

НАУЧНЫЕ СООБЩЕНИЯ

Самарская Лука: проблемы региональной и глобальной экологии.
2010. – Т. 19, № 4. – С. 123-126.

УДК 581.9 (471.42)

О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ НАСЕЛЕНИЯ НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ (ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ ИНСТИТУТА ЭКОЛОГИИ ВОЛЖСКОГО БАССЕЙНА РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК)

© 2010 Н.В. Конева, С.В. Саксонов*

Институт экологии Волжского бассейна РАН, г. Тольятти (Россия)

Поступила 3 мая 2009 г.

Освещен опыт Института экологии Волжского бассейна РАН в области реализации прав человека на благоприятную окружающую среду.

Ключевые слова: окружающая среда.

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Конституция РФ, Статья 42

Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Конституция РФ, Статья 58

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды»
от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ

Национальные интересы России в экологической сфере заключаются в сохранении и оздоровлении окружающей среды.

Концепция национальной безопасности Российской Федерации.

Утверждена Указом президента РФ от 17.12.1997, № 1300 (с изменениями и дополнениями от 10.01.2000, № 24)

Стратегической целью государственной политики в области экологии является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны

Экологическая доктрина Российской Федерации

Одобрена распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г.
№ 1225-р

* *Конева Надежда Викторовна*, кандидат биологических наук, научный сотрудник лаборатории проблем фиторазнообразия; *Саксонов Сергей Владимирович*, доктор биологических наук, профессор, заведующий той же лабораторией

В Российской Федерации и ее субъектах продекларированы права и обязанности государства и граждан в области охраны природы и окружающей среды. Мы привели цитаты из важнейших законодательных актов. При более подробном их изучении становится ясным, что ответственность за здоровую среду обитания на паритетных началах распределено между государством и гражданами. Иначе быть не может, все мы целиком и полностью зависим от Природы, и об этом забывать не следует.

Возникает вопрос: все ли делает государство для сохранения природы и как жители страны участвуют в этом процессе? Другими словами реализуют ли граждане свои конституционные права на благоприятную окружающую среду?

В известной песни Матусовского «С чего начинается Родина» поется, что она начинается: «С заветной скамьи у ворот, С той самой березки, что во поле, Под ветром склоняясь, растет. А, может, она начинается С весенней запевки скворца И с этой дороги проселочной, Которой не видно конца». Поэт верно и точно подметил, что, прежде всего Родина – любовь к окружающему нас ландшафту – это первые впечатления детей. Здесь я несколько не умоляю важность института семьи.

Что мы находим в последние десятилетия? Городская среда обитания в большинстве случаев вызывает грустные ощущения, а ведь подрастающее поколение видит не «березки в поле», а обшарпанные подъезды... Все издержки «цивилизации» создают впечатление нерадивости, нерачительности, бескультурия.

Вот мы и подошли к первоначальной проблеме: **готово ли население** страны воспринять, что «национальные интересы России в экологической сфере заключаются в сохранении и оздоровлении окружающей среды», как записано в Концепции национальной безопасности.

На сегодняшний день альфой и омегой реализации прав жителей нашей страны в области охраны окружающей среды является экологическое образование. Оно должно быть достаточным, для того чтобы граждане РФ грамотно, могли участвовать в решении экологических проблем.

ИЭВБ РАН на протяжении ряда лет реализует концепцию непрерывного экологического образования и активно участвует в экологическом просвещении и пропаганде экологических знаний. Это же необходимо сделать обязательным и в Российской Федерации.

Первый уровень экологического образования – дошкольные учреждения. В Тольятти и Самаре накоплен большой опыт реализации экологических программ в детских садах.

Второй уровень – школьники общеобразовательных учреждений. ИЭВБ РАН имеет экспериментальные площадки в муниципальных образовательных учреждениях г. Тольятти: гимназии № 35, школах № 31, и № 45.

Вообще положительный опыт юношеского экологического образования в Тольятти предмет особого изучения. В городе работает большое число энтузиастов педагогов, как Альвина Михайловна Таранова (МОУ гимназия № 35), Татьяна Владимировна Паюсова (МОУ школа № 31), Антонина Васильевна Грибанова (МОУ лицей № 57), Татьяна Петровна Маинскова (МОУ школа № 80) и др.

Вот только небольшой спектр «ноу-хау» в неформальном экологическом образовании Тольятти: Загородные экологические школы, Школы фенологов, экологические тропы, эколого-краеведческий туризм, эколого-краеведческие музеи, совместные экспедиции сотрудников ИЭВБ РАН и школьников.

В рамках реализации проекта «Развитие дендрологического парка на базе Института экологии Волжского бассейна РАН в целях научных исследований и просвещения населения» Минприроды Самарской области, в течении 2006-2008 гг. свыше 5 тысяч человек прикоснулись к академическим экологическим знаниям.

Третий уровень – высшие учебные заведения. В Самарской области подготовка специалистов в области экологии, охраны и защиты окружающей среды отвечает требованиям мировых стандартов. Выпускники Самарского государственного университета, Тольяттинского государственного университета, Волжского университета имени В.Н. Татищева и других высших учебных заведений востребованы. ИЭВБ РАН находится в постоянном контакте с профессорско-преподавательскими корпусами этих вузов. В стенах Института проходят стажировки и повышают свою квалификацию вузовские преподаватели. Профессора ИЭВБ РАН, работают на совместных кафедрах и факультетах.

Четвертый уровень – взрослое население. Эта часть нашего общества также не остается без внимания. С одной стороны их знания обогащаются через детей, участников системы экологического образования и просвещения, а с другой граждане создают неправительственные общественные организации, где находят приложение своим интересам в области охраны природной среды.

К сожалению, экологическая активность в целом, падет по мере взросления людей. И здесь мы видим слабость экологической политики. У нас так и не сформировалось активное гражданское общество. Вспомним из опыта Советского Союза деятельность Всероссийского общества охраны природы, общества «Знание», многочисленные периодические издания, книги и фильмы, призывающие быть патриотами, любить Родину. Весь этот опыт достоин и должен найти применение в современных условиях.

Экологическая политика в Самарской области и других субъектах Приволжского Федерального округа является открытой и это вселяет оптимизм. Однако знание основных законов функционирования биосферы необходимо и школьникам и министрам. И на этот аспект детальности следует обращать особое внимание.

Для реализации своих конституционных прав на «благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии» в Самарской области созданы все условия, ищущий да найдет, зрячий да увидит.

Ежегодная открытая публикация «Государственных докладов о состоянии природной среды», а теперь еще и докладов Россельхознадзора позволяет гражданам получать сведения о текущей обстановке в регионе. Наверное, необходимо эти доклады издавать большими тиражами, размещать их в Итернете.

Большой интерес у жителей Самарской области вызвала Красная книга. В 2007 году вышел том, посвященный растениям, в настоящее время готовится к публикации том, посвященный животным.

Реализуя положения закона «Об охране окружающей природной среды и природных ресурсов Самарской области» (2001 г.) наша область одна из немногих в стране, которая имеет «Зеленую книгу» - о редких и исчезающих растительных сообществах; «Голубую книгу» - о редких и исчезающих гидробиоценозах.

В ИЭВБ РАН активно разрабатывается «Коричневая книга» - о редких и исчезающих почвах.

Так, Самарская область может стать первой в Российской Федерации, реализовавшей идею «Книги природного наследия», в которой будет содержаться

объективная информация о растениях, животных, растительных сообществах, гидробиоценозах, почвах, геологических напластований, особо охраняемых природных территориях.

Книга «Природное наследие Самарской области» поможет жителям области полнее реализовать свои права в области «благоприятной окружающей среды».

Второй блок проблем связан с деятельностью правительства в части, касающейся **выполнения положений Конституции РФ**. В нашей регионе разработана и утверждена «Концепция эффективного и качественного управления природопользованием и охраной окружающей среды в Самарской области во имя благосостояния ее населения», на основе которой работает Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Самарской области, в разработке которой принимал участие и наш академический институт. Этому документу только 20 декабря исполнится один год. Однако уже теперь можно видеть, что этот документ важен и необходим.

Для руководителей разного уровня необходимо твердо выполнять основные положения природоохранного законодательства, не искать в нем лазеек и обходных путей. Все мы были свидетелями, когда на «экологической волне» в 90-ые годы XX века политики делали себе имя, обещали избирателям «манны небесной». Прошли выборы – и все было забыто. Здесь уместно вспомнить высказывание пионера заповедного дела в Поволжье профессора И.И. Спрыгина, который еще в 1930 году говорил, что мы живем в долг у природы, на следовало бы жить на проценты.

Естественно, что законодательство требует корректировки, разработки подзаконных и нормативных актов, но все эти действия должны исходить из принципа «Природа знает лучше». Для населения чрезвычайно важно, чтобы руководители поясняли свои решения, отчитывались о проделанной работе без элементов «пиара», а по сути, с критической оценки своей деятельности.

И, наконец, третье, считаю давно назревшим в рамках обозначенной проблемы, срочная разработка и принятие **ряда законов** Самарской области, обеспечивающих права граждан на здоровую окружающую среду, а именно:

Закона «О сохранении ландшафтов»;

Закона «Об охране растительного мира»;

Закона «Об охране животного мира»;

Закона «Об охране почвенного покрова»;

Закона «Об особо охраняемых природных территориях».

Завершая небольшой обзор, хотелось бы еще раз подчеркнуть, что уровень экологической культуры в нашей стране находится в стадии формирования. Он еще не достаточно высок во всех звеньях нашего общества и гражданин и министр должны повышать знания в области экологии. Они важны, поскольку на них базируются всеобщие законы функционирования биосферы, элементами которой мы все с вами являемся. Не зря же говорится, что мы пьем из одного колодца.

Сегодняшнее событие чрезвычайно важно, поскольку является поступательным движением в области «экологизации» нашего общества. Думаю, что принятые решения станут ориентирами в сложной и важной деятельности и государства и граждан по обеспечению благоприятной окружающей среды.