изделия, мясо и мясопродукты, рыбу и рыбопродукты, жиры выдавать на месяц. По медицинским показаниям и по калорийности продуктов были рассчитаны следующие минимальные нормы потребления: ра-

бочие и инженерно-технические работники ежедневно должны были получать по 800 граммов хлеба, а один раз в месяц: крупы и макарон – 2000 гр., сахара и кондитерских изделий – 1500 гр., мяса и мясопродуктов – 2200 гр., рыбы и рыбопродуктов – 1000 гр., жиров – 800 гр.<sup>9</sup>

Служащим полагалось значительно меньше: хлеба (ежедневно) – 500 гр., крупы и макарон на месяц – 1000 гр., сахара и кондитерских изделий – 1000 гр., мяса и мясопродуктов – 500 гр., рыбы и рыбопродуктов – 400 гр., жиров – 200 гр. Иждивенцам выдавалось ещё меньше хлеба – 400 гр. на день, крупы и макарон – 1000 гр. на месяц, сахара и кондитерских изделий – 600 гр. на месяц, а мясо, рыба и жиры иждивенцам не выдавались. Дети до 12 лет получали больше, чем иждивенцы. Им выдавалось по карточке 400 гр. хлеба (ежедневно), один раз в месяц 1100 гр. крупы и макарон, 1000 гр. сахара и кондитерских изделий, 300 гр. рыбы и рыбопродуктов, 300 гр. жиров, а мясо и мясопродукты детям не выдавались<sup>10</sup>.

В 1-ом примечании к постановлению пояснялось, что рабочим, трудившимся на подземных работах, а также рабочим горячих цехов предприятий чёрной и цветной металлургии, норма хлеба устанавливалась в 1000 гр., мяса и мясопродуктов – 1200 гр. и жиров – 600 гр.

В том же постановлении во 2-ом примечании говорилось, что снабжение инженерно-технических работников должно производиться по нормам рабочих только в том случае, когда они работают на производстве, а в остальных случаях инженерно-технические работники получают по нормам служащих<sup>11</sup>.

В приложении к постановлению имелся перечень промышленных товаров, отпускаемых по карточке на полугодие в купонах на купленную вещь. В перечне назывались 27 видов тканей, одежды и обуви для мужчин, женщин и детей, а также необходимое количество купонов для их покупки. К примеру, для того, чтобы купить детям пальто или костюм (шерстяные) надо было иметь

не менее 30-ти купонов. Эти же вещи из хлопка определялись в 20 купонов<sup>1</sup>. Система купонов ограничивала количество покупок. Правила выдачи, учёта и хранения продовольственных и промтоварных карточек содержали 15 пунктов. В начале говорилось о том, что выдача продовольственных и промтоварных карточек рабочим, служащим и их иждивенцам производилась через предприятия или учреждения, а учащимся вузов и техникумов через учебные заведения.

Пенсионерам, инвалидам труда, домашним работницам и другим категориям трудящихся и их иждивенцам, жившим в городах, рабочих посёлках и посёлках городского типа и не связанных с сельским хозяйством, продовольственные и промтоварные карточки выдавались через домоуправления по месту жительства.

Продовольственные и промтоварные карточки выдавались предприятиям и учреждениям участковыми или районными бюро продовольственных и промтоварных карточек по фактическому наличию рабочих и служащих.

Количество выданных предприятию продовольственных и промтоварных карточек не могло превышать численности рабочих и служащих, установленной по промышленно-финансовому плану (в отношении предприятий) или по штату, зарегистрированному органами Наркомфина (в отношении учреждений).

Продовольственные и промтоварные карточки иждивенцам рабочих и служащих выдавались предприятиями и учреждениями только по предъявлению ими стандартных справок от домоуправлений (комендантов зданий и общежитий), удостоверяющих, что эти лица действительно находились на иждивении данного рабочего или служащего и не получали продовольственных и промтоварных карточек по месту жительства или по месту работы другого члена семьи.

Иждивенцы и нетрудоспособные члены семьи рабочих и служащих, призванных в

Красную Армию и Военно-Морской Флот, получали продовольственные и промтоварные карточки в том предприятии или учреждении, где работал призванный.

Утерянные продовольственные карточки не возобновлялись.

Городские и областные исполкомы представляли Народному комиссариату торговли СССР каждого десятого числа следующего месяца полный отчёт о выдаче продовольственных и промтоварных карточек за истекший месяц<sup>12</sup>.

18 июля 1941 г. Политбюро ЦК ВКП (б) утвердило постановление СНК СССР «Об организации коммерческой торговли в городах Москве и Ленинграде, отдельных городах и пригородных районах Московской и Ленинградской областей». Постановление разрешало Народному Комиссариату торговли СССР организовать через торговую сеть продажу нормированных продовольственных товаров по повышенным ценам, без карточек.

Для коммерческой торговли были утверждены следующие розничные цены:

Хлеб ржаной из обойной муки ... 2 руб. за один кг.

Мука пшеничная 2-го сорта .....	5 руб.
Пшеница 1-го сорта .....	5 руб.
Масло сливочное 1-го сорта .....	43 руб.
Масло подсолнечное .....	30 руб.
Мясо 1-го сорта .....	20 руб.
Колбаса чайная .....	20 руб.
Сельди иваси .....	13 руб. 50 коп.
Судак крупный .....	11 руб.
Сахар песок .....	15 руб.
Сахар рафинад .....	17 руб.
Карамель с фруктово-ягодной начинкой .....	20 руб.

Продажу названной выше продукции в ресторанах и кафе городов, в буфетах железной дороги и водного транспорта производить без талонов продовольственных карточек с надбавкой 200% на стоимость сырья по действующим ценам<sup>15</sup>. Следующее по хронологии и по своей важности было постановление СНК СССР «О введении карточек на хлеб, сахар и кондитерские изде-

лия в отдельных городах, рабочих посёлках и посёлках городского типа». Оно было утверждено Политбюро ЦК ВКП (б) 20 августа 1941 г. В нём предписывалось ввести продажу по карточкам хлеба, сахара и кондитерских изделий населению в городах, рабочих посёлках и посёлках городского типа, перечисленных в приложении № 1. Поясним, что в список приложения № 1 было включено 197 городов, рабочих посёлков и посёлков городского типа. В конце этого списка имелось дополнение о том, что к этому же списку следует отнести города, рабочие посёлки и посёлки городского типа: Сталинской, Ворошиловградской, Ярославской, Молотовской, Свердловской, Горьковской, Челябинской, Тульской, Ивановской областей и остальные города и рабочие посёлки Московской и Ленинградской областей ранее не включённые в постановление Совнаркома СССР от 18 июля 1941 г.<sup>14</sup>. В том же постановлении от 20 августа 1941 г. говорилось, что карточки на хлеб, сахар и кондитерские изделия для гражданского населения в городах, рабочих посёлках и посёлках городского типа, перечисленных в приложении № 1, следовало ввести в сроки, установленные Народным комиссариатом торговли СССР по мере подготовки к введению карточек на местах, но не позднее 1-го сентября 1941 г. Специалистами Совнаркома СССР и Наркомторга СССР были установлены следующие категории по снабжению населения хлебом, сахаром и кондитерскими изделиями:

1-я категория – рабочие, инженерно-технические работники, служащие и их иждивенцы оборонной, угольной и нефтяной промышленности, черной и цветной металлургии, электростанций и электропромышленности, тяжёлого, среднего и общего машиностроения, станкостроения, химической и резиновой промышленности, цементной промышленности, железнодорожного и морского транспорта, строек оборонной промышленности, строек цветной и чёрной металлургии, строек станкостроения, железнодорожного строительства, строительства

шахт, предприятий истроек Главвоенстроя, а также рабочие, инженерно-технические работники лесной, торфяной и рыбной промышленности, занятые на производстве в период сезонных работ.

2-я категория – рабочие, инженерно-технические работники, служащие и их иждивенцы других отраслей промышленности, транспорта и народного хозяйства и остальное городское население, не вошедшее в первую категорию.

В постановлении приводились следующие установленные нормы отпуска хлеба по карточкам в день на одного человека:

компартий союзных республик начать сбор среди населения тёплых вещей и белья для Красной Армии: полушубков, овчин выделанных и невыделанных, валенок, фуфаек, тёплого белья, шерсти, рукавиц, шапок-ушанок, ватных брюк, курток»<sup>16</sup>.

В начале осени 1941 г. вражеские войска окружили г. Ленинград, все дороги, связывавшие его со страной, были перерезаны. Обеспечение граждан и воинских подразделений, защищавших город, продовольствием и промтоварами прекратилось. Началось одно из самых трагических событий истории Великой Отечественной войны – длительная блокада второго по величине

	по 1-й категории	по 2-й категории
Рабочим и инженерно-техническим работникам	800 г	600 г.
служащим	500	400
иждивенцам	400	400
Детям до 12 лет	400	400
Нормы отпуска сахара и кондитерских изделий, установленные на сентябрь месяц 1941 г.		
Рабочим и инженерно-техническим работникам	800	600
служащим	600	600
иждивенцам	400	400
Детям до 12 лет	600	400

Отпуск хлеба в столовых производился по карточкам в счёт установленных норм. Постановление подписали: Председатель СНК СССР – И. Сталин, Управляющий делами СНК СССР – Я. Чадаев<sup>15</sup>.

В связи с тем, что наступила осень и приближалось холодное время года, то 5 сентября 1941 г. Политбюро ЦК ВКП (б) на своём заседании приняло решение «О сборе среди населения тёплых вещей и белья для Красной Армии». В нём было сказано: «Идя навстречу многочисленным предложениям трудящихся, обязать обкомы, крайкомы, ЦК

города СССР.

10 сентября 1941 г. Политбюро ЦК ВКП (б) приняло решение утвердить постановление СНК СССР «О нормах продовольственного снабжения войск и населения г. Ленинграда». В нём было сказано: «В связи с временными затруднениями в подвозе продовольственных товаров в г. Ленинград Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Установить с 11 сентября 1941 г. нормы продажи хлеба по карточкам населению в г. Ленинграде и пригородных к нему районах:

Категории населения	Ежедневная норма, грамм
Рабочим	400
Служащим, иждивенцам и детям	200
Учащимся ФЗО, ремесленных и железнодорожных училищ	400

2. Сократить отпуск по карточкам населению г. Ленинграда и пригородных к нему районов на октябрь месяц следующих продовольственных товаров:

крупы и макаронны – рабочим на 500 граммов, служащим на 500 гр., иждивенцам на 400 гр.;

мясо и мясопродукты – рабочим на 700 гр., служащим на 400 гр., иждивенцам и детям на 200 гр.;

рыба и рыбопродукты – рабочим на 400 гр., служащим на 400 гр., иждивенцам и детям на 200 гр.

3. Сохранить существующие нормы питания для сухопутных и морских войск первой линии.

4. Всем остальным войскам уменьшить норму хлеба в день на 200 гр., муки подболточной – на 20 гр., крупы – на 70 гр., мяса – на 50 гр., рыбы – на 50 гр.

5. Начальствующему составу учреждений и учебных заведений военных организаций производить выдачу продуктов по нормам гражданского населения по группе рабочих.

6. Разрешить т. Ворошилову и т. Жданову уменьшить норму питания военнопленным, а также сократить выдачу зернофуража конскому поголовью.

7. Выдать сверх норм, объявленных по карточкам на сентябрь месяц, рабочим, служащим и иждивенцам в г. Ленинграде и пригородных районах по 200 гр. сахара на человека.

Выдать по детским карточкам, а раненым, находящимся в лазаретах и госпиталях, сверх нормы в сентябре месяце по 2 плитки шоколада (200 гр.).

8. В частях Красной Армии и Военно-Морского Флота, где сокращается ежедневный паёк согласно п. 4, установить дополни-

тельно к пайку выдачу 1-й плитки шоколада (100 гр.) в месяц на каждого человека»<sup>17</sup>.

Осенью 1941 г. в столице СССР г. Москве карточное обеспечение граждан продовольствием ухудшилось. 2 октября того же года Политбюро ЦК ВКП (б) утвердило постановление СНК СССР «О введении карточек на молоко и молочно-кислые продукты».

Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановил:

Ввести с 5 октября 1941 г. в г. Москве продажу молока по карточкам для детей в возрасте до 12 лет.

Установить норму отпуска молока по детским карточкам в день на одного ребёнка в размере 0,25 литра.

Производить продажу молока населению г. Москвы по существующим продовольственным карточкам на жиры, установив коэффициент замены в 1,5 литра за 100 граммов жиров»<sup>18</sup>.

В виду создавшегося тревожного положения на фронтах руководству СССР не удавалось стабилизировать распределение продовольствия по карточкам. 4 октября 1941 г. Политбюро ЦК ВКП (б) утвердило очередное постановление СНК СССР о снижении норм отпуска по карточкам сахара и кондитерских изделий.

На октябрь 1941 г. устанавливались следующие нормы отпуска по карточкам сахара и кондитерских изделий:

а) населению г. Москвы и г. Ленинграда: рабочим и инженерно-техническим работникам ..... 900 граммов  
служащим ..... 500  
иждивенцам ..... 400  
детям до 12 лет ..... 500

б) населению остальных городов и рабочих посёлков, в которых введены карточки на сахар и кондитерские изделия (независимо от категорий, включая города и пригородные районы Московской области):

рабочим и инженерно-техническим работникам ..... 500 граммов  
служащим ..... 300  
иждивенцам ..... 300  
детям до 12 лет ..... 400 гр.<sup>19</sup>

С каждым днём войны увеличивалось количество эвакуированного населения из прифронтовой территории на Урал и в Сибирь. На местах размещения, нередко эти люди и их семьи не имели средств к существованию. Поэтому 4 декабря 1941 г. Правительство СССР приняло второе постановление «Об ассигновании из союзного бюджета 25 млн. руб. для оказания помощи эвакуированному населению»<sup>20</sup>.

В самом начале 1942 г. в связи с отсутствием мясопродуктов для карточного обеспечения тружеников тыла, Советское Правительство вынуждено было принять срочные меры по увеличению производства рыбопродуктов. С этой целью 6 января 1942 г. СНК СССР и ЦК ВКП (б) приняли постановление «О развитии рыбных промыслов в бассейне рек Сибири и Дальнего Востока». Народному Комиссариату рыбной промышленности СССР кроме дополнительного финансирования, выделялось дополнительное оборудование и материалы, а также промышленные и продовольственные товары на I-й квартал 1942 г. для дополнительных контингентов<sup>21</sup>.

Обострение продовольственной проблемы привело к тому, что во многих горкомах ВКП (б) была установлена должность секретаря по торговле и общественному питанию. 6 января 1942 г. по постановлению Совнаркома СССР на ряде предприятий началась организация закрытой торговли, которая в дальнейшем распространилась по всей территории советского тыла. По решению Политбюро ЦК ВКП (б) от 10 января того же года по продовольственным карточкам отпускались обеды, изготовленные из крупы и макарон. В тот же день на заседании Политбюро был рассмотрен вопрос и принято решение «О нормах снабжения хлебом в Москве и Московской области и в городах, освобождаемых от противника» и «О торговле хлебом без карточек по повышенным ценам»<sup>22</sup>.

С каждым днём войны Правительству СССР всё труднее приходилось обеспечивать карточное снабжение людей продо-

вольствием, поэтому весной 4 апреля 1942 г. Совнарком СССР и ЦК ВКП (б) приняли постановление «О выделении земель для подсобных хозяйств и под огороды рабочих и служащих»<sup>23</sup>.

13 апреля 1942 г. было принято постановление «О повышении для колхозников обязательного минимума трудодней» и «О порядке мобилизации на сельскохозяйственные работы в колхозы, совхозы и МТС трудоспособного населения городов и сельских местностей». Для работников МТС были повышены ставки и введены премии за выполнение и перевыполнение планов машинно-тракторных станций<sup>24</sup>. В том же году в помощь колхозам привлекались для посева картофеля, конопли и махорки приусадебные участки колхозников, а единоличные хозяйства для ярового и озимого сева<sup>25</sup>.

Осенью 1942 г. продовольственная проблема ещё более обострилась, поэтому Совнарком СССР и ЦК ВКП (б) 8 октября того же года приняли подробное (на 14 страницах) постановление «О мерах по дальнейшему развитию подсобных хозяйств промышленных наркоматов», а 11 октября постановление № П38/212 «Об экономии в расходовании хлеба». Советское руководство предложило совхозам план дополнительной сдачи зерна государству из урожая 1942 г.<sup>26</sup>.

Весной и летом 1943 г. в производящих зерно областях среднего и нижнего Поволжья была засуха и, как следствие, неурожай, государственные заготовки сократились на 30-40%. Война и мобилизации продолжались. Потребности Красной Армии в продовольствии увеличивались, освобождённые от врага советские города и сёла просили помощи. Советская власть в таких случаях использовала государственные резервы.

В последующие годы нормы выдачи хлеба и других продуктов для граждан СССР по карточкам менялись в зависимости от урожая и наличия их в запасных хранилищах, а чаще всего снижались. О промышленных товарах для граждан, распределяемых по карточкам, в документах, рассмотренных на заседаниях Политбюро ЦК ВКП (б)

за 1943-1945 гг. информации не имеется. Промтовары без карточек при крайней необходимости можно было купить за деньги в коммерческих магазинах или на вещевом рынке. По воспоминаниям очевидцев в годы войны вырос товарный обмен. На хлеб можно было обменять необходимые промтовары. На крупных заводах и шахтах отрез сукна или кусок мыла, бутылку водки можно было получить в виде премии за успешный труд и обменять на хлеб, которого в войну всегда было мало. Пшеничный(белый) хлеб был редкостью.

**Вывод:** В военный период карточно-коммерческая государственная система распределения продовольствия в целом себя оправдала. За исключением заблокированного врагом Ленинграда нигде в стране массовой смертности людей от голода не наблюдалось. В конце войны по сравнению с довоенным 1940 г. общий уровень смертности в советском тылу значительно увеличился. По причине вынужденного сокращения потребления необходимых человеку, а тем более ребёнку, разнообразных продуктов, он мог выжить с трудом. Увеличение почти вдвое времени ежедневного обязательного труда, при 7-дневной рабочей неделе, люди ослабевали и чаще подвергались инфекционным заболеваниям. Снизился общий уровень рождаемости. Женщины почти все трудились, чтобы получить по карточкам хлеб, а иногда и сахар, чтобы покормить своих детей. Если некому было присмотреть за малолетними детьми, то они были предоставлены сами себе и нередко гибли в поисках еды. Деревенские подростки старше 10-ти лет трудились в поле и на ферме. В городах подростки с 14 лет работали на заводах и фабриках в две смены по 12 часов. Стремилась работать в ночную смену, чтобы получить дополнительно 100 гр. хлеба и тарелку каши или супа. Таким образом, карточно-коммерческая система распределения продовольствия и промтоваров была исключительно вынужденной государственной мерой. В условиях 4-летней войны она давала сбои из-за отсутствия

необходимых товаров или несвоевременной их доставки в магазины. В военное время снижалось количество и качество продовольствия, особенно хлеба.

## ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> См. История социалистической экономики СССР. В 7 тт. Т. 5. Советская экономика накануне и в период Великой Отечественной войны 1938 – 1945 гг. / Отв. ред. И.А. Гладков. – М.: Наука, 1978.

<sup>2</sup> Королева Л.А. Обеспечение продовольствием советских людей в первые месяцы Великой Отечественной войны (по материалам Пензенской области)//Образование и наука в современном мире. Инновации. 2018. № 2(15). С. 55-59; Сабельников М.А. Новые источники для изучения восстановления и развития сферы розничной торговли в Севастополе в 1944-1954 годах// Потемкинские чтения. Сборник материалов VII Всероссийской научной конференции с международным участием: в 2 т. Севастополь. 2023. С. 196-201, и др.

<sup>3</sup> См., например, Чернявский У.Г. Война и продовольствие. – М., 1964; Любимов А.В. Торговля и снабжение в годы Великой Отечественной войны. – М., 1968; Москва военная. 1941-1945. Мемуары и архивные документы. – М., 1995; Жилинский И.И. Блокадный дневник (осень 1941 г. – весна 1942 г.)// Вопросы истории. 1996. № 7; Букин С.С. Обеспечение продуктами питания городского населения Сибири в 1941-1945 гг. // Сибирь в годы Великой Отечественной войны. Сборник научных трудов. / Отв. ред. В.В. Алексеев. – Новосибирск, 1986; Орлов И.Б. Карточное снабжение в 1941-1943 гг.: расчёты и просчёты// FUTURE RUSS.RU. Российские регионы: взгляд в будущее. Научно-практический журнал. ISSN: 2409-899X. 2014 и другие.

<sup>4</sup> Сборник важнейших приказов и инструкций по вопросам карточной системы и нормированного снабжения. Информационно-издательское бюро отдела торговли Леноблисполкома. – Л., 1945. -151 с.

<sup>5</sup> Выцлан М.А. Кондрашин В.В. Патриотизм крестьянства// Война и общество, 1941-1945. В 2 кн./ Отв. ред. Г.Н. Севостьянов. Кн 2. М.. 2004 и др.

<sup>6</sup> РГАЭ. Ф. 8040. Оп. 8. Д. 360. Л. 2.

<sup>7</sup> См.: Кондрашин В.В. Влияние коллективизации на судьбы России в XX в.// Росийская история. 2018. № 4. С. 33.

<sup>8</sup> РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 967. Л. 156.

<sup>9</sup> Там же. Л. 164.

<sup>10</sup> Там же.

- <sup>11</sup> Там же.
- <sup>12</sup> Там же. Л. 166.
- <sup>13</sup> Там же. Л. 170.
- <sup>14</sup> Там же. Л. 185.
- <sup>15</sup> Там же. Л. 187.
- <sup>16</sup> Там же. Д. 1042. Л. 15-16.
- <sup>17</sup> Там же. Л. 17.
- <sup>18</sup> Там же. Л. 38.
- <sup>19</sup> Там же. Л. 19.
- <sup>20</sup> Там же. Л. 85.
- <sup>21</sup> Там же. Л. 108.
- <sup>22</sup> Там же. Л. 3-4.
- <sup>23</sup> Там же. 101.
- <sup>24</sup> Там же. Л. 112, 131.
- <sup>25</sup> Там же. Д. 1043. Л. 3-4.
- <sup>26</sup> Там же. Д. 1045. Л. 180, 185.
9. *Сабельников М.А.* Новые источники для изучения восстановления и развития сферы розничной торговли в Севастополе в 1944-1954 годах// Потемкинские чтения. Сборник материалов VII Всероссийской научной конференции с международным участием: в 2 т. Севастополь. 2023. С. 196-201.
10. Сборник важнейших приказов и инструкций по вопросам карточной системы и нормированного снабжения. Информационно-издательское бюро отдела торговли Леноблисполкома. Л., 1945. 151 с.
11. *Чернявский У.Г.* Война и продовольствие. М., 1964. 208 с.

## БИБЛИОГРАФИЯ

## REFERNCES

1. *Букин С.С.* Обеспечение продуктами питания городского населения Сибири в 1941-1945 гг. // Сибирь в годы Великой Отечественной войны. Сборник научных трудов. / Отв. ред. В.В. Алексеев. Новосибирск, 1986. С. 66-81.
2. *Выцлан М.А.* Кондрашин В.В. Патриотизм крестьянства// Война и общество, 1941-1945. В 2 кн./ Отв. ред. Г.Н. Севостьянов. Кн 2. М., 2004.С. 50-77.
3. *Жилинский И.И.* Блокадный дневник (осень 1941 г. – весна 1942 г.) // Вопросы истории. 1996. № 7. С. 3-13.
4. *Кондрашин В.В.* Влияние коллективизации на судьбы России в XX в.// Росийская история. 2018. № 4. С. 3-13.
5. *Королева Л.А.* Обеспечение продовольствием советских людей в первые месяцы Великой Отечественной войны (по материалам Пензенской области)//Образование и наука в современном мире. Инновации. 2018. № 2(15). С. 55-59.
6. *Любимов А.В.* Торговля и снабжение в годы Великой Отечественной войны. М., 1968.231 с.
7. Москва военная. 1941-1945. Мемуары и архивные документы. М., 1995. 744 с.
8. *Орлов И.Б.* Карточное снабжение в 1941-1943 гг.: расчёты и просчёты // FUTURE RUSS. RU. Российские регионы: взгляд в будущее. Научно-практический журнал. ISSN: 2409-899X. 2014.- [http://futereruss.ru/worldculture/history\\_now\\_days/kartochnoe-snabzhenie.html](http://futereruss.ru/worldculture/history_now_days/kartochnoe-snabzhenie.html) (дата обращения 14.10.2023)
1. *Bukin S.S.* Obespechenie produktami pitaniya gorodskogo naseleniya Sibiri v 1941-1945 gg. // Sibir` v gody` Velikoj Otechestvennoj vojny`. Sbornik nauchny`x trudov. / Otv. red. V.V. Alekseev. Novosibirsk, 1986. S. 66-81.
2. *Vy`czlan M.A. Kondrashin V.V.* Patriotizm krest`yanstva// Vojna i obshhestvo, 1941-1945. V 2 kn./ Otv. red. G.N. Sevost`yanov. Kn 2. M., 2004.S. 50-77.
3. *Zhilinskij I.I.* Blokadny`j dnevnik (osen` 1941 g. – vesna 1942 g.)// Voprosy` istorii. 1996. № 7. S. 3-13.
4. *Kondrashin V.V.* Vliyanie kollektivizacii na sud`by` Rossii v XX v.// Rosijskaya istoriya. 2018. № 4. S. 3-13.
5. *Koroleva L.A.* Obespechenie prodovol`stviem sovetskix lyudej v pervy`e mesyacy Velikoj Otechestvennoj vojny` (po materialam Penzenskoj oblasti)//Obrazovanie i nauka v sovremen-nom mire. Innovacii. 2018. № 2(15). S. 55-59.
6. *Lyubimov A.V.* Torgovlya i snabzhenie v gody` Velikoj Otechestvennoj vojny`. M., 1968.231 s.
7. Moskva voennaya. 1941-1945. Memuary` i arxivny`e dokumenty`. M., 1995. 744 s.
8. *Orlov I.B.* Kartochnoe snabzhenie v 1941-1943 gg.: raschyoty` i proschyoty` // FUTURE RUSS. RU. Rossijskie regiony`: vzglyad v budushhee. Nauchno-prakticheskij zhurnal. ISSN: 2409-899X. 2014.- [http://futereruss.ru/worldculture/history\\_now\\_days/kartochnoe-snabzhenie.html](http://futereruss.ru/worldculture/history_now_days/kartochnoe-snabzhenie.html). (data obrashheniya 14.10.2023)

9. *Sabel'nikov M.A.* Novy`e istochniki dlya izucheniya vosstanovleniya i razvitiya sfery` roznichnoj trgovli v Sevastopole v 1944-1954 godax// Potemkinskie chteniya. Sbornik materialov VII Vserossijskoj nauchnoj konferencii s mezhdunarodny`m uchastiem: v 2 t. Sevastopol`. 2023. S. 196-201.
10. Sbornik vazhnejshix prikazov i instrukcij po voprosam kartochnoj sistemy` i normirovannogo snabzheniya. Informacionno-izdatel'skoe byuro otдела trgovli Lenoblispolkoma. L., 1945. 151 s.
11. *Chernyavskij U.G.* Vojna i prodovol'stvie. M., 1964. 208 s.

## CARD-COMMERCIAL SYSTEM FOR THE DISTRIBUTION OF FOOD AND INDUSTRIAL GOODS IN SOVIET CITIES DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR, 1941-1945

© 2024 V.F. Zima

Institute of Russian history of Russian Academy of Sciences

The author examines documents from state authorities related to providing the country's population with food and industrial goods during the Great Patriotic War. During the war period, the card-commercial state food distribution system generally justified itself. It was an exclusively forced government measure. During the 4-year war, it sometimes malfunctioned due to the lack of necessary goods or their untimely delivery to stores. During wartime, the quantity and quality of food, especially bread, decreased.

*Keywords:* Great Patriotic War, card system for distribution, commercial trade, food supply.

DOI: 10.37313/2658-4816-2024-6-1-68-79

EDN: MTXGOQ